

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СБК» (далее – ООО «СБК») (вх. № 15508 от 26.08.2020 года) на действия заказчика Акционерного общества «Аэропорт Толмачево», организатора торгов ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключения договора по оказанию услуг по обслуживанию пассажиров в формате «шведский стол» в бизнес-зале сектора А аэропорта «Толмачево». Передача в аренду части площади с кадастровым номером 54:36:010801:627/1 в размере 21.7 кв. м. на 2 этаже помещения (аэровокзал) для организации точки общественного питания (кафе) (извещение №32009257572 от 22.06.2020 г.).

Заявитель сообщает следующее.

30.07.2020 г. был опубликован протокол подведения итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 01-15-20/3 по извещению № 32009257572 по лоту № 1, согласно которого общество с ограниченной ответственностью «СБК» (далее - ООО «СБК») было признано победителем - единственный допущенный участник закупки.

19.08.2020 г. организатор конкурса разместил на сайте <https://zakupki.gov.ru/> протокол уклонения от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 01 -15-20/4.

ООО «СБК» полагает, что указанный протокол незаконен по следующим основаниям.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки па участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО «СБК» не первый год активно участвует и одерживает победы в конкурсных процедурах, заключает контракты и добросовестно их исполняет. Относительно данного конкурса у ООО «СБК» были не менее серьезные намерения на заключение договора, что подтверждается перепиской с контактным лицом организатора конкурса - - и действиями ООО «СБК» по получению банковской гарантии, предусмотренной п. 31 Приложения № 1 к Закупочной документации «Информационная карта».

06.08.2020 г. контактное лицо организатора по электронной почте прислала письмо с просьбой предоставить банковскую гарантию на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в формате «шведский стол».

07.08.2020 г. ООО «СБК» ответом на вышеуказанное письмо направило банковскую гарантию (распечатка с электронной почты ООО «СБК» прилагается). Ответа со стороны организатора не последовало.

10.08.2020 г. на электронную почту ООО «СБК» поступило письмо от о направлении договора на подпись и предоставлении оригинала банковской гарантии.

В этот же день ООО «СБК» был получен проект банковской гарантии и счет на оплату от финансовой группы «Столица», к услугам которой обратилось ООО «СБК» (распечатка с электронной почты прилагается), и проект банковской гарантии был направлен на согласование.

11.08.2020 г. от контактного лица организатора поступили замечания по тексту банковской гарантии.

12.08.2020 г. ООО «СБК» направило исправленный проект банковской гарантии. Ответа от контактного лица не последовало.

13.08.2020 г. ООО «СБК» запросило ответ у ...о судьбе исправленного проекта банковской гарантии, но ответа так и не поступило.

Позже ООО «СБК» из информации, размещенной на сайте Федеральной антимонопольной службы, стало известно, что участником конкурса в электронной форме была подана 11.08.2020 г. жалоба, а, следовательно, подписание договора приостановлено до вынесения решения по жалобе. В свою очередь, организатор, в нарушение п. 12 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не известил ООО «СБК» о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Кроме того, ООО «СБК» до настоящего времени, не известно рассмотрена ли вышеуказанная жалоба по существу и какое принято решение.

До момента размещения (19.08.2020г.) организатором конкурса на сайте

<https://zakupki.gov.ru/> протокола уклонения от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 01-15-20/4, ООО «СБК» было уверено, что подписание договора приостановлено, и в свою очередь, ждало уведомления от организатора о принятом решении антимонопольным органом по жалобе участника конкурса.

Однако, организатор вместо того, чтобы уведомить ООО «СБК» о результате рассмотрения жалобы антимонопольным органом, 18.08.2020 г. составил протокол уклонения от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 01-15-20/4, что является нарушением норм действующего законодательства РФ, а также ущемлением прав и законных интересов ООО «СБК».

В соответствии со ст. 17 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки по общему правилу можно заключить не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В виду того, что договор на подписание был направлен организатором 10.08.2020 г., у ООО «СБК» было, как минимум, времени на подписание до 20.08.2020 г.

ООО «СБК» считает, что полностью выполнило требования закупочной документации, руководствовался требованиями организатора конкурса в электронной форме, в полном объеме исполнило требования организатора по предоставлению документов, необходимых для заключения договора.

Таким образом, организатор конкурса нарушил требования действующего законодательства, протокол уклонения от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 01-15-20/4 является незаконным.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, заказчику **Акционерному обществу «Аэропорт Толмачево»**, организатору торгов ООО «НОВАПОРТ-ОЦО» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 02.09.2020 года** документы и сведения,

указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **04.09.2020 года в 11-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Сообщаем, что в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, личные приемы ограничены. Рассмотрение жалобы будет проходить по видеоконференции, для участия необходимо перейти по ссылке **<http://vcs03fas.cloud.rf.ru/service/join/?confid=163330&confpass=7234>**.

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы необходимо направить доверенности представителей на адрес электронной почты Новосибирского УФАС России.

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.