

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-488/21

28 июня 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей АО «Петербургская сбытовая компания» (далее – Заказчик), ООО «Молот» (далее - Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (далее — Организатор торгов) при надлежащем уведомлении и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.06.2021 вх. №19936-ЭП/21, от 21.06.2021 вх. №20206-ЭП/21, от 22.06.2021 вх. №20363-ЭП/21) ООО «Молот» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение №32110210561), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 апреля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110210561 (далее - Извещение) о проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Петербургская сбытовая компания» (далее — Закупка).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО "Петербургская сбытовая компания", версия 23 от 17.02.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, документацией о Закупке (далее - Документация).

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	19 735 162,84
2.	Дата публикации извещения	20.04.21

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.05.2021 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время проведения конкурентных переговоров:	До 20.07.2021 (МСК)
5.	Место проведения конкурентных переговоров:	https://www.tektorg.ru/

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Молот»** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу оценки предложений по Закупке от 07.06.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, Заказчика и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Петербургская сбытовая компания» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Молот»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/18017/21 от 22.06.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/18017/21 от 22.06.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом оценки предложений на участие в открытых конкурентных переговорах по Закупке от 07.06.2021 заявка ООО «Молот» (порядковый номер заявки - 3) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 5.7.8 Документации со следующим пояснением: «предложение ООО «Молот» не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации: В ответ на дополнительный запрос (письмо организатора закупки №179711/3-1 от 28.05.2021) участником представлена калькуляция стоимости услуг. По результатам рассмотрения калькуляции выявлены следующие замечания: не представлен полный расчет на стоимость предложения участника 13 606 600,00 руб. без НДС, с учетом всего объема оказываемых в соответствии с требованиями ТЗ, учитывающий продолжительность оказания услуг, количество и режим работы постов охраны. Представлен только расчет месячной стоимости одного круглосуточного поста охраны на сумму 113 880,00 руб. с НДС в месяц; не учтены командировочные расходы/проживание и т.д., ООО «Молот» зарегистрировано в г. Красноярске, услуги должны быть оказаны в г. Санкт-Петербурге».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 12 Извещения установлена начальная (максимальная) цена договора: 19 735 162,84 руб. без НДС

В соответствии с п. 3.14.1.4 Документации заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в случае непредставления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

Согласно п. 3.14.4.3 Документации форма и порядок проведения переторжки, сроки подачи новых ценовых предложений, определенные закупочной комиссией, указываются в приглашениях для участия в переторжке, рассылаемых с использованием функционала ЭТП.

В п. 5.1.5 Документации указано, что участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую спецификацию (Коммерческое предложение на поставку товаров) или Сводную таблицу стоимости работ, услуг (для работ/услуг), по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации.

Как следует из п. 5.7.3 Документации, участник закупки должен указать цены на весь предоставляемый товар и выполняемую работу, предлагаемые в заявке на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.7.7 Документации при проведении закупки, в случае, если цена договора/предложения/заявки, предложенная Участником ниже на 30 (тридцать) процентов и более от начальной (максимальной) цены лота, установленной в извещении, Организатор может направить требование Участнику о необходимости предоставления обоснования возможности исполнения договора/предложения/заявки по цене договора, предложенной таким Участником. Запрос о необходимости предоставления обоснования возможности исполнения договора по цене договора/предложения/заявки, предложенной Участником, и ответ на такой запрос должны оформляться в письменном виде и в сроки, предусмотренные закупочной документацией и запросом Организатора закупки.

В п. 5.7.8 Документации указано, что в течение 3 (трех) рабочих дней со дня предоставления Участником обоснования возможности исполнения договора по цене договора, предложенной Участником, запрашиваемого в соответствии с пунктом 5.7.7 настоящей закупочной документации, Комиссия рассматривает такое обоснование и по результатам рассмотрения обоснования, принимает решение о допуске (об отказе в допуске) Участника, представившего обоснование цены договора, к участию в закупке.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил ценовое предложение на сумму 13 606 600, 00 руб. без НДС, что являлось на 30% ниже начальной (максимальной) цены Закупки. В адрес Заявителя 28.05.2021 Организатором торгов было направлено требование о необходимости предоставления обоснования возможности исполнения договора по предложенной в заявке цене в соответствии с требованием п. 5.7.7 Документации. Вместе с тем, Заявителем был представлен ответ на запрос, в котором содержалась калькуляция стоимости услуг не на полную сумму, указанную в заявке, а лишь на 1 13 880,00 руб. Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Молот» от участия в процедуре Закупки, в виду

неисполнения требования п. 5.7.7 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил ценовое предложение на сумму 13 606 600, 00 руб. без НДС, вместе с тем в ответе на запрос Организатора торгов о предоставлении обоснования возможности исполнения договора по предложенной в заявке цене, Заявителем была представлена калькуляция стоимости услуг на сумму 113 880,00 руб., что не соответствовало предложенной в заявке цене, следовательно закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «Молот» от участия в Закупке на основании п. 5.7.8 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Молот» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Молот» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.06.2021 вх. №19936-ЭП/21, от 21.06.2021 вх. №20206-ЭП/21, от 22.06.2021 вх. №20363-ЭП/21) ООО «Молот» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (ИНН:7703642903; ОГРН:1077759373768) при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение №32110210561) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.