

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,

Забайкальский край, а/я 803, 672000

тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31

e-mail: to75@fas.gov.ru

12.12.2022 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Дорстрой»

6720

Организатор торгов:

**Министерство природных ресурсов
Забайкальского края**

672007

**Уведомление о поступлении жалобы № 075/10/18.1-321/2022 и назначении
рассмотрения жалобы по существу**

В адрес Забайкальского УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба (вх.<...> от 07.12.2022) ООО «ДорСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (ИНН 7536095945) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000027) на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Так, в поступившей жалобе, указано следующее.

25.10.2022 г. Организатором торгов - Министерством природных ресурса Забайкальского

края в ГИС Торги размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края. Номер извещения № 22000049460000000027.

ООО «ДорСтрой» приняло участие в электронном аукционе № 22000049460000000027.

02.12.2022 г. Организатором торгов опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, согласно которого в материалы ООО «ДорСтрой» признаны не соответствующими требованиям Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Правилам проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 и Порядку и условиям проведения аукциона.

«ООО «ДорСтрой»: в перечне квалифицированных специалистов отсутствует информация, подтверждающая квалификацию водительского состава (реквизиты водительских удостоверений), а также реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, что не дает возможности установления факта, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Необходимость предоставления данной информации установлена абзацем 2 пп «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края».

Считаем, что принятое решение комиссии об отказе в приемке заявки ООО «ДорСтрой» необоснованным и незаконным, в силу следующего.

Как следует из принятого решения аукционной комиссии основанием для отклонения заявки общества является два недостатка связанных с подтверждением наличия квалифицированных специалистов, а именно:

1. отсутствует информация, подтверждающая квалификацию водительского состава (реквизиты водительских удостоверений);
2. отсутствуют реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом.

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения утвержден постановлением Правительства РФ от 28.12.2021г. № 2499 (далее - Правила).

Порядок подачи и требования к содержанию заявок определен главой IV Правил (п.п. 31- 46).

Как определено п.п. ж) пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе следующих электронных документов:

- перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Аналогичные требования установлены в абзаце 2 п.п. «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 25.10.2022г. № 1699 (далее - Порядок).

Иных требований к содержанию заявки в части подтверждения наличия квалифицированных специалистов ни Правила, ни Порядок не содержат.

В приведенных нормах Правил и Порядка отсутствуют положения предусматривающие предъявления к потенциальным участникам аукциона и составу их заявок требований о предоставлении в составе заявки реквизитов водительских удостоверений с целью подтверждения квалификации водительского состава.

Позиция членов аукционной комиссии об отсутствии реквизитов трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, является не состоятельной и противоречит фактическим обстоятельствам дела.

В составе заявки ООО «ДорСтрой» прикреплен файл «Перечень квалифицированных специалистов», указанный перечень содержит информацию о 16 специалистах с указанием сведений (реквизитов) трудового, гражданско-правового договора по каждому из них.

Из совокупности приведенных норм с учетом фактических обстоятельств следует, что решение аукционной комиссии принято с нарушением статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах», пункта 57, подпункта д) пункта 58 Правил, пункта 9.4, подпункта д) пункта 9.5 Порядка, следовательно принятое решение аукционной комиссии является незаконным и необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заявитель просит:

1. Принять решение о признании жалобы обоснованной.
2. Выдать аукционной комиссии Организатора торгов предписание об устранении нарушений законодательства, прав и законных интересов ООО «ДорСтрой».

Рассмотрение жалобы назначено **на 15 декабря 2022 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе, заключение договора).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, **обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.**

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что **Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.**

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.**

Возражение на жалобу по каждому доводу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Также в дополнение к вышеуказанному организатору торгов представить:

- письменные пояснения относительно доводов жалобы;
- письменные пояснения относительно файла в составе заявки общества «Перечень квалифицированных специалистов»;
- надлежащим образом заверенные заявки на участие в рассматриваемом аукционе.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: zab.fas.gov.ru.

Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом сложившейся в регионе санитарно-эпидемиологической ситуации.

1. направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
2. уведомление в Забайкальское УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». В случае направления такого уведомления, при необходимости Управлением будет выслана инструкция по подключению.

О принятом решении надлежит сообщить Забайкальское УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего письма с указанием идентификационных сведений (логин, иное), позволяющих осуществить подключение посредством систем видео-конференц-связи. Ответ просим также направить по электронной почте: **to75@fas.gov.ru**.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Явка представителей сторон с надлежащим образом оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна (при себе иметь документы, удостоверяющие личность, оригинал и заверенную копию доверенности).

Копии представляемых документов должны быть надлежаще заверены.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Председатель Комиссии