

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-5/1-26-2017

об административном правонарушении

«14» июля 2017 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) Посохова Л.В., рассмотрев протокол от 06.06.2017 и материалы дела № 03-5/1-26-2017 об административном правонарушении в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее ПАО «МРСК Центра», 127018, г. Москва, ул.2-я Ямская, д.4, ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498),

в отсутствие законного представителя ПАО «МРСК Центра», надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола,

в присутствии представителя по доверенности <***>,

УСТАНОВИЛ:

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Процедура технологического присоединения, условия заключения и исполнения договора об осуществлении технологического присоединения объектов заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, регламентированы Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая

организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа), сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по передаче электрической энергии в границах Калининского района Тверской области (и на территории дер. Стрельниково, в частности) предоставляется ПАО «МРСК Центра» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «МРСК Центра», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии.

ПАО «МРСК Центра» состоит в Реестре естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование

собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) поступило заявление представителя <***> по доверенности <***> о нарушении ПАО «МРСК Центра» срока осуществления технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: Тверская область, Калининский район, Михайловское с/п, в районе дер. Стрельниково, участок с кадастровым номером <***> (далее – Объект).

Из представленных документов следует, что между <***> и ПАО «МРСК Центра» 04.08.2016 заключен договор № 41149200 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по III категории надежности (далее – Договор). При этом, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет 15 кВт, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ. <***> 04.08.2016 внёс плату за технологическое присоединение в размере <***> рублей.

В соответствии с пунктом 5 Договора срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 4 месяца и истёк 08.12.2016.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 16(б) Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению считается нарушенным заявителем при наступлении следующего обстоятельства: заявитель не направил в адрес сетевой организации уведомление о выполнении им мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

В рамках настоящего дела ПАО «МРСК Центра» представило следующую позицию.

Договор технологического присоединения от 04.08.2016 № 41149200 предусматривает взаимные обязательства сторон. В соответствии с пунктом 8 Договора технологического присоединения от 04.08.2016 № 41149200 на заявителя возложена обязанность выполнить обязательства по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренные техническими условиями, а также уведомить ПАО «МРСК Центра» о выполнении своих обязательств, после чего сетевая организация имеет возможность

осуществить фактическое присоединение.

Работы, необходимые для технологического присоединения объекта заявителя <***> фактически выполнены ПАО «МРСК Центра» 31.10.2015, однако, в связи с отсутствием уведомления <***> о выполнении своей части обязательств по технологическому присоединению, обязанность направления которого предусмотрена пунктом 8 Договора, акты технологического присоединения не были оформлены и фактическое присоединение Объекта не было осуществлено.

В качестве подтверждения вышеуказанного ПАО «МРСК Центра» представлены:

- копии актов о приемке выполненных работ по строительству ВЛ 0,4 кВ д.Стрельниково от 31.10.2015 по договору № 40977096 технологического присоединения объекта с кад. номером <***>;
- копия договора № 40977096 технологического присоединения объекта с кад. номером <***>;
- схему расположения земельных участков в районе дер.Стрельниково о взаиморасположении земельных участков с кад. номером <***>, земельного участка с кад. номером <***>, принадлежащего <***> и схемой прохождения опор и участков ВЛ вдоль этих земельных участков.

Вышеуказанные документы свидетельствуют о следующем,

Договор технологического присоединения земельного участка с кад. № <***> был заключен 17.10.2014, для его выполнения требовалось строительство участков ВЛ непосредственно до земельного участка с кад. <***> и такое строительство было завершено 31.10.2015.

Земельный участок с кад.№ <***>, принадлежащий <***>, расположен непосредственно напротив земельного участка с кад. № <***>, а опоры и воздушные линии, которые построены 31.10.2015 в рамках договора технологического присоединения земельного участка с кад. № <***> и образуют объекты, необходимые для технологического присоединения земельного участка с кад.№ <***>, принадлежащего <***>.

Представленная ПАО «МРСК Центра» схема не указывает, что для технологического присоединения земельного участка с кад.№ <***>, принадлежащего <***>, необходимо строительство дополнительных участков ВЛ, помимо вышеуказанных.

В рамках настоящего дела <***> привлечен в качестве потерпевшего, определение направлено по адресу, указанному в заявлении (адрес представителя по доверенности <***>). <***>, а также его представителю по доверенности <***> дважды (определением от 19.06.2017 и определением от 07.07.2017) предлагалось представить информацию об исполнении пункта 8 Договора (о направлении в адрес ПАО «МРСК Центра» информации об исполнении обязательств по Договору). Представленная представителем <***> информация не содержала информацию об исполнении <***> обязательств, предусмотренных пунктом 8 Договора.

Таким образом, в рамках настоящего дела не установлены доказательства направления <***> или его представителем в адрес сетевой организации уведомления о выполнении мероприятий, предусмотренных техническими

условиями, а неисполнение вышеуказанного обязательства, согласно пункту 16(6) Правил технологического присоединения, свидетельствует о нарушении заявителем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Позиция представителя <***> о том, что положения пункта 16(6) Правил технологического присоединения применимы только для случаев, если техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств, противоречит буквальному содержанию пункта 16(6) Правил технологического присоединения, поскольку вышеуказанный пункт устанавливает единые правила как для случаев технологического присоединения без этапов, так и для случаев поэтапного технологического присоединения.

Факт направления в адрес <***> проекта дополнительного соглашения о продлении срока действия Договора не опровергает вышеуказанного о неисполнении <***> своей части обязательств.

Учитывая представленные ПАО «МРСК Центра» документы о том, что на дату истечения срока исполнения обязательств по Договору до границ земельного участка <***> уже были построены участки ВЛ, отсутствие доказательств исполнения <***> или его представителем обязательств по уведомлению сетевой организации, в рамках настоящего дела отсутствуют неопровержимые доказательства, подтверждающие, что ПАО «МРСК Центра» не исполнило в установленный срок свою часть мероприятий по технологическому присоединению объекта <***> (земельный участок с кад. номером <***>).

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 03-5/1-26-2017 и проведении административного расследования по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с отсутствием в действиях ПАО «МРСК Центра» состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.В. Посохова

Копии постановления подлежат направлению почтой по адресам ПАО «МРСК Центра», филиала – «Тверьэнерго» и представителя <***>.