

РЕШЕНИЕ

9 ноября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Гончар Н.В. - представителя ООО «ЛиМ» (по доверенности №44 от 09.11.2011),
Бржезинский М.В. - генеральный директор ООО НПП «ЛиМ»,
Мажара О.А. - главного врача ГБУЗ «Инфекционная клиническая больница №2»,
Соломатина А.Г. - представителя ГБУЗ «Инфекционная больница №2» (по доверенности б/н от 09.11.2011),
Макаровой Е.В. - члена аукционной комиссии(по доверенности б/н от 09.11.2011), члена аукционной комиссии,
Шутиковой А.В. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №30 от 26.05.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью НПП «ЛиМ» (далее также – ООО НПП «ЛиМ», заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Инфекционная больница №2» (далее также – ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2» №2352ЭА-1-11, №0132200003311002752,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО НПП «ЛиМ» о нарушении Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Нижегородской области «Инфекционная больница №2» требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2» №2352ЭА-1-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме содержит требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО НПП «ЛиМ» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области, ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2» и члены аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО НПП «ЛиМ» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 22.09.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку

аппаратов искусственной вентиляции легких экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2» №2352ЭА-1-11 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2».

Оператором электронной площадки является ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии".

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка аппаратов искусственной вентиляции легких экспертного класса.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 855 264,00 руб.

2) 07.11.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311002752 – 1 от 07.11.2011 (далее также – протокол №0132200003311002752 – 1 от 07.11.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 3 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под номерами 1 и 2.

Участнику, подавшему заявку под номером 3, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине того, что «участником размещения заказа в составе первой части заявки при указании показателей, используемых для определения соответствия потребностям заказчика и эквивалентности товара (материала), предлагаемого к поставке, использованы термины, предусматривающие диапазон значения (не более/ не менее и т.п.), что не соответствует требованиям п. 11 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме».

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение

о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Анализ первой части заявки, поданной под номером 3 для участия в открытом аукционе в электронной форме, показал, что участником, подавшим такую заявку, предложен к поставке аппарат искусственной вентиляции легких экспертного класса Chirolog SV, производителя CHIRANA, и указаны характеристики данного аппарата, среди которых: по позиции 2.11.2 «Тренды по всем мониторируемым параметрам с масштабированием шкалы» указано – не менее 24 часов (требование документации открытого аукциона в электронной форме – не менее 24 часов), что указывает на отсутствие конкретных значений по данному показателю, являющиеся обязательным для предоставления в первой части заявки в силу прямого указания закона.

Таким образом, аукционная комиссия, отказав участнику, подавшему заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 3, в допуске положений действующего законодательства не нарушила.

Кроме того, документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких высокого класса установлены требования к следующим техническим характеристикам необходимого к поставке оборудования (пункт 12.1 «Качественные и функциональные характеристики товара» Раздел III Требования к товару):

№	Наименование параметра	значение
2.9	Дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе	наличие
2.11.4.23	Индекс поверхностного дыхания	наличие
2.11.4.24	Работа дыхания пациента	наличие
2.11.4.25	Работа дыхания вентилятора	наличие
3.4	Управляемое давление	Не уже диапазона указанных значений 0 – (80-ПДКВ) см H ₂ O
3.5	Поддерживающее давление	Не уже диапазона указанных значений 0 – (80-ПДКВ) см H ₂ O
6	Небулайзер ультразвуковой	1 шт

При этом рассматриваемая документация открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак.

Анализ первых частей заявок, поданных под номерами 1 и 2 для участия в открытом аукционе в электронной форме, показал, что участниками, подавшими такие заявки, предложены к поставке аппараты искусственной вентиляции легких экспертного класса Servo-I, производителя MAQUET, и GraphNet, производителя "TECME S.A." (соответственно), и указаны характеристики данных аппаратов, которые соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе по указанным позициям.

Довод заявителя о том, что только товар одного производителя соответствует требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме по названным позициям, признается необоснованным в связи со следующим, в силу части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не должна содержать требования к товару, влекущее за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как установлено ранее в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме принимали участие 3 участника размещения заказа, которыми предложены к поставке следующие аппараты:

- Servo-I, производителя MAQUET,
- GraphNet, производителя TECME S.A.,
- Chirolog SV, производителя CHIRANA.

При этом данные аппараты имеют характеристики, соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (ООО НПП «ЛиМ» отказано в допуске по иному основанию - «участником размещения заказа в составе первой части заявки при указании показателей, используемых для определения соответствия потребностям заказчика и эквивалентности товара (материала), предлагаемого к поставке, использованы термины,

предусматривающие диапазон значения (не более/ не менее и т.п.), что не соответствует требованиям п. 11 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме»).

Изложенное свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников размещения заказа и необоснованности жалобы ООО НПП «ЛиМ».

3) Довод представителей заявителя о том, что в ответе на запрос с предложением внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, заказчик необоснованно отказал в проведении названной процедуры, отклоняется за несостоятельностью по следующим основаниям.

28.10.2011 (пятница) ООО НПП «ЛиМ» направлен оператору электронной площадки запрос, который поступил заказчику 29.10.2011 (суббота). В указанном запросе заказчика просят внести изменения в ряд положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) статьи 41.7 названного закона запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

31.10.2011 (понедельник) направлен ответ, что срок окончания подачи заявок не позволяет внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая, что указанный запрос не является запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, и с момента поступления данного запроса срок до окончания времени подачи заявок составил менее 5 дней рассматриваемые действия заказчика являются правомерными и обоснованными.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное

для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО НПП «ЛиМ» по существу (уведомление №09/10.398 от 03.11.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью НПП «ЛиМ» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Инфекционная больница №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких экспертного класса №2352ЭА-1-11 необоснованной.

2) Выдать предписание оператору электронной площадки о прекращении приостановления размещения заказа.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 882-ФАС52-КТ-41.6-09/11-11(328-ЕК)

<...>

1. Оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) **в срок до 30 ноября 2011 года** прекратить приостановление размещения государственного заказа на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких экспертного класса для нужд ГБУЗ НО «Инфекционная больница №2» №2352ЭА-1-11, №0132200003311002752.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «ММВБ - Информ» **в срок до 2 декабря 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.