

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 495/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 апреля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП Драмарецкой <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФКУ «Клинический санаторий «Прогресс» ФСКН России при проведении электронного аукциона: «Поставка текстильных изделий» (извещение № 0318100060716000035) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Документация содержит требования к характеристикам товаров, не соответствующие ГОСТ, а также избыточные требования к товарам (материалам). Кроме того, Заказчик объединил в один лот товары, имеющие разное функциональное назначения, и не являющиеся предметом закупки (текстильным изделием) (п.1, п.2, п.3, п.4, п.5 и п.20 предметом являются (железный карниз, жалюзи и т.д.), п. 6-19 текстильными изделиями).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУ «Клинический санаторий «Прогресс» ФСКН России проводился электронный аукцион «Поставка текстильных изделий» (извещение № 0318100060716000035).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 641 997,77 рублей.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе II «Техническое задание, наименование, количественные и качественные характеристики поставляемого товара» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам):

- п.6 «Простыня 160*240 см», п.8 «Пододеяльник 160*220 см», п.10 «Наволочка 50*70см»: плотность ткани не менее 140 гр/м², Усадка по длине – не более 1%, усадка по ширине – не более 1,2%, стирание по плотности более 2000 циклов, разрывные нагрузки не хуже 50 кгс.

- п.7 «Простыня с рисунком «пионы» 220*240 см (жаккард сатин)», п.8 «с рисунком «пионы» 200*220 см (жаккард сатин)», п.10 «Наволочка с рисунком «пионы» 50*70см (жаккард сатин)»: плотность ткани не менее 180 гр/м², воздухопроницаемость должна быть более 617дм³/м²с, Усадка по длине – не более 1%, усадка по ширине – не более 1,2%, истирание по плотности более 2000 циклов, разрывные нагрузки не хуже 50 кгс, Изделия соответствуют требованиям ГОСТ 6309-93, ГОСТ 28554, ГОСТ 29298.

Согласно п.4.2.7 ГОСТ 29298-2005 «Ткани хлопчатобумажные и смешанные бытовые. Общие технические условия» изменение размеров после мокрой обработки готовых тканей должно соответствовать требованиям, указанным в таблице 2.

Наименование ткани	Изменение размеров после мокрой обработки, %, не более	
	по основе	по утку
Плательные (для платьев, блузок, платьев-костюмов, халатов, рубашек):		
- с малосминаемой отделкой, с отделкой "легкое глажение"	-2,0	±2,0
- с противоусадочной химической отделкой, с малосмываемым аппретом на основе термореактивных смол	-3,5	±2,0
- с малосмываемым аппретом на основе термопластических смол	-5,0	±2,0
Сорочечные:		
- с малосминаемой отделкой, с отделкой "легкое глажение"	-1,5	-1,5; +1,5
- с противоусадочной химической отделкой, с малосмываемым аппретом на основе термореактивных смол	-2,0	-2,0; +1,5
- с малосмываемым аппретом на основе термопластических смол	-3,0	-2,0; +1,5
Бельевые:		
для белья нательного:		
- с отделкой "легкое глажение", с малосмываемым аппретом на основе термореактивных смол	-3,5	±2,0
- с малосмываемым аппретом на основе термопластических смол	-5,0	±2,0
для белья постельного (в том числе детского без отделки)	-5,0	±2,0

В соответствии с п.4.2.11 ГОСТ 29298-2005 разрывная нагрузка и стойкость к истиранию готовых тканей должны соответствовать требованиям таблицы 4.

Таблица 4 - Разрывная нагрузка и стойкость к истиранию готовых тканей

Разрывная нагрузка

Стойкость к

Наименование ткани	полоски ткани размером 50x200 мм, Н (кгс), не менее		истиранию по плоскости, циклы, не менее
	по основе	по утку	
Плательные с поверхностной плотностью, г/м :			
до 100 включ.	177 (18)	137 (14)	-
св. 100 " 200 "	216 (22)	147 (15)	-
200	441 (45)	245 (25)	-
Сатинового переплетения:			
кардные	216 (22)	245 (25)	-
гребенные	275 (28)	294 (30)	-
Начесанные с поверхностной плотностью, г/м:			
до 250 включ.	255 (26)	177 (18)	-
св. 250	343 (35)	265 (27)	-
С разрезным ворсом с поверхностной плотностью, г/м:			
300 включ.	294 (30)	196 (20)	900
св. 300	392 (40)	216 (22)	1500
Сорочечные:			
из пряжи одиночной	245 (25)	177 (18)	-
из пряжи крученой	294 (30)	186 (19)	-
Бельевые с поверхностной плотностью, г/м:			
до 110 включ.	216 (22)	177 (18)	-
св. 110 " 150 включ.,	294 (30)	196 (20)	600
в том числе:			
гринсбоны	441 (45)	324 (33)	1000
корсетные	392 (40)	245 (25)	700

Согласно п.4.2.12 ГОСТ 29298-2005 Физико-гигиенические показатели должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 5.

Наименование ткани	Воздухо-проницаемость, дм/м·с, не менее	Гигроскопичность, %, при относительной влажности 98%, не менее	Удельное поверхностное электрическое сопротивление, Ом, не более	Содержание свободного формальдегида, мкг/г, не более
Плательные:				
хлопчатобумажные	100	15,0	-	300
смешанные	100	12,0	10	300
Сорочечные:				
хлопчатобумажные	100	15,0	-	300
смешанные	100	12,0	10	300
Бельевые:				
хлопчатобумажные	100	15,0	-	75

смешанные	100	12,0	10	75
Для детей (для всех групп тканей):				
до 1 г	100	15	10	20
старше 1 г	100	15	10	75

Таким образом, заказчиком указаны характеристики, не соответствующие требованиям ГОСТ, понятия «Усадка по длине – не более 1%, усадка по ширине – не более 1,2%» в ГОСТах, указанных заказчиком, отсутствует. Данные характеристики в соответствии с ГОСТами являются неконкретными и относятся к ткани, из которой изготавливают товар. Предметом закупки на является изготовление товаров.

Кроме того, описание объекта закупки содержит избыточные требования к товарам (например по п.7,9,11): «Полотно выткано с ритмичным горизонтальным рисунком в виде пионов. Рисунок состоит из парных пионов с габаритными размерами соцветий первого - от 70*60 до 80*70 мм и второго - от 45*35 до 50*40 мм. Первый цветок состоит из 9 лепестков и 3-х чашелистиков, второй из 7 лепестков и 4-х чашелистиков. Длина первого стебля составляет 180 - 200 мм, второго 20 - 40 мм. Стебли имеют переменную толщину в диапазоне не менее 1 - 3 мм. Рисунок имеет два листка. Габаритный размер первого от 140*20 до 150*30 мм, второго от 150*15 до 160*25 мм. Второй лист имеет изогнутую форму с переворотом. По высоте рисунок составляет 260±20 мм, по ширине 170±20 мм. В первом ряду рисунок направлен справа на лево, в следующем симметрично наоборот и так далее. Ряды между собой утоплены друг в друга».

Согласно Инструкции по заполнению заявки участники закупки должны предоставлять конкретные значения показателей товаров.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как физико-гигиенические показатели и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены коды ОКДП2:

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Одеяло прямоугольное с наполнением из полиэфирных волокон 195*215 см	13.92.11.110	ШТ	10.00	5096.00	50960.00
Жалюзи вертикальные 164*209 см	13.92.15.110	ШТ	1.00	4320.33	4320.33

Пододеяльник 160*220 см	13.92.12.112ШТ	270.00	2022.00	545940.00
Простыня 160*240 см	13.92.12.111ШТ	270.00	1403.77	379017.90
Наматрасник 160*200 см	13.92.12.119ШТ	50.00	2979.73	148986.50
Жалюзи вертикальные 210*283 см	13.92.15.110ШТ	1.00	7484.33	7484.33
Одеяло прямоугольное с наполнением из бамбукового волокна 155*215 см	13.92.11.110ШТ	96.00	3846.87	369299.52
Наволочка с рисунком "пионы" 50*70 см (жаккард сатин)	13.92.12.113ШТ	100.00	544.67	54467.00
Полотенце махровое с логотипом 50*90 см	13.92.14.110ШТ	100.00	414.93	41493.00
Полотенце для ног 50*70 см	13.92.14.110ШТ	100.00	480.87	48087.00
Полотенце махровое белое 50*90 см	13.92.14.110ШТ	200.00	356.97	71394.00
Наволочка 50*70 см	13.92.12.113ШТ	650.00	344.23	223749.50
Жалюзи вертикальные 285*198 см	13.92.15.110ШТ	1.00	7105.67	7105.67
Простыня с рисунком "пионы" 220*240 см (жаккард сатин)	13.92.12.111ШТ	40.00	3646.00	145840.00
Жалюзи вертикальные 211*209 см	13.92.15.110ШТ	1.00	5573.67	5573.67
Жалюзи вертикальные 212*209 см	13.92.15.110ШТ	1.00	5607.67	5607.67
Комплект штор	13.92.15.120КОМПЛ	4.00	27943.67	111774.68
Пододеяльник с рисунком "пионы" 200*220 см (жаккард сатин)	13.92.12.112ШТ	40.00	4949.00	197960.00
Полотенце махровое банное белое 70*140 см	13.92.14.110ШТ	200.00	707.70	141540.00
Полотенце махровое банное с логотипом 70*140 см	13.92.14.110ШТ	100.00	813.97	81397.00

В разделе II «Техническое задание, наименование, количественные и качественные характеристики поставляемого товара» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам):

- п.1 «Комплект штор»: Состоит из: карниз – 1 шт., тюль – 2шт., портьера – 2 шт. Карниз «Люкс» укомплектованный, металлопрофиль.

Карниз: из металлопрофиля на 2 дорожки.

Изготовлен из анодированного алюминия белого цвета, позволяет произвести изгиб любой конфигурации. Карниз укомплектован бегунками, к которому прилагаются крючки, переходными элементами, заглушками, кронштейнами, клипсами для крепежа. Тонкий слой силиконового покрытия с внутренней стороны профиля, обеспечивает скольжение бегунков внутри карниза, и обладает шумопонижающим эффектом. Один карниз включает в себя тюлевую дорожку из профиля «универсал», портьерную дорожку из профиля «уиверсал» с двумя поворотами, что обеспечивает лучшую светонепроницаемость за счет более плотного прилегания портьеры к стене. Карниз имеет потолочное крепление. Длина карниза: 563 см

- п.2 «Жалюзи вертикальные»: Вертикальные жалюзи крепятся на алюминиевом белом карнизе, управляются многофункциональным механизмом, который позволяет эффективно и быстро регулировать световой поток. Ламели быстро поворачиваются под любым углом.

Предметом закупки является поставка текстильных изделий.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона указаны коды в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) указаны коды 13.92.15.110 Занавеси (включая драпировочные), 13.92.15.120 Шторы для интерьеров, не соответствующие объекту закупки

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Драмарецкой <...> обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФКУ «Клинический санаторий «Прогресс» ФСКН России п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФКУ «Клинический санаторий «Прогресс» ФСКН России (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №151

по делу №ЭА-495/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 апреля 2016 года

г. Краснодар

краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 18.04.2016г. по делу №ЭА-495/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Драмарецкой <...> на действия заказчика - ФКУ «Клинический санаторий «Прогресс» ФСКН России при проведении электронного аукциона: «Поставка текстильных изделий» (извещение № 0318100060716000035) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - ФКУ «Клинический санаторий «Прогресс» ФСКН России (аукционной комиссии) устранить нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318100060716000035);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318100060716000035.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 20.05.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.