

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/17-23

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «30» марта 2017 года

В полном объёме решение изготовлено «04» апреля 2017 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

<...> - представителя ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» по доверенности,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СтройТехнологии» на действия Государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Мончегорский комплексный центр социального обслуживания» при проведении запроса котировок по Извещению №31704879891 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зала совещаний, расположенного по адресу 184511, Мурманская обл., г. Мончегорск, ул. Строительная, д. 5,

УСТАНОВИЛА:

ООО «СтройТехнологии» (далее по тексту - Заявитель, Общество) в своей жалобе указало, что для участия в запросе котировок по Извещению №31704879891, проводимом ГОАУСОН «Мончегорский комплексный центр социального обслуживания населения», Общество подало заявку 16.03.2017 г. с предложенной ценой 348 000,00 руб. Участник закупки ИП Белоус С. И. подал заявку на участие в данном запросе котировок 17.03.2017 г. с предложенной ценой в размере 347 000,00 руб.

Заявитель полагает, что заказчик преднамеренно вскрыл конверты с ценовыми заявками участников, тем самым обеспечив победу ИП Белоус С.И. по мнению Заявителя имеет место быть факт коррупционной составляющей и картельный

сговор.

На довод ООО «СтройТехнологии» о возможном факте коррупционной составляющей Мурманское УФАС поясняет, что в соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России от 23.07.2015 г. № 649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Вопросы коррупционной составляющей не входят в компетенцию антимонопольного органа и являются предметом рассмотрения УМВД России по Мурманской области.

О наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в том числе фактов картельного сговора) в антимонопольный орган подается заявление в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) и правилами, установленными Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, (далее - Административный регламент).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции и пунктами 3.6 - 3.8 Административного регламента заявление, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, подается в письменной форме в антимонопольный орган и должно содержать следующие сведения:

- 1) сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства для физического лица; наименование и место нахождения для юридического лица);
- 2) имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;
- 3) описание нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) существо требований, с которыми заявитель обращается;
- 5) перечень прилагаемых документов.

К заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства (далее документы), т.е. доказательства совершения нарушения. В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемые лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

В связи с изложенным, жалоба ООО «СтройТехнологии» рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

Государственным областным автономным учреждением социального обслуживания населения «Мончегорский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее по тексту - ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» Заказчик) на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 13.03.2017 г. разместило Извещение №31704879891 о проведении запроса котировок цен на выполнение работ по ремонту зала совещаний, расположенного по адресу 184511, Мурманская обл., г. Мончегорск, ул. Строительная, д. 5.

Запрос котировок по Извещению №31704879891 проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках).

Пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках регламентировано, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» утверждено Протоколом наблюдательного совета ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» от 29.12.2016 г. №14 (далее - Положение о закупках).

Извещение №31704879891 о проведении запроса котировок цен на выполнение работ по ремонту зала совещаний, расположенного по адресу 184511, Мурманская обл., г. Мончегорск, ул. Строительная, д. 5, утверждённое приказом директора ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН» от 09.03.2017г. №124-о, соответствует Положению о закупках и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедуры запроса котировок, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (далее по тексту - Извещение).

Извещение установлены следующие сроки проведения закупки:

Начало подачи котировочных заявок: 14.03.2017 г.

Окончание подачи котировочных заявок: 18.03. 2017 г. 00:01.

Рассмотрение котировочных заявок: 20.03.2017 г. в 10:00.

Разделом Извещения «Порядок предоставления заявки» предусмотрено, что котировочная заявка подается на бланке, по форме согласно Приложению № 1 к настоящему извещению с обязательным заполнением всех предложенных граф и приложением установленных данным разделом документов. Документы представляются вместе с котировочной заявкой и должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и/или печатью участника.

Исходя из раздела Извещения «Место подачи котировочных заявок срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок» котировочные заявки принимаются:

- на бумажном носителе по месту нахождения: г. Мончегорск, улица Строительная,

дом 5, 2 этаж, приемная, в рабочие дни с 09:00 часов до 17:15 часов (перерыв на обед с 13:00 часов до 14:00 часов);

- по почтовому адресу: 184511, Россия, Мурманская область, город Мончегорск, улица Строительная, дом 5;

- в электронной форме, подписанные электронно-цифровой подписью на m_kcson@mail.ru (дополнительно рекомендуется указывать наименование удостоверяющего центра, а также ссылки в сети «Интернет» на корневой сертификат и список отозванных сертификатов).

Таким образом, Извещением предусмотрено 3 способа подачи котировочной заявки, и Извещением не установлено, что котировочная заявка обязательно должна быть представлена в запечатанном конверте.

Извещением регламентировано, что рассмотрение котировочных заявок состоится по адресу: Мурманская обл., г. Мончегорск, ул. Строительная, д. 5, 1 этаж, конференц-зал 20.03.2017 года в 10:00 МСК. При этом, Извещение не содержит ограничение по участию в процедуре рассмотрения котировочных заявок.

Согласно Протокола №31704879891 от 20.03.2017 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок для участия в рассматриваемой закупке было подано 13 заявок, из них: 4 котировочных заявки были поданы в электронной форме, 9 котировочных заявок подано на бумажном носителе. При этом, котировочная заявка ООО «СтройТехнологии» была подана на бумажном носителе и в запечатанном конверте, а заявка победителя данной закупки Белоуса С.И. - на бумажном носителе без конверта.

Участие в процедуре рассмотрения котировочных заявок лица, подавшие заявки, не приняли.

Все участники были допущены к участию.

Исходя из Протокола №31704879891 от 20.03.2017 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок и журнала регистрации заявок котировочные заявки участников были поданы следующим образом:

№

п/п

Дата подачи заявки

Наименование участника

Время поступления заявки

Форма заявки

Предложенная цена,

руб.

1.

15.03.2017 г.

ООО «Строймонтаж» (г.Ярославль)

15 час. 41 мин.

электронная форма

444 444,44

2.

16.03.201 г.

ООО «СтройБлок»

(г.Мурманск)

09 час. 10 мин.

бумажный носитель

438 500,00

3.

ООО «СтройТехнологии» (г.Санкт-Петербург)

14 час. 54 мин.

бумажный носитель

348 000,00

4.

17.03.2017 г.

ООО «Реконструкция» (г.Мончегорск)

14 час. 00 мин.

бумажный носитель

480 000,00

5.

ООО «Стройконструкция» (г.Мончегорск)

14 час. 28 мин.

бумажный носитель

402 770,00

6.

ООО «Интерьер» (г.Мончегорск)

15 час. 14 мин.

бумажный носитель

348 975,00

7.

ООО «Арт-мастер» (г.Мончегорск)

15 час. 15 мин.

бумажный носитель

390 000,00

8.

ИП Костанян А. Г. (г.Оленегорск)

15 час. 55 мин.

бумажный носитель

449 000,00

9.

ООО «Сервис-М» (г.Мурманск)

10 час. 00 мин.

бумажный носитель

398 000,00

10.

ИП Белоус С. И. (г.Мончегорск)

17 час. 09 мин.

бумажный носитель

347 000,00

11.

17.03.2017 г.

ООО «Базовый элемент» (г.Мурманск)

20 час. 27 мин.

электронная форма

399 000,00

12.

ООО «Современные технологии» (г.Мурманск)

21 час. 37 мин.

электронная форма

489 000,00

13.

ООО «СК «Сосновка» (г.Мурманск)

22 час. 52 мин.

электронная форма

396 000,00

Доказательства вскрытия Закупочной комиссией конвертов с котировочными заявками участников ранее установленного Извещением срока отсутствуют.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС не установила в действиях Заказчика, в том числе закупочной комиссии Заказчика, факты нарушения процедуры проведения запроса котировок по Извещению №31704879891.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройТехнологии» на действия Государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Мончегорский комплексный центр социального обслуживания» при проведении запроса котировок по Извещению №31704879891 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зала совещаний, расположенного по адресу 184511, Мурманская обл., г. Мончегорск, ул. Строительная, д. 5, необоснованной.

