

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–215/2020

Резолютивная часть решения оглашена 13.11.2020 года

В полном объеме решение изготовлено 18.11.2020 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	ведущий специалист- эксперт отдела закупок,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1–215/2020 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Трофей» (далее также – Заявитель, Общество) на действия Департамента

по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области (далее также – Организатор торгов, Департамент, Госохотдепартамент Тюменской области) при проведении аукциона по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья № 72.10.3 «Бутусовский», расположенного на территории Ишимского муниципального района Тюменской области – Лот № 1 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290920/6932184/02 от 29.09.2020 г.), далее также – Торги, Аукцион, в присутствии

представителя Заявителя:

<...>;

представителя Организатора торгов:

<...>.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 05.11.2020 г. поступила жалоба (вх. № 11268) ООО «Трофей» на действия Госохотдепартамента Тюменской области (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья № 72.10.3 «Бутусовский», расположенного на территории Ишимского муниципального района Тюменской области (запись в ЕГРН № 72:10-11.1) – Лот № 1 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290929/6932184/02 от 29.09.2020 г.).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/11023>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Организатора торгов 06.11.2020 г. в 15:40 направлено письмо (исх. № ИВ/8255) о приостановлении Аукциона до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Торгах о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Из довода жалобы Заявителя следует, что заявка Общества неправомерно отклонена аукционной комиссией Организатора торгов, в том числе без указания причин несоответствия такой заявки.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что отклонение участника – ООО «Трофей» осуществлено аукционной комиссией Организатора торгов в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы и сведения, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентируется ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В соответствии с п. 1 ст. 28 Закона об охоте, решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Так, Приказом «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, утверждении документации о проведении аукциона в отношении охотничьих угодий, состава аукционной комиссии» Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области от 25.09.2020 г. № 154-О/Д, утверждена документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее – Документация) и извещение о проведении аукциона, являющееся неотъемлемой частью аукционной документации (п. 1 Документации).

Согласно п. 5 ст. 28 Закона об охоте, не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона его организатор должен разместить извещение о проведении аукциона на официальном сайте РФ в сети

«Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определённом Правительством РФ (www.torgi.gov.ru).

Как установлено материалами дела 29.09.2020 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://torgi.gov.ru/> Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона № 290920/6932184/02 и Документация.

Дата и время окончания приёма заявок: 02.11.2020 г. в 09:00.

Дата и время проведения аукциона: 05.11.2020 г. в 14:00.

Протоколом приёма заявок от 02.11.2020 г. зафиксировано, что на участие в Аукционе подано пять заявок, одна из которых отклонена аукционной комиссией Организатора торгов (ООО «Трофей») со следующей формулировкой: «Несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона».

В соответствии с п. 15 ст. 28 Закона об охоте, организатор аукциона ведёт протокол приёма заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, о датах подачи заявок на участие в аукционе, о денежных средствах, внесённых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в аукционе. Протокол приёма заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона в течение одного дня со дня окончания срока приёма заявок.

Согласно п. 16 ст. 28 Закона об охоте, заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего дня после дня оформления данного решения протоколом приёма заявок на участие в аукционе.

Так, Заявителем совместно с жалобой представлено уведомление «О рассмотрении заявки на участие в аукционе» от 03.11.2020 г. (исх. № 01-07/20-2491) направленное Госохотдепартаментом Тюменской области в адрес Общества, из содержания которого следует, что ООО «Трофей» не допущено к участию в аукционе по основанию, предусмотренному п. 15 Порядка проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений (далее – Порядок), утверждённого приказом Департамента от 27.04.2020 г. № 55-О/Д.

Пунктом 15 Порядка установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- непредставление определенных п. 12 настоящего Порядка необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

- непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Следует отметить, что вышеуказанные основания отклонения заявок участников рассматриваемого Аукциона дублируют положения содержащихся в пп. 1 – 3 п. 13 ст. 28 Закона об охоте.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что Протокол приёма заявок от 02.11.2020 г. фактически содержит причину отказа Обществу в допуске к участию в Аукционе, а уведомление о принятом решении направлено Департаментом в адрес ООО «Трофей» в законодательно установленный срок, что, в свою очередь не отрицается Заявителем жалобы и соответствует требованиям п. 15, 16 ст. 28 Закона об охоте, следовательно довод жалобы о том, что Организатором торгов не указаны причины отклонения заявки Общества от участия в Торгах не находит своего подтверждения.

В ходе заседания Комиссии Тюменского УФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что заявка Общества была отклонена аукционной комиссией Организатора торгов на основании пп. 3 п. 13 ст. 28 Закона об охоте – за несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении Аукциона, а именно заявленная Обществом в составе заявки площадь охотничьего угодья, являющегося предметом Аукциона (14 614 га), не соответствовала его фактической площади, указанной в аукционной документации (14 614,4 га).

В соответствии с пп. 2 п. 10 Порядка и пп. 2 п. 6 ст. 28 Закона об охоте, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты;

Так, согласно п. 1.2.1 Документации, предметом аукциона является право заключения охотхозяйственного соглашения (Лот № 1) в отношении охотничьего угодья № 72.10.3 «Бутусовский», расположенного на территории Ишимского муниципального района Тюменской области (запись ЕГРН № 72:10-11.1).

Пунктом 1.2.2 Документации закреплены сведения о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах

земельных участках и лесных участках об их обременениях и об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, где разделом «Сведения о границах охотничьего угодья № 72.10.3 «Бутусовский» определена площадь участка – 14 614,4 га.

В соответствии с пп. 1 п. 12 Порядка и пп. 1 п. 9 ст. 28 Закона об охоте, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счёта для возврата денежных средств, внесённых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Так, согласно абз. 1 п. 2 Документации, заявка на участие в аукционе представляется по форме согласно приложению № 1 к документации об аукционе.

Заявка заполняется шариковой ручкой, без исправлений, наименование юридических лиц указывается без сокращения (пп. б абз. 8 п. 2 Документации).

Приложение № 1 к Документации представляет собой форму заявки на участие в рассматриваемом Аукционе, включающую, в том числе необходимое к заполнению поле о местонахождении и площади охотничьего угодья, являющегося предметом Торгов.

Так, представленная в материалы дела Организатором торгов заявка участника Аукциона – ООО «Трофей» по лоту № 1 в своём составе содержала, в том числе заявку на участие в Аукционе по форме, установленной в Приложении № 1 к Документации, где в поле о местонахождении и площади охотничьего угодья шариковой ручкой без исправления указано следующее: ««Бутусовский» Территория Ишимского Муниципального района Тюменской области, 14614 га».

Таким образом, с учётом совокупности вышеизложенного Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в содержании поля «Местонахождение, площадь охотничьего угодья» заявки Общества по форме, установленной Приложением № 1 к Документации, содержалась информация о площади участка, фактически не соответствующая его действительной площади, указанной в п. 1.2.2 Документации, следовательно, заявка участника – ООО «Трофей» обоснованно отклонена аукционной комиссией Организатора торгов от участия в рассматриваемом Аукционе на основании пп. 3 п. 15 Порядка и пп. 3 п. 13 ст. 28 Закона об охоте, соответственно довод жалобы Заявителя о неправомерности отклонения его заявки не обоснован.

На основании вышеизложенного, исследовав представленные сторонами документы и сведения и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле,

Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Заявителем действиях аукционной комиссии Организатора торгов отсутствуют нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, соответственно, жалоба ООО «Трофей» на действия Госохотдепартамента Тюменской области при проведении аукциона по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья № 72.10.3 «Бутусовский», расположенного на территории Ишимского муниципального района Тюменской области (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290920/6932184/02 от 29.09.2020 г.) не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Трофей» на действия Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области при проведении аукциона по продаже права на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья № 72.10.3 «Бутусовский», расположенного на территории Ишимского муниципального района Тюменской области (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290920/6932184/02 от 29.09.2020 г.) **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.