

1. ООО «Расходные материалы»

111141, Москва, ул. Кусковская, д. 27, стр. 1

2. ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет путей сообщения
Императора Николая II» (МГУПС (МИИТ))

127994, Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1019/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.04.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии:

представителей ООО «Расходные материалы»

представителя МГУПС (МИИТ)

в отсутствие:

представителя ЗАО «Сбербанк-АСТ» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 11.04.2017 № ИШ/16914),

рассмотрев жалобу ООО «Расходные материалы» (далее - Заявитель) на действия заказчика - МГУПС (МИИТ) (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для оргтехники, оригинальных (реестровый № 31704871907) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 09.03.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок

30.03.2017. Дата рассмотрения заявок — 31.03.2017. Подведение итогов — 04.04.2017.

В соответствии с протоколом № Еа 007/223/17 рассмотрения/оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 31.03.2017, заявка Заявителя (порядковый номер <...>) отклонена от участия в Аукционе со следующим обоснованием: «не допущен на основании п. 18.3 документации об открытом аукционе в электронной форме (в пунктах 36, 37, 38 своей заявки участник указал расходные материалы не подходящие к устройству Epson Stylus PRO 7600 (согласно данным производителя оборудования)».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 13.1 Аукционной документации, при заполнении заявки на

участие в аукционе в электронной форме на заключение договора на поставку товара, указанной в Разделе 1 Части IV «образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» участник закупки указывает наименование товара (товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, наименование производителя товара (компания производитель), наименование страны происхождения товара. В случае, если используемые Заказчиком печатающие устройства, указанные в техническом задании, поддерживают расходные материалы повышенной емкости, то в заявке участников должны быть представлены для поставки именно такие расходные материалы.

В соответствии с пунктом 13.2 Аукционной документации, если заказчик допускает использовать несколько типов (видов и т. п.) одного и того же материала, то участнику закупки нужно выбрать конкретный тип (вид и т. п.) материала в соответствии с требуемыми заказчиком характеристиками (не допускается указывать или перечислять все типы (виды и т. п.) одного и того же материала с характеристиками каждого типа (вида и т. п.) необходимыми заказчику).

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), Заказчиком установлены следующие требования к функциональным характеристикам товаров, требуемых к поставке по условиям договора, в частности:

№	Наименование товара	Характеристики товара (имеющие значение для заказчика)	Товарный знак	Количество	Единица измерения
36	Картридж	<p>Цветность - голубой</p> <p>Тип - струйный картридж</p> <p>Совместимые модел и печатающих устройств :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Epson Stylus PRO 4000 - Epson Stylus PRO 4400 - Epson Stylus PRO 7600 - Epson Stylus PRO 9600 <p>Ресурс (страниц) - не менее 3000</p> <p>Объем - не менее 100 мл</p>	Epson	6	шт.
		<p>Цветность - пурпурный</p> <p>Тип - струйный картридж</p>			

37	Картридж	<p>Совместимые модели печатающих устройств :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Epson Stylus PRO 4000 - Epson Stylus PRO 4400 - Epson Stylus PRO 7600 - Epson Stylus PRO 9600 <p>Ресурс (страниц) - не менее 3000</p> <p>Объем - не менее 100мл</p>	Epson	6	шт.
38	Картридж	<p>Цветность - желтый</p> <p>Тип - струйный картридж</p> <p>Совместимые модели печатающих устройств :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Epson Stylus PRO 4000 - Epson Stylus PRO 4400 - Epson Stylus PRO 7600 - Epson Stylus PRO 9600 <p>Ресурс (страниц) - не менее 3000</p> <p>Объем - не менее 100мл</p>	Epson	6	шт.

На заседании Комиссии установлено, что в составе заявки Заявителем выражено согласие на поставку товара в соответствии с требованиями Аукционной документации, а также представлены следующие функциональные характеристики товаров, предлагаемых к поставке:

№ п/п	Наименование необходимых для выполнения работ материалов (товарный знак, полезные модели)	Характеристики материалов (соответствующие значения, установленным в технической части документации об аукционе)	Производитель (компания, производитель), наименование место происхождения товара
		<p>Цветность - голубой</p> <p>Тип - струйный картридж</p>	

36	Картридж Epson C13T544200	Совместимые модел и печатающих устройств : - Epson Stylus PRO 4000 - Epson Stylus PRO 4400 - Epson Stylus PRO 7600 - Epson Stylus PRO 9600 Объем - 220 мл	Seiko Epson Corporation, Китай
37	Картридж Epson C13T544300	Цветность - пурпурный Тип - струйный картридж Совместимые модели печатающих устройств : - Epson Stylus PRO 4000 - Epson Stylus PRO 4400 - Epson Stylus PRO 7600 - Epson Stylus PRO 9600 Объем -220мл	Seiko Epson Corporation, Китай
38	Картридж Epson C13T544400	Цветность - желтый Тип - струйный картридж Совместимые модели печатающих устройств : - Epson Stylus PRO 4000 - Epson Stylus PRO 4400 - Epson Stylus PRO 7600 - Epson Stylus PRO 9600 Объем - 220мл	Seiko Epson Corporation, Китай

В соответствии с пояснениями Заказчика, заявка Заявителя не соответствует требованиям Аукционной документации, так как по позициям №№ 36, 37, 38 указаны картриджи, несовместимые с моделью принтера Epson Stylus PRO 7600. В обоснование своей позиции Заказчик ссылается на сайт производителя.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в Аукционной документации отсутствует указание на то, какие картриджи, совместимые с

техникой, необходимы к поставке.

Кроме того, Комиссией при анализировании сайта производителя <http://www.epson.ru> установлено отсутствие на данном сайте сведений относительно несовместимости товарных позиций №№ 36, 37, 38 с принтером Epson Stylus PRO 7600.

В ходе заседания Заказчиком не было представлено каких-либо доказательств (в частности, официальных писем от производителя), подтверждающих несоответствие заявки Заявителя требованиям Аукционной документации.

Таким образом, с учетом изложенного, действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя по основаниям, изложенным в протоколе № Еа 007/223/17 рассмотрения/оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 31.03.2017, неправомерны.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, установлено нарушение Заказчиком пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по итогам Аукциона Заказчиком заключен договор № SBR003-1703090166 от 10.04.2017.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении

Аукциона обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как по итогам Аукциона заключен договор.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.