

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда,
160000

тел. (8172) 72-99-70

факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

_____ № _____

на № _____ от _____

ООО «ГорГаз»

162560, г. Череповец, ул.

Любецкая, д.49, оф. 105

162611, г. Череповец, ул.

Луначарского, д. 15

АО «Газпром
газораспределение

Вологда»

160014, г. Вологда,

ул. Саммера, д. 4А

РЕШЕНИЕ № 035/01/14.8-387/2021

Резолютивная часть объявлена 14.06.2022 г.

Изготовлено в полном объеме 15.06.2022 г.

г.

Вологда

Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Смирновой Н.Н. – заместителя руководителя Управления - председателя Комиссии;

Власова А.А. – начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и рекламы - члена Комиссии;

Докшина М.И. – старшего государственного инспектора контроля антимонопольного законодательства и рекламы - члена Комиссии,

рассмотрев дело № 035/01/14.8-387/2021 по признакам нарушения ООО «ГорГаз» (ОГРН 1143528006346, ИНН 3528215218) ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции), выразившихся в проведении ООО «ГорГаз» работ по ТО ВКГО в отсутствие заключенных с *****, ***** договоров на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования, что имеет признаки недобросовестной конкуренции по отношению к АО «Газпром газораспределение Вологда»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступило заявление АО «Газпром газораспределение Вологда» (далее также – Заявитель) на действия ООО «ГорГаз».

В ходе рассмотрения заявления были выявлены признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Вологодское УФАС России в связи с наличием в действиях ООО «ГорГаз» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 26.05.2021 (исх. № 1828 от 26.05.2021) выдало ООО «ГорГаз» предупреждение **о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.**

ООО «ГорГаз» обратилось в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением о признании недействительным предупреждения Управления от 26.05.2021 (исх. № 1828 от 26.05.2021). Решением Арбитражного суда Вологодской области от 28.10.2021 и постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.01.2022 по делу А13-8289/2021 в удовлетворении требований ООО «ГорГаз» о признании недействительным предупреждения о наличии признаков нарушения ст.14.8 Закон о защите конкуренции было отказано.

ООО «ГорГаз», как и АО «Газпром газораспределение Вологда», являются специализированными организациями в соответствии с Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 410 (далее - Правила пользования газом), которые осуществляют деятельность по техническому обслуживанию (далее - ТО) внутридомового газового оборудования (далее - ВДГО) и внутриквартирного газового оборудования (далее - ВКГО) на территории Вологодской области. В соответствии с отчетом (обзором) Вологодского УФАС России № 8 (21) от 19.10.2021 установлено, что ООО «ГорГаз» и АО «Газпром газораспределение Вологда» являются хозяйствующими субъектами-конкурентами на товарном рынке услуг ТО ВКГО в географических границах г. Череповца.

Вологодским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с информацией и документами, представленными в Управление Заявителем:

- между ***** и АО «Газпром газораспределение Вологда» заключен договор на ТО ВКГО №17-4/09-046904 от 23.07.2015 г. по адресу: г. Череповец, пр. *****, В ходе проведения плановых работ по техническому обслуживанию, сотрудниками АО «Газпром газораспределение Вологда» было установлено, что 01.02.2021 г. ООО «ГорГаз» были произведены работы

по замене газового крана и диэлектрической муфты в отсутствие заключенного договора на техническое обслуживание и ремонт ВКГО;

- между ***** и АО «Газпром газораспределение Вологда» заключен договор на ТО ВКГО № 01055924-03-122019 от 13.12.2019 г. по адресу: г. Череповец, ***** . В ходе проведения плановых работ по техническому обслуживанию, сотрудниками АО «Газпром газораспределение Вологда» было установлено, что 01.02.2021 г. ООО «ГорГаз» были произведены работы по замене газового крана и гибкой подводки в отсутствие заключенного договора на техническое обслуживание и ремонт ВКГО.

В соответствии с Правилами поставки газа для обеспечения коммунально - бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 г. № 549 (далее - Правила поставки газа), абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (подпункт «к» пункта 21).

Пунктом 6 Правил пользования газом установлено, что работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

В соответствии с пунктом 2 Правил пользования газом «исполнитель» - это специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В силу подпункта «г» пункта 4 Правил пользования газом безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечивается, в том числе надлежащей заменой оборудования.

Замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (абзац 5 пункт 10 Правил пользования газом).

На основании пункта 16 Правил пользования газом техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключаемого между заказчиком и исполнителем.

Согласно требованиям пункта 128 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 (далее - Правила предоставления коммунальных услуг), исполнитель осуществляет газоснабжение потребителя в помещении в многоквартирном доме при наличии отвечающего установленным техническим требованиям бытового газопринимающего оборудования, вводного и внутреннего газопровода и другого необходимого внутриквартирного газового оборудования и внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, а также при соблюдении условий, указанных в пункте 131 настоящих Правил.

Требованиями п. 131 Правил предоставления коммунальных услуг предусмотрено, что газоснабжение потребителя производится при условии организованного исполнителем и осуществляемых специализированной организацией аварийно-диспетчерского обеспечения, надлежащего технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования, а также при условии технического диагностирования внутридомового газового оборудования внутриквартирного газового оборудования, которые осуществляются по соответствующим договорам, заключенным в отношении внутриквартирного газового оборудования - с собственником жилого или нежилого помещения.

Договоры на ТО ВКГО заключенные *****, ***** с АО «Газпром газораспределение Вологда» не расторгались и являются действующими. В рамках Договоров на ТО ВКГО АО «Газпром газораспределение Вологда» выполняются работы по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования, кроме того, осуществляется аварийно-диспетчерское обеспечение.

В силу пункта 1.5 Договоров на ТО ВКГО работы по ремонту и замене оборудования, входящего в состав ВДГО, также выполняется АО «Газпром газораспределение Вологда» на основании заявок Заказчиков.

Следовательно, только АО «Газпром газораспределение Вологда» на основании Договоров на ТО ВКГО обязано выполнять любые работы по ТО ВКГО, установленного в квартирах *****, *****. Иные лица не вправе выполнять какие-либо работы по ремонту и замене газового оборудования в отсутствие заключенных договоров на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования с абонентами.

Управлением не установлено наличие у *****, ***** договоров о

техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования, заключенных с ООО «ГорГаз».

Таким образом, ООО «ГорГаз» в нарушение положений Правил пользования газом и Правил предоставления коммунальных услуг, а именно в отсутствие заключенных с *****, ***** договоров на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования, представляясь исполнителем по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования провело работы по ТО ВКГО в их квартирах.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Статья 14.8 вышеуказанного Закона содержит запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Указанными недобросовестными действиями ООО «ГорГаз» получает неправомерные доходы, чем причиняются убытки АО «Газпром газораспределение Вологда», так как все работы по техническому обслуживанию, ремонту и замене газового оборудования, принадлежащего *****, ***** вправе выполнять и получать соответствующие оплаты только АО «Газпром газораспределение Вологда» согласно заключенным договорам, в связи, с чем действия ООО «ГорГаз» являются недобросовестной конкуренцией в отношении АО «Газпром газораспределение Вологда».

Комиссия Вологодского УФАС России при вынесении решения приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи ООО «ГорГаз» предписания о прекращении нарушения ст.14.8 Закона о защите конкуренции, ввиду того, что ООО «ГорГаз» услуги вышеуказанным гражданам были оказаны разово, совершенное нарушение антимонопольного законодательства не является длящимся.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23, 39 ч.1, 41, 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Признать действия ООО «ГорГаз», выразившиеся в осуществлении им деятельности по ТО ВКГО (оказание услуг по ТО ВКГО *****, *****) без предусмотренных законодательством договоров на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования действиями недобросовестной конкуренции по отношению к АО «Газпром газораспределение Вологда», что является нарушением ст.14.8 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Н.Н. Смирнова

Члены Комиссии:

А.А. Власов

М.И. Докшин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд или в коллегиальный орган ФАС России