

Решение по жалобе №2

ЧО ООО «Алиот» на действия заказчика и организатора в одном лице - ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении запроса котировок на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту в части не регистрации заявки ЧО ООО «Алиот» при ее подаче, не рассмотрения заявки при проведении запроса котировок

«08» февраля 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

«...»

Членов комиссии:

«...»

«...»

«...»

в присутствии представителей:

ГАУ «Спортивный клуб «Брянск»:

«...»

«...»

ЧО ООО «Алиот»:

«...»

«...»

рассмотрев жалобу №2 ЧО ООО «Алиот» на действия заказчика и организатора в одном лице - ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении запроса котировок на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту в части не регистрации заявки ЧО ООО «Алиот» при ее подаче, не рассмотрения заявки при проведении запроса котировок (извещение № 31603232364), после перерыва, объявленного до 15 часов 00 минут 08 февраля 2016 г.

установила:

01.02.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №2 ЧО ООО «Алиот» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении запроса котировок на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту в части не регистрации заявки ЧО ООО «Алиот» при ее подаче, не рассмотрения заявки при проведении запроса котировок (извещение № 31603232364).

Информация о рассмотрении жалобы 03.02.2016г. была размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru

Как следует из жалобы, в соответствии с извещением от 22.01.2016 г. № 31603232364 29.01.2016 г. в 11 часов 15 минут ЧО ООО «Алиот» была подана котировочная заявка по адресу: «...», кабинет секретаря. Прием заявки был осуществлен секретарем ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» «...» без регистрации. Однако, после размещения протокола на сайте www.zakupri.gov.ru, выяснилось, что ЧО ООО «Алиот» не попало в список участников запроса котировок. После размещения протокола ЧО ООО «Алиот» обратилось по контактному номеру ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» с просьбой разъяснить, почему ЧО ООО «Алиот» отсутствует в списке участников запроса котировок.

Контактное лицо пояснило, что от ЧО ООО «Алиот» заявка на участие в запросе котировок не поступала.

По мнению заявителя, заказчиком были нарушены его права, и законные интересы в части не регистрации и не рассмотрения заявки на участие в запросе цен при проведении запроса котировок. В связи с чем, просит рассмотреть вопрос о неправомерных действиях ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении закупки.

Представитель заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» считает жалобу необоснованной и поясняет следующее:

22 января 2016 года ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» в соответствии с Федеральным Законом от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с утвержденным положением о закупках товаров работ и услуг разместило на официальном сайте www.zakupri.gov.ru извещение № 31603232364 о проведении запроса котировок на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб

«Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту.

После размещения извещения и до окончания срока подачи заявок котировочная заявка от ЧО ООО «Алиот» не поступала. В подтверждение своей позиции заказчиком представлен журнал регистрации котировочных заявок. К моменту окончания подачи заявок (согласно извещению – до 12 часов 00 минут по местному времени 29 января 2016 года) в журнале регистрации поступления заявок было зарегистрировано шесть заявок, среди которых заявка ЧО ООО «Алиот» отсутствовала.

На момент рассмотрения жалобы по итогам проведения запроса котировок договор заключен. Представлена копия договора с ЧО ООО «Беркут плюс» № 21/16 от 01.02.2016 года по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск». Договор заключен и размещен на официальном сайте www.zakupri.gov.ru 02.02.2016 года.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные заявителем и ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», утвержденным Наблюдательным советом ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» (протокол от «11» августа 2015г.), далее – Положение.

Пункт 9.3 Положения регламентирует порядок подачи заявок на участие в запросе котировок. Участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок как в письменной форме на бумажном носителе, так и в электронной форме с использованием электронной подписи.

Все заявки на участие в запросе котировок, полученные до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, регистрируются заказчиком. (пп. 9.3.5).

Как следует из материалов жалобы, к моменту окончания подачи заявок (согласно извещению – до 12 часов 00 минут по местному времени 29 января 2016 года) в журнале регистрации поступления заявок было зарегистрировано шесть заявок, среди которых заявка ЧО ООО «Алиот» отсутствовала.

Доказательств, подтверждающих подачу заявки ЧО ООО «Алиот» на участие в запросе котировок, в материалах жалобы не имеется.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Брянского УФАС России в

действия заказчика - ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении запроса котировок на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту были установлены следующие нарушения:

1. Пункт 9.1 Положения регламентирует порядок проведения запроса котировок. Согласно пп.9.1.1 Положения извещение о проведении запроса котировок размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до установленного в извещении дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок. Согласно официальному сайту www.zakupri.gov.ru ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» разместило извещение № 31603232364 22.01.2016 г. в 16 часов 36 минут. Дата окончания подачи заявок на участие в запросе котировок установлена 29.01.2016 г. в 12 часов 00 минут. Таким образом, заказчиком в нарушение пп. 9.1.1 п. 9.1 Положения извещение о проведении запроса котировок размещено в единой информационной системе менее чем за пять рабочих дней до установленного дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок.

2. Согласно статье 3 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в т.ч.: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 4 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» составленный заказчиком проект договора является неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Согласно извещению № 31603232364 от 22.01.2016 г. заказчиком установлен срок оказания услуг с 01.02.2016 г. по 31.01.2017 г. Однако, согласно п.6 проекта договора срок исполнения контракта установлен с 01.02.2016 г. по 31.12.2016 г.

То есть в извещении по данной закупке и проекте договора, который является неотъемлемой частью извещения, указан разный срок оказания услуг, что повлекло за собой неоднозначное толкование документации по закупке ее участниками и в итоге к необоснованному отклонению заказчиком котировочных заявок.

Комиссией Брянского УФАС исследовались заявки участников запроса котировок и было установлено, что в котировочных заявках ООО «ЧОП «Беркут», ЧО ООО «Росичи», указан срок оказания услуг – 11 месяцев, в котировочной заявке ЧО ООО «Беркут плюс» указан срок оказания услуг 12 месяцев.

Согласно п. 6.2 Протокола № 1 от 29.01.2016 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок №1 на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту комиссия по закупкам рассмотрела котировочные заявки и

приняла решение, что:

котировочная заявка ЧО ООО «Беркут плюс» полностью соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;

котировочные заявка ООО «ЧОП «Беркут», ЧО ООО «Росичи», ООО «Алтын» не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок по причине несоответствия сроку оказания услуг;

котировочная заявка ЧО ООО «МИР» не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок по причине неверно заверенной лицензии на осуществление частной охранной деятельности;

котировочная заявка ЧОП «Император» не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок по причине несоответствия характеристики, количества и сроков оказания услуг.

3. Пункт 12.1 Положения регламентирует порядок заключения договора. Согласно пп. 12.1.3 Положения договор может быть заключен не ранее чем через три дня размещения итогового протокола, составленного по результатам закупки и определяющего участника закупки, с которым заключен договор. Согласно материалам жалобы и информации размещенной на официальном сайте www.zakupri.gov.ru итоговый протокол № 1 на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту размещен 29.01.2016 г., а договор заключен заказчиком 01.02.2016 г., то есть на 3 день.

Таким образом, заказчиком в нарушение пп. 12.1.3 Положения нарушен срок заключения договора по результатам закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ЧО ООО «Алиот» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУ «Спортивный клуб «Брянск при проведении запроса котировок на право заключения договора на услуги по охране объекта ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», здание двухэтажное к хоккейному корту в части не регистрации заявки ЧО ООО «Алиот» при ее подаче, не рассмотрения заявки при проведении запроса

котировок (извещение № 31603232364), признать необоснованной.

2. В действиях заказчика - ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» признать:

- нарушение требований пп. 9.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» в части размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок менее чем за пять рабочих дней до установленного дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок.

- нарушение требований пп. 12.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», в части нарушения срока заключения договора по результатам закупки.

- нарушение требований п. 2. ч. 1 ст. 3 и п. 4. ч. 10, ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.