

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/03-409

19 июля 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

А.П. Великанова – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

В.С. Новосильновой - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

А.А. Тынянкиной - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

с участием:

- Тимофеевой В.П., представителя ООО «Волгоградская медицинская компания» по доверенности от 12.07.2013 г. б/н,

- Темергалиева К.М., представителя ГБУЗ «Палласовская ЦРБ» по доверенности от 18.07.2013 г. б/н,

- Банько Ю.В., представителя Минэкономки Волгоградской области по доверенности от 26.11.2012 г. № 07-20-15/326,

- Ванеевой А.И., представителя Минэкономки Волгоградской области по доверенности от 18.07.2013 г. № 07-23-15/181,

рассмотрев материалы дела № 13-06/03-409, возбужденного по ООО «Волгоградская медицинская компания» на действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Палласовская центральная районная больница" при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению лабораторных исследований (реестровый номер заказа № 0129200001913002441),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 12.07.2013 года (вх. № 4595) поступила жалоба ООО «Волгоградская медицинская компания» (далее – Заявитель) на действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Палласовская

центральная районная больница" при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению лабораторных исследований (реестровый номер заказа № 0129200001913002441).

Согласно доводам жалобы ООО «Волгоградская медицинская компания», документация об открытом аукционе в электронной форме противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При рассмотрении жалобы представитель ООО «Волгоградская медицинская компания» требования поддержал в полном объеме.

При рассмотрении жалобы представители Заказчика и Уполномоченного органа возражали против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может

осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Главой 3.1 Закона о размещении заказов установлены требования и порядок размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 32 Закона о размещении заказов). Под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов).

Комиссией установлено, что 05 июля 2013 года Уполномоченным органом – Минэкономки Волгоградской области, публично объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению лабораторных исследований (реестровый номер заказа № 0129200001913002441), для нужд Заказчика – ГБУЗ «Палласовская ЦРБ», с начальной (максимальной) ценой контракта 1 102 464,49 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Согласно п. 15 Информационной карты аукциона в электронной форме документации об открытом аукционе в электронной форме, установлены следующие требования к участникам размещения заказа:

- наличие действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг) «клиническая лабораторная диагностика», в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999г. №52 ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения»;

- наличие свидетельств об участии испытательной лаборатории (центра) в межлабораторных сравнительных испытаниях в соответствии с ГОСТом ИСО/МЭК 17025-2009.

В п. 16 Информационной карты аукциона в электронной форме документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в числе прочего, следующие документы:

- Копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг): «клиническая лабораторная диагностика», в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности»;

- Копию аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999г. №52 ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения»;

- Копию свидетельств об участии испытательной лаборатории (центра) в межлабораторных сравнительных испытаниях в соответствии с ГОСТом ИСО/МЭК 17025-2009.

Раздел 3. Техническое задание на проведение лабораторных исследований документации об открытом аукционе в электронной форме поделен Заказчиком на Таблицу № 1 и Таблицу № 2:

Таблица №1

№ п/п	Наименование услуги (вид исследования)	Единица измерения	Количество
1	Исследования на возбудителей дифтерии (зев)	Исследование	113
	Исследования на возбудителей дифтерии (нос)		113
2	Исследования на возбудителей дизентерии и сальмонеллеза	Исследование	1000
3	Кровь на стерильность	Исследование	0
4	Исследования на энтеропатогенные эшерихии	Исследование	30
5	Исследования на стафилококк (зев+нос)	Исследование	2600
6	Бак.посев мочи	Исследование	191
7	Бак.посев мокроты	Исследование	11
8	Серологические исследования на бруцеллез	Исследование	71
9	Серологические исследования на брюшной тиф	Исследование	90
10	Определение чувствительности м/о к антибиотикам	Исследование	19
11	Кровь на гемокультуру	Исследование	7
12	Исследования на холеру	Исследование	450

Таблица №2

№ п/п	Наименование работ, исследований	Единица измерения	Кол-во
	Исследования по производственному контролю (внешняя среда)		
1	Смывы		
1.1	Смывы на БГКП ,НФГОМ с использованием других сред.	Исследование	480
1.2	Смывы на Staphylococcus aureus	Исследование	310
2	Воздух		

2.1	Воздух на ОМЧ	Исследование	31
2.2	Воздух на Staphylococcus aureus	Исследование	31
3	Материал на стерильность		
3.1	Перевязочный материал и инструментарий	Исследование	100
4	Вода		
4.1	Исследование на ОМЧ	Исследование	11
4.2	Исследование на ОКБ, ТКБ(титрационный метод)	Исследование	11
5	Исследование дезинфекционных средств		
5.1	На основе активного хлора (растворы)	Исследование	27
6	Бактериологические исследования по контролю паровых и воздушных	Исследование	124
7	Исследование смывов с объектов внешней среды на я/глисты	Исследование	60
8	Освещенность	Исследование	6
9	Микроклимат	Исследование	4
10	Исследование готовых блюд		
10.1	КМАФАнМ	Исследование	3
10.2	БКГП	Исследование	3
10.3	Пат. м/ф, в т.ч. сальмонеллы	Исследование	3
10.4	Стафилококк aureus	Исследование	3
10.5	Протей	Исследование	3

Комиссией установлено, что для исполнения услуг по Таблицу № 1 потенциальному Исполнителю достаточно наличия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг) «клиническая лабораторная диагностика», в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Для исполнения услуг по Таблице № 2 потенциальному Исполнителю помимо наличия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг) «клиническая лабораторная диагностика» также необходимо наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999г. №52 ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения».

Вместе с тем, выполнение указанных видов работ (услуг) не взаимосвязано друг с другом. Следовательно, отсутствует объективная необходимость их объединения в предмете одного аукциона. Представители Заказчика, Уполномоченного органа не представили аргументированных возражений относительно данного довода, а также не представили доказательств невозможности разделения указанных услуг на отдельные аукционы или лоты.

Из изложенного следует, что Заказчик установил в документации об открытом аукционе в электронной форме требование о предоставлении участниками размещения заказа лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг) «клиническая лабораторная диагностика», аттестата

аккредитации испытательной лаборатории (центра) на виды услуг, входящих в предмет аукциона, но не взаимосвязанных между собой.

Указанными действиями Заказчик ограничил количество участников размещения заказа, желающих принять участие в данном аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, Комиссия установила, что Заказчик нарушил требования ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия установила, что жалоба ООО «Волгоградская медицинская компания» является частично обоснованной.

По результатам проведения внеплановой проверки процедуры размещения заказа иных нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

Характер нарушений Закона о размещении заказов, допущенных Заказчиком, указывает на необходимость и правомерность выдачи Заказчику в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов предписания об устранении нарушения путем аннулирования данного размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Волгоградская медицинская компания» на действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Палласовская центральная районная больница" при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению лабораторных исследований (реестровый номер заказа № 0129200001913002441) частично обоснованной.
2. Признать Заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Палласовская центральная районная больница" - нарушившим ч. 1 ст.41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.