

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-435/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ГБУ «Санкт-Петербургская горветстанция», о недобросовестном участнике закупки ООО «РЦСЗ Ленмединформ»

10 июня 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителя от ГБУ «Санкт-Петербургская горветстанция» (далее – Заказчик); от ООО «РЦСЗ Ленмединформ» (далее – Участник закупки) путём видеоконференцсвязи.

рассмотрев сведения (вх. №20299-ЭП/20 от 03.06.2020) от ГБУ «Санкт-Петербургская горветстанция» (далее – Заказчик) в отношении ООО «РЦСЗ Ленмединформ» (ИНН:7813096118) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинских препаратов (извещение №32009092497, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГБУ «Санкт-Петербургская горветстанция» в отношении ООО «РЦСЗ Ленмединформ»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Региональный центр содействия здравоохранению Ленмединформ».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 187323, Ленинградская обл., пгт Павлово, ул. Лесная, д. 1б, лит. В;

Почтовый адрес – 197348, г. Санкт-Петербург, Коломяжский пр., д. 10, лит. БМ;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7813096118;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

Согласно протоколу рассмотрения второй части единственной заявки и подведения итогов по процедуре Закупки №32009092497 от 07.05.2020, размещённого на сайте закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 07.05.2020, ООО «РЦСЗ Ленмединформ» было признано единственным участником, с которым закупочная комиссия Заказчика приняла решение заключить договор по итогам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинских препаратов (извещение №32009092497).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка медицинских препаратов;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 21.20.1 Производство лекарственных препаратов;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 3 770 000,00 рублей РФ;
- срок поставки по договору – по предварительным заявкам Заказчика в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком.

2. 20.04.2020 ГБУ «Санкт-Петербургская горветстанция» разместило на ЕИС извещение по проведению аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинских препаратов (извещение №32009092497) (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 3 771 953,30 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения второй части единственной заявки и подведения итогов по процедуре Закупки №32009092497 от 07.05.2020, размещённого на ЕИС 07.05.2020, ООО «РЦСЗ Ленмединформ» было признано единственным участником, с которым закупочная комиссия Заказчика приняла решение заключить договор по итогам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинских препаратов (извещение №32009092497).

В п. 15 Извещения установлены размер и порядок предоставления обеспечения исполнения договора.

Согласно п. 15 Извещения обеспечение предусматривается в размере 5 % от суммы начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 188 597,67 рубля. Обеспечение исполнения договора может предоставляться участником аукциона путем внесения денежных средств на нижеуказанный счет или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником аукциона самостоятельно.

В соответствии с п. 7.2.6.1 раздела 7 Извещения банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения и (или) частичного неисполнения принципалом обязательств по договору;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика;

5) срок действия банковской гарантии (дата окончания срока действия банковской гарантии должна не менее чем на 1 (один) месяца превышать дату окончания срока действия договора).

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из договора при его заключении;

Как следует из п. 7.2.6.2 раздела 7 Извещения, недопустимо включать в банковскую гарантию требования о предоставлении заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии каких-либо документов кроме следующих:

а) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена договором, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями договора (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Согласно п. 7.2.8. Извещения в безотзывной банковской гарантии в обязательном порядке должна быть указана сумма, в пределах которой банк гарантирует исполнение обязательств по договору, которая должна быть не менее суммы, установленной в документации об аукционе. Безотзывная банковская гарантия должна содержать указание на договор, исполнение которого она обеспечивает путем указания на стороны договора, название предмета договора и ссылки на протокол как основание заключения договора. Безотзывная банковская гарантия должна содержать указание на согласие банка с тем, что изменения и дополнения, внесенные в договор, не освобождают его от обязательств по соответствующей безотзывной банковской гарантии.

В соответствии с п. 7.1.1 Извещения договор с победителем аукциона заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника аукциона, заказчика на условиях, предусмотренных аукционной документацией, заявкой на участие в аукционе, участника аукциона, с которым заключается договор.

Как следует из п. 7.1.3 Извещения, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола аукциона на электронной площадке направляет победителю аукциона проект договора без подписи Заказчика.

В п. 7.1.4. Извещения указано, что договор с победителем аукциона, участником аукциона, подавшим единственную заявку, соответствующую установленным требованиям, заключается заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

В соответствии с п. 7.1.5 Извещения в случае, если победитель аукциона в срок, указанный в пункте 7.1.4 настоящей документации об аукционе, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель аукциона признается уклонившимся от заключения договора.

В п. 7.2.3 Извещения указано, что в случае если победитель аукциона, или участник аукциона, с которым заключается договор в случае уклонения победителя аукциона от заключения договора, не предоставил заказчику в срок, установленный документацией о закупке, подписанный им договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения победителя аукциона, или участника аукциона, с которым заключается договор в случае уклонения победителя аукциона от заключения договора внесенное обеспечение заявки ему не возвращается.

07.05.2020 Заказчиком в ЕИС размещен протокол рассмотрения второй части единственной заявки и подведения итогов по процедуре Закупки №32009092497 от 07.05.2020, согласно которому ООО «РЦСЗ Ленмединформ» было признано единственным участником, с которым закупочная комиссия Заказчика приняла решение заключить договор по итогам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинских препаратов (извещение №32009092497).

12.05.2020 Заказчиком размещен проект договора на электронной торговой площадке (<https://www.sberbank-ast.ru/>) (далее — ЭТП) для подписания победителем процедуры Закупки ООО «РЦСЗ Ленмединформ».

15.05.2020 ООО «РЦСЗ Ленмединформ» разместило на ЭТП протокол разногласий к проекту договора, на который 20.05.2020 Заказчиком был опубликован ответ с указанием на арифметическую ошибку в протоколе разногласий.

21.05.2020 Участником закупки был размещен отредактированный протокол разногласий.

25.05.2020 Заказчик разместил на ЭТП проект договора с учетом сведений протоколов разногласий.

Таким образом, срок подписания договора в соответствии с условиями Извещения — не позднее 27.05.2020 включительно.

Договор был подписан посредством функционала ЭТП со стороны ООО «РЦСЗ Ленмединформ» 25.05.2020, а также была прикреплена банковская гарантия ПАО Банк «ФК «Открытие» №20777-447-0519491 от 13.05.2020 на сумму 188 597, 67 руб.

Как следует из пояснений Заказчика, 25.05.2020 банковская гарантия, предоставленная посредством функционала ЭТП со стороны Участника закупки не соответствовала требованиям Извещения, а именно:

1) в нарушение п. 7.2.6.1 Извещения банковская гарантия не содержала положения об обязанности гаранта уплатить Заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате за каждый день просрочки.

2) в нарушение п. 7.2.6.2. и п. 7.2.7 Извещения в банковской гарантии содержалось

требование о предоставлении Заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы письменных доказательств обращения Заказчиком к принципалу за исполнением обязательства по договору.

3) в нарушение пп. г) п. 7.2.6.2 в банковской гарантии содержалось условие о предоставлении одновременно с требованием по гарантии документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

4) в нарушение пп. «в» п. 7.2.7 Извещения банковская гарантия не содержала права Заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта.

5) в нарушение п. 7.2.8 Извещения в банковской гарантии отсутствовала ссылка на протокол рассмотрения второй части единственной заявки и подведения итогов по процедуре Закупки №32009092497 от 07.05.2020, как основание заключения договора.

Таким образом, ввиду несоответствия банковской гарантии требованиям Извещения, закупочная комиссия Заказчика приняла решение о признании ООО «РЦСЗ Ленмединформ» *уклонившимся от заключения договора согласно п. 7.1.5 Извещения.*

Представитель ООО «РЦСЗ Ленмединформ» пояснила, что в рамках процедуры Закупки Обществом был выбран способ обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии. 25.05.2020 со стороны Участника закупки посредством функционала ЭТП была предоставлена банковская гарантия ПАО Банк «ФК «Открытие» №20777-447-0519491 от 13.05.2020 на сумму 188 597, 67 руб.

Проект договора был подписан ООО «РЦСЗ Ленмединформ» в срок, установленный в Извещении, а именно 25.05.2020.

Несоответствие представленной банковской гарантии требованиям Извещения обусловлено ошибкой сотрудника, не обратившего должного внимания на положения Извещения в части требований к банковской гарантии. Таким образом, умысел на уклонение от заключения договора со стороны Участника закупки отсутствовал, более того, предоставление банковской гарантии на указанную в Извещении сумму и подписание проекта договора в срок, установленный в Извещении, свидетельствовали о реальном намерении должным образом заключить и исполнить договор.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что действия единственного участника Закупки, с которым было принято решение заключить договор, были направлены на добросовестное исполнение требований Извещения в части заключения договора и предоставления обеспечения, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГБУ «Санкт-Петербургской горветстанцией» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «РЦСЗ Ленмединформ» от заключения договора по итогам Закупки, Комиссия СПб УФАС России по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком — ГБУ «Санкт-Петербургской горветстанцией», о

недобросовестном участнике Закупки - ООО «РЦСЗ Ленмединформ», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №20299-ЭП/20 от 03.06.2020) от ГБУ «Санкт-Петербургской горветстанции» (далее – Заказчик) в отношении ООО «РЦСЗ Ленмединформ» (ИНН:7813096118; ОГРН: 1027806869408) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинских препаратов (извещение №32009092497), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>