

РЕШЕНИЕ

Дело № 021/07/3-1147/2020

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 октября 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 15 октября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 21.03.2016 № 38 в составе:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Управления (председатель Комиссии);

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок (член Комиссии);

<...> – специалист 1 разряда отдела органов власти (член Комиссии);

при участии от:

заказчика государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики <...> <...> <...>;

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «ТД «Д-Марк», <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД «Д-Марк» (далее – ООО «ТД «Д-Марк», Заявитель) на действия Закупочной комиссии Заказчика – государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – ГУП «БОС» Минстроя Чувашии) при проведении конкурентного отбора на разработку проектной документации на строительство объекта «Выпускной коллектор» (изв. № 32009502297), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 02.10.2020 обратилось ООО «ТД «Д-Марк» с жалобой на действия Закупочной комиссии Заказчика – ГУП «БОС» Минстроя Чувашии при проведении конкурентного отбора на разработку проектной документации на строительство объекта «Выпускной коллектор» (изв. № 32009502297).

В жалобе ООО «ТД «Д-Марк» указывает на нарушения Заказчиком Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

- заявка победителя конкурентного отбора содержит недостоверные сведения в части подтверждения квалификации участника (опыт работы);
- Заказчик необоснованно в протоколе оценки указал о том, что Заявитель представил документы не по всем критериям и оценил заявку ниже, чем заявку победителя.

Заявитель просит провести проверку действий Заказчика и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель ООО «ТД «Д-Марк» доводы жалобы поддержал в полном объеме, просил признать жалобу обоснованной, Заказчику выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, просил оставить жалобу без удовлетворения.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующему.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

(www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии), утвержденное Приказом директора ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии от 24.08.2020 № 149 (далее - Положение).

Согласно части 3.1. статьи 3 закона о закупках Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям [части 3](#) настоящей статьи.

Осуществление закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурентного отбора регламентируется Главой 8.6 Положения.

Пунктом 8.6.1. Положения предусмотрено, что конкурентный отбор – конкурентная закупка, информация о которой сообщается неограниченному кругу лиц, договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), заявка которого содержит лучшие условия исполнения договора, при условии соответствия технического предложения, представленного таким поставщиком (исполнителем, подрядчиком) требованиям документации о конкурентном отборе.

Согласно пункту 8.6.2. Положения Конкурентный отбор осуществляется на основании критериев, указанных в документации о проведении конкурентного отбора.

Заказчиком – ГУП «БОС» Минстроя Чувашии 01.09.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru. размещено извещение № 32009502297 о проведении конкурентного отбора на разработку проектной документации на строительство объекта «Выпускной коллектор».

По доводу Заявителя о том, что заявка победителя конкурентного отбора содержит недостоверные сведения в части подтверждения квалификации участника (опыт работы), Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6.13. Положения Критериями оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, конкурентном отборе, конкурентных переговорах могут быть:

- 1) цена;
- 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- 3) расходы на эксплуатацию товара;
- 4) расходы на техническое обслуживание товара;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) деловая репутация участника закупок;
- 8) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 9) квалификация участника закупки;
- 10) квалификация работников участника закупки;

11) практический опыт участника закупки.

Согласно пункту 6.14 Положения в документации Заказчик должен указать не менее двух критериев из предусмотренных п. 6.13. настоящего Положения, причем одним из этих критериев должна быть цена.

Пунктом 6.15. Положения предусмотрено, что допускается устанавливать

в документации о закупке подкритерии оценки при условии установления порядка оценки по каждому из критериев и подкритериев.

Порядок оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в п. 6.13. настоящего Положения, приводится в документации о закупке (пункт 6.17 Положения).

В Пункте 21 Документации конкурентного отбора на разработку проектной документации на строительство объекта «Выпускной коллектор» (далее – Документация) указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, согласно которым, для оценки заявок будут использоваться следующие критерии с соответствующими и предельными значениями:

Номер критерия	Наименование критерия	Значимость критериев (коэффициент значимости)
1.	Цена договора	60 % (0,60)
2.	Квалификация участника	40 % (0,40)

В соответствии с пунктом 22.3 Документации для оценки заявок по критерию «квалификация участника» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия должна составлять 100 баллов.

При оценке по критерию «Квалификация участника» используются следующие подкритерии:

Показатель	Наименование подкритерия	Характеристики показателя	баллы		
C ₁	Опыт работы, связанный с предметом закупки	<p>Наибольшее количество заключенных и исполненных договоров за 2017 – 2020 г.г., по разработке проектной документации на реконструкцию (строительство) объектов очистных сооружений¹ не менее 50 тыс.м³/сут., которое подтверждается копиями договоров и актами приемки выполненных работ.</p> <p>При этом один из представленных договоров должен быть по разработке проектной документации на реконструкцию (строительство) выпускного</p>	1 договор (контракт)	2 договора (контрактов)	3 и более договоров (контрактов)

	коллектора очистных сооружений канализации. Учитываются только исполненные договора (контракты) стоимостью более 3 000 тыс. рублей.			
	Баллы	20	30	50

В соответствии с протоколом вскрытия, рассмотрения и оценки заявок от 28.09.2020 по итогам оценки и сопоставления заявок (далее - Протокол от 28.09.2020) на участие в конкурентном отборе по критериям, установленным документацией, были приняты следующие решения:

Критерий "Квалификация участника"

	ООО «ТД «Д-Марк»		ООО «ИПЦ Алиса»	
	Характеристики показателя	баллы	Характеристики показателя	баллы
Опыт работы	Не представлено	0	4	50

Согласно заявке победителя - ООО «ИПЦ Алиса», им исполнены четыре договора за 2017 – 2020 г.г., по разработке проектной документации на реконструкцию (строительство) объектов очистных сооружений не менее 50 тыс.м3/сут., (контракты) стоимостью более 3 000 тыс. рублей.

Представитель Заявителя на заседании комиссии пояснил, что ни один из указанных в выписке из ЕГРЮЛ ООО «ИПЦ «Алиса» видов экономисткой деятельности не относится к проектно-изыскательским работам, являющегося предметом конкурентного отбора.

При этом, комиссия принимает во внимание, что победитель закупки ООО ИПЦ Алиса» в составе своей заявки представил выписку из реестра членов саморегулируемой организации от 17.09.2020 в области архитектурно-строительного проектирования, выданное ассоциацией – саморегулируемой организацией «Профессиональное объединение проектировщиков Московской области «Мособлпрофпроект».

Таким образом, у Закупочной комиссии отсутствовали основания считать договора по разработке проектной документации на реконструкцию (строительство) объектов очистных сооружений не менее 50 тыс.м3/сут., (контракты), представленные победителем закупки в составе заявке, как подтверждающие квалификацию участника (опыт работы) недостоверными.

При рассмотрении жалобы, Заявителем не представлены сведения,

подтверждающие предоставления победителем закупки в составе заявки недостоверной информации.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает данный довод Заявителя необоснованным.

По доводу – о том, что Заказчик необоснованно в протоколе оценки указал о том, что Заявитель представил документы не по всем критериям и оценил заявку ниже, чем заявку победителя, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 3.2. Документации предметом закупки является выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с пунктом 3.2.1. Документации описание в заявке участником закупки должно включать в себя:

- конкретные показатели выполняемых работ, оказываемых услуг;
- сведения о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг.

Подпунктом 13 пункта 6 Протокола от 28.09.2020 ООО «Д-Марк» представлены документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации о конкурентном отборе не по всем критериям. В заявке отсутствуют сведения и документы, на основании которых оцениваются и сопоставляются заявки, а именно, копии договоров и актов приемки выполненных работ (подпункт 1 пункта 7 Протокола от 28.09.2020).

В соответствии с пунктом 9 Протокола от 28.09.2020 на участие в конкурентном отборе по критериям, установленным документацией, были приняты следующие решения:

Критерий "Квалификация участника"

	ООО «ТД «Д-Марк»	
	Характеристики показателя	баллы
Опыт работы	Не представлено	0

Комиссия Чувашского УФАС России изучив состав заявки ООО «Д-Марк» пришла к выводу об отсутствии в составе заявки документов, на основании которых оцениваются и сопоставляются заявки, в связи с чем, признает данный довод заявителя необоснованным.

На основании изложенного, Комиссия принимает решение о признании

жалобы ООО «Д-Марк» необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Д-Марк» на действия закупочной комиссии Заказчика - ГУП «БОС» Минстроя Чувашии при проведении конкурентного отбора на разработку проектной документации на строительство объекта «Выпускной коллектор» (изв. № 32009502297) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.