

30 июня 2022 года

г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения положений части 5.1 статьи 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившегося в осуществлении закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-эксплуатационная управляющая компания «Заводская»:

&lt;...&gt;.

**Место, время совершения и событие административного правонарушения.**

Согласно пункта 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при наличии правового акта, принятого учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Установлено, что 75 % долей уставного капитала ООО «ЖЭУК «Заводская» принадлежит муниципальному образованию ГО «Город Йошкар-Ола» в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 % (пункт 1).

Следовательно, на ООО «ЖЭУК «Заводская» распространялось действие Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, Положение о закупках ООО «ЖЭУК «Заводская» необходимое в силу положений статьи 2 Закона о закупках для осуществления закупочной деятельности в настоящее время не утверждено и не размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Закона о закупках заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 указанного закона и созданные после дня вступления в силу данного закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. Заказчики, указанные в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 Закона о закупках созданные после 1 февраля 2018 года, в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц утверждают положения о закупке или принимают решения о присоединении к положению о закупке в соответствии с частями 3 - 5 статьи 2 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 5.1 статьи 8 Закона о закупках если в течение срока, предусмотренного данным законом, заказчик в соответствии с требованиями указанного закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями Закона о закупках утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке распространяются положения Закона о контрактной системе в части, установленной Законом о закупках.

Таким образом, учитывая положения части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, не имея размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru/> положения о закупке, учреждение не вправе осуществлять закупки в рамках Закона № 223-ФЗ. При

изложенных обстоятельствах, закупки товаров, работ, услуг должны быть совершены учреждением в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Между тем, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл установлено, что ООО «ЖЭУК «Заводская» заключало следующие договоры на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), в частности:

- от 23.11.2021 с ООО «1С - Рарус» на покупку программного обеспечения;
- от 25.10.2021 с ООО «Альфа-М» на поставку масок;
- от 12.11.2021 с ООО «Баланстехсервис» на образовательные услуги;
- от 20.10.2021 с ООО «Интернет решения» на поставку товара;
- от 30.09.2021 с ООО «Колосс» на поставку товара;
- от 12.11.2021 с МРО ВДПО на перезарядку огнетушителей;
- от 15.12.2021 с ИП С. на поставку товара;
- от 02.12.2021 с ИП Ш. на поставку товара;
- от 08.11.2021 с ООО «Электрон 12» на поставку товара;
- от 16.03.2022 с ООО «Автограф» на покупку комплектующих;
- от 04.02.2022 с ООО «Альма-М» на поставку масок;
- от 15.02.2022 с ООО «Канцелярская компания» на поставку канцтоваров;
- от 06.12.2021 с ИП П. на сервисное обслуживание техники.

Согласно письменным пояснениям ООО «ЖЭУК «Заводская» от 23.06.2022, Положение о закупках в настоящее время не размещено в Единой информационной системе по причине того, что находится в разработке.

Согласно части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ за осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, действия (бездействие) ООО «ЖЭУК «Заводская» по заключению договоров не в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе нарушают положения части 5.1 статьи 8 Закона о закупках, следовательно, данные действия (бездействие) попадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

**Временем совершения административного правонарушения** является период с 23 ноября 2021 года по 16 марта 2022 года (даты заключения договоров).

**Местом совершения административного правонарушения** является: 424019, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Анникова, д. 1 (место нахождения ООО «ЖЭУК «Заводская»).

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом установленных обстоятельств, у ООО «ЖЭУК «Заводская» имелась возможность размещения Положения о закупках и (или) возможность заключения договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «ЖЭУК «Заводская» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Санкция части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.83 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **13 июля 2022 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Сообщаем, что возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.ru/c/2215776555>).

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ ООО «ЖЭУК «Заводская» разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Частью 1 статьи 25.4 КоАП РФ предусмотрено, что защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с **законом** или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение (часть 2 статьи 25.4 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол составлен в присутствии представителя ООО «ЖЭУК Заводская» по доверенности б/н от 30.06.2022 <...>.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

\_\_\_\_\_ (подпись)

30 июня 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

\_\_\_\_\_

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 года

\_\_\_\_\_ (подпись)