

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы 36/18.1/15-ТР

20 апреля 2015 года

г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии - руководителя Псковского УФАС России Милонаец О.В., членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России Апаршиной И.И., главного специалиста - эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России Никоновой Д.И.,

в присутствии представителя организатора торгов – начальника Псковского центра ОВД Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» Дубинича С.М. по доверенности № 78 А А 7769591 от 03.04.2015 (далее – Организатор торгов, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), заявителя – Старостина П.В. по доверенности № 60 А А 0373909 от 07.10.2014 (далее - Заявитель),

рассмотрев жалобу на действия заказчика при проведении запроса цен по выбору поставщика услуг по охране объектов для нужд Псковского центра ОВД Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (здание РЦ ЕС ОрВД, объекты АРП, РМА/РМД, гаражи и здание энергослужбы, расположенные по адресу: г. Великие Луки, Аэропорт), извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31502239400,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации в лице Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Псковской области (вх. № 189 от 13.04.2015) на действия заказчика Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса цен по выбору поставщика услуг по охране объектов для нужд Псковского центра ОВД Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (здание РЦ ЕС ОрВД, объекты АРП, РМА/РМД, гаражи и здание энергослужбы, расположенные по адресу: г. Великие Луки, Аэропорт), извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31502239400.

Заявитель обжалует следующие действия ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»:

- в размещенной заказчиком документации отсутствуют ссылки на установленные законодательством требования как к объекту закупки (объект, подлежащий государственной охране), так и к субъектам закупки (наличие полномочий на охрану данного вида объектов);

- установлены дополнительные требования согласно ведомственных приказов Минтранса России.

На момент подачи жалобы информация о проведении запроса цен отсутствовала, исходя из этого Псковское УФАС приняло жалобу к рассмотрению на основании части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Псковское УФАС России, рассмотрев жалобу и документы, представленные Заявителем, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» было направлено уведомление от 14.04.2015 о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: <http://pskov.fas.gov.ru/>.

Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», как государственное предприятие, при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), в том числе часть 1 статьи 2, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).

11.02.2014 Приказом № 060 Врио генерального директора утверждено Положение о закупках (внесено в реестр Положений о закупках сайта <http://zakupki.gov.ru> № 1120006619), которое определяет порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок выбора лучших предложений, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и выполнения договоров с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности предприятия.

Согласно статье 2-1 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» осуществляет планирование закупок исходя из потребностей в товарах, работах, услугах на текущий год.

Согласно п. 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана и сроки размещения, требования к форме устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с п. 14 Постановления Правительства Российской Федерации

от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление) размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

В соответствии с п. 17 Постановления, план закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана.

Организатор торгов в нарушение ч. 2 ст. 4 Закона о закупках не разместил в общедоступной части сайта <http://zakupki.gov.ru> План закупок на 2015 год, что подтверждается скриншотом от 14.04.2015.

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов пояснил, что План закупок на 2015 год размещен в другой части сайта, а именно: «Версии до 22.07.2013. Официальный сайт РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)».

Данный довод не был принят Комиссией, так как с 22.07.2013 по основному адресу Официального сайта www.zakupki.gov.ru введена в эксплуатацию обновленная версия открытой части Официального сайта. Обновленная версия Официального сайта представила собой единый портал закупок, который объединяет информацию о размещении заказов в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ (44-ФЗ) и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Таким образом, План закупок на 2015 год должен быть размещен в общедоступной части официального сайта <http://zakupki.gov.ru>, вне зависимости от актуальности предыдущей версии сайта размещения.

2. Комиссия считает, что доводы, изложенные в жалобе, являются обоснованными в связи с нижеследующим.

Согласно Положению о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», запрос цен - это процедура закупки, при которой Комиссия по размещению заказа без проведения торгов определяет в качестве выигравшего в данной процедуре закупки, участника запроса цен, предложившего наименьшую стоимость договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с п. 18 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности» аэропорты и объекты их инфраструктуры относятся к перечню объектов, подлежащих государственной охране. Таким образом, документация о закупке, проводимой путем запроса цен, должна была содержать дополнительное требование к субъекту закупки – наличие полномочий на охрану объектов, подлежащих государственной охране.

Довод Организатора торгов о том, что п. 7.1 документации о закупке услуг по охране объектов для нужд Псковского центра ОВД Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – документация), проводимой способом запроса цен содержит требования к Претенденту в соответствии с Воздушным Кодексом РФ, Приказом Министерства транспорта РФ от 18.04.2008 № 62, Приказом Министерства транспорта РФ от 08.02.2001 № 40, Приказом Министерства транспорта РФ от 21.08.2014 № 231, Приказом Министерства транспорта РФ от 08.09.2014 № 243, нельзя считать состоятельным так как, нормативные акты, на которые сделаны ссылки в п. 7.1 документации содержат общие положения, без указаний конкретных требований и перечня необходимых документов для потенциального поставщика услуг.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, в нарушение установленного законодательством принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, организатор торгов в разделе «требования» указал информацию, не содержащую самих требований, что могло ввести в заблуждение потенциальных участников данного запроса цен.

Таким образом, Заявителю ставятся необоснованные условия реализации им своих прав как потенциального участника закупки.

3. В силу части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Комиссия Псковского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом иных выявленных нарушений, а именно:

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в нарушение ч. 2 ст. 4 Закона о закупках не разместило на сайте <http://zakupki.gov.ru> План закупок на 2015 год, что подтверждается скриншотом от 14.04.2015.

Таким образом, данная закупка была проведена в отсутствие надлежащим образом размещенного в единой информационной сети «Интернет» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Плана закупок предприятия на 2015 год.

В указанных действиях ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия приходит к выводу, что проведение ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» закупки, без утвержденного соответствующего Плана закупок на 2015 год, является нарушением ч. 1 ст. 3 Закона о закупках принципов информационной открытости закупки и целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации в лице Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Псковской области при проведении запроса цен по выбору поставщика услуг по охране объектов для нужд Псковского центра ОВД Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (здание РЦ ЕС ОрВД, объекты АРП, РМА/РМД, гаражи и здание энергослужбы, расположенные по адресу: г. Великие Луки, Аэропорт), извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31502239400, обоснованной.
2. Признать в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» нарушение пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31502239400) без надлежащим образом размещенного Плана закупок на 2015 год.
3. Признать в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при проведении запроса цен (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31502239400) путем установления необоснованных требований к потенциальным участникам закупки.
4. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в лице Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» предписание об аннулировании торгов.
5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 7.32.3 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:

О.В. Милонаец

Члены

Комиссии:

И.И. Апаршина

Д.Н. Никонова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.