

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-838/20

06 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и СПб ГБУЗ «ПНД №5» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.10.2020 вх. № 38430-ЭП/20) СПб ГБУЗ «ПНД №5» на действия организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет, и обязательных психиатрических освидетельствований (извещение №32009588554), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009588554 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет, и обязательных психиатрических освидетельствований (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП "Петербургский метрополитен" (далее – Положение о закупках), версия 45 от 31.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	22 644 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.11.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.11.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованно укрупнении лота Закупки путем включения в предмет проводимой процедуры Закупки таких услуг, как «обязательное психиатрическое освидетельствование» и «предварительные и периодические медицинские осмотры», оспаривая в том числе отсутствие в Документации требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие условиям, установленным законодательством.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/32577/20 от 27.10.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 11:45 (МСК) 06 ноября 2020 года.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ГУП "Петербургский метрополитен" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной

закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 1 Тома 3 Документации предметом договора является оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет и обязательных психиатрических освидетельствований.

1.1. Проведение периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет в соответствии с п.37 приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (в ред. приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1032н, далее – приказ МЗСР России № 302н).

1.2. Проведение обязательного психиатрического освидетельствования (ОПО) работников Заказчика в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации 23.09. 2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Психиатрическое освидетельствование работника проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том

числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» (далее – Постановление Правительства РФ от 23.09.2002 №695), частью 4 которого установлено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением (далее - комиссия).

Согласно части 3 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 №695 освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных перечнем.

Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 №502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» (далее — Приказ Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 №502н) частью 4.5. установлено: врачебная комиссия осуществляет следующие функции по проведению экспертизы профессиональной пригодности некоторых категорий работников.

В соответствии с частью 5 раздела III Приказа Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 №502н врачебная комиссия создается на основании приказа руководителя медицинской организации.

Частью 3 «Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности» (Приложение №1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. №282н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ») установлено: экспертиза профессиональной пригодности проводится в медицинской организации или структурном подразделении медицинской организации либо иной организации независимо от организационно-правовой формы, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности по экспертизе профессиональной пригодности.

На основании части 4 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ

Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н) предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных и периодических осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Пунктом 38 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н установлено, что в случае выявления врачом-психиатром и (или) наркологом лиц с подозрением на наличие медицинских противопоказаний, соответствующих профилю данных специалистов, к допуску на работы с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также к работам, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, указанные лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, направляются для освидетельствования во врачебной комиссии, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Представитель Организатора торгов пояснила, что потребность в оказании данных услуг в рамках одного договора обусловлена следующим.

Исходя из положений п. 5.5. Тома 3 Документации, предполагается направление на проведение периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет и на проведение обязательного психиатрического освидетельствования 9 648 работников заказчика в течение года.

Из общего количества, 6 148 работников должны будут пройти только периодические медицинские осмотры и экспертизу профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет, 3 500 работников помимо проведения медицинских осмотров и экспертизы профессиональной пригодности должны будут пройти обязательное психиатрическое освидетельствование.

В соответствии с требованиями нормативно-правовых актов, указанных в п. 1 Тома 3 Документации, указанные осмотры, экспертиза, освидетельствование проводятся с отрывом от производства. Исходя из требований трудового законодательства, дни прохождения указанных осмотров, экспертиз, освидетельствования оплачиваются работодателем работнику, исходя из расчета средней заработной

платы. При этом, в отсутствие таких работников работодатель также вынужден будет осуществлять дополнительные выплаты работникам, замещающим отсутствующих работников.

Учитывая изложенное, исходя из расчета средней заработной платы контингента работников, в отношении которых будут оказываться услуги по договору, общие расходы работодателя, в случае если все необходимые мероприятия будут проведены одной организацией за 1 день, составят 51 055 451 рублей.

В том случае, если работники будут отсутствовать на рабочем месте в течение 2 дней ввиду необходимости посещения разных организаций для выполнения всех необходимых мероприятий, расходы работодателя составят 80 120 851 рублей (51 055 451 рублей в отношении работников, которые будут проходить только осмотры и экспертизу и 29 065 400 рублей в отношении работников, которые будут проходить весь комплекс мероприятий).

Таким образом, дополнительные затраты заказчика в случае прохождения указанных мероприятий в разных организациях в течение 2 дней составят 29 065 400 рублей. При этом, максимальное значение цены договора, заключаемого по результатам рассматриваемой процедуры закупки составляет 22 644 000,00 рублей.

Учитывая изложенное, заключение договора на оказание всего комплекса услуг с одной организацией, которая будет оказывать услуги на своей территории без необходимости направления работников в другие организации, способствует реализации принципа эффективного расходования денежных средств заказчика.

Кроме того, в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Санкт-Петербурга и Российской Федерации в целом, для обеспечения безопасности жизни и здоровья работников заказчика данные виды услуг объединены в один договор. Таким образом, работники заказчика будут направляться в одну организацию, что уменьшает вероятность контакта с другими людьми и снижает риск заражения новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также риск дальнейшего заражения такими работниками других сотрудников заказчика.

Как следует из п. 5.3. Тома 3 Документации, Организатором торгов установлено следующее требование к исполнителю: Наличие постоянно действующей врачебной комиссии, для проведения психиатрического освидетельствования (в соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695). Исполнитель обязуется в течение 5 (пяти) рабочих дней, после получения запроса от Заказчика

предоставить копию приказа о создании врачебной комиссии.

В соответствии с п. 2.3.7. Тома 4 Документации исполнитель обязан оказывать услуги по договору с привлечением квалифицированного персонала и действующей разрешительной документации, предусмотренной требованиями законодательства РФ и договором. В случае приостановления действия, необходимости внесения изменений в разрешительную документацию своевременно обратиться в уполномоченные на выдачу, возобновление, переоформление соответствующей разрешительной документации органы и организации с обязательным письменным уведомлением Заказчика. Выданная уполномоченным органом и/или организацией Исполнителю разрешительная документация, предоставляется Исполнителем Заказчику не позднее 3 (трех) рабочих дней с момента её получения.

Согласно п. 2.1.9. Тома 4 Документации заказчик вправе приостановить оказание услуг по договору в случае отсутствия у Исполнителя квалифицированного персонала, выявления случаев привлечения к оказанию услуг лиц, не соответствующих требованиям договора и/или закона, прекращения (приостановки) действия лицензий, иной разрешительной документации, предусмотренной требованиями законодательства РФ и договором. В случае неполучения Исполнителем разрешительных документов и/или неустранения выявленных замечаний в срок, указанный Заказчиком, Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Представитель Организатора торгов пояснила, что таким образом, после заключения договора по результатам аукциона заказчик запрашивает у исполнителя копию приказа о создании необходимой в соответствии с требованиями законодательства врачебной комиссии, а исполнитель, в свою очередь предоставляет необходимые документы заказчику в установленный срок.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об обоснованности включения Организатором торгов в предмет проводимой процедуры Закупки таких услуг, как «обязательное психиатрическое освидетельствование» и «предварительные и периодические медицинские осмотры», указанных в Документации.

Комиссия СПб УФАС России также полагает, что в Документации надлежащим образом сформированы требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие условиям, установленным законодательством.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-

Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 22.10.2020 вх. № 38430-ЭП/20) СПб ГБУЗ «ПНД №5» на действия организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет, и обязательных психиатрических освидетельствований (извещение №32009588554), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.10.2020 вх. № 38430-ЭП/20) СПб ГБУЗ «ПНД №5» на действия организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет, и обязательных психиатрических освидетельствований (извещение №32009588554) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.