

РЕШЕНИЕ

«10» марта 2017 года
Калуга

г.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../
/...../
/...../

в присутствии: представителей организатора торгов Акционерного общества работников «Народное Предприятие Жуковмежрайгаз» /...../ (паспорт <...> доверенность), /...../ (паспорт <...> доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы представителя ООО «ЭВИ ПЛАСТ»,

рассмотрев жалобу №02-19т/2017 ООО «ЭВИ ПЛАСТ» на действия организатора торгов и комиссии организатора торгов Акционерного общества работников «Народное Предприятие Жуковмежрайгаз» при проведении запроса котировок, предметом которого является закупка трубы полиэтиленовой (номер извещения на официальном сайте 31704764173).

УСТАНОВИЛА:

02.03.2017г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «ЭВИ ПЛАСТ» на действия организатора торгов и комиссии организатора торгов Акционерного общества работников «Народное Предприятие Жуковмежрайгаз» (далее - АОР «НП «Жуковмежрайгаз») при проведении запроса котировок, предметом которого является закупка трубы полиэтиленовой (номер извещения на официальном сайте 31704764173).

По мнению заявителя, организатором торгов и комиссией организатора торгов нарушены положения абзаца 1, абзаца 3 пункта 10 Котировочной документации для закупки товара (полиэтиленовой трубы), выразившиеся в признании заявки ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ» (ИНН 5752020387) победителем процедуры, а заявку ООО «ЭВИ ПЛАСТ» (ИНН 1660276286) вторым после победителя.

АОР «НП «Жуковмежрайгаз» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий АОР «НП «Жуковмежрайгаз».

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в

материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АОР «НП «Жуковмежрайгаз», утвержденное Решением Наблюдательного Совета АОР «НП «Жуковмежрайгаз» Протоколом № 16 от 27.12.2016 и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru 28.12.2016г., регламентирует закупочную деятельность Предприятия и содержит требования к закупкам, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, в том числе порядок проведения запроса котировок.

07.02.2017г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31704764173 на право заключения договора на закупку трубы полиэтиленовой.

Согласно извещению о проведении запроса котировок дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок - 15.02.2017 г. в 10:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 16.02.2017 на участие в вышеуказанном запросе котировок было подано 6 заявок, все заявки были допущены до участия в запросе котировок.

Дата и время поступления заявки ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ» - **12ч. 30мин.** с предложенной ценой договора **344 520,00 руб.**; дата и время поступления заявки ООО «ЭВИ ПЛАСТ» - **12ч. 30мин.** с предложенной ценой договора **344 520,00 руб.**

Согласно протоколу рассмотрения заявок, Конкурсная комиссия Заказчика решила: согласно п.32.1 Положения о закупках: "...при наличии двух заявок с одинаково низкой ценой победителем признается заявка, поступившая к заказчику ранее..." признать победителем запроса котировок на право заключения договора

на поставку трубы ПЭ 80 ГАЗ SDR17,6 Ду 160x9,1 компанию ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ», участником №2 признать ООО «ЭВИ ПЛАСТ» по цене 344 520,00 руб.

Таким образом, победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку трубы признана компания ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ».

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях АОР «НП «Жуковмежрайгоаз» не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

3. Согласно доводам жалобы ООО «ЭВИ ПЛАСТ», организатором торгов и комиссией организатора торгов нарушены положения абзаца 1, абзаца 3 пункта 10 Котировочной документации для закупки товара (полиэтиленовой трубы), вследствие чего, Общество было признано вторым после победителя ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ». Цены, предложенные в заявках ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ» и ООО «ЭВИ ПЛАСТ» равны - 344 520,00 руб. в т.ч. НДС, также заявки поступили в одно и тоже время - 12ч. 30мин.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 16.02.2017 заявка ООО «ЭВИ ПЛАСТ» признана отвечающей требованиям согласно п. 32.1 Положения о закупках.

Подпунктом 13 пункта 30.1. статьи 30 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АОР «НП «Жуковмежрайгоаз» (далее Положение), предусмотрено, что в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупках.

Согласно пункту 32.1. Положения при вскрытии конвертов происходит рассмотрение, оценка, сопоставление и выявление предложения с самой низкой ценой. При наличии двух заявок с одинаково низкой ценой победителем признается заявка, поступившая Заказчику ранее.

В соответствии с пунктом 10 Котировочной документации для закупки товара определены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок, а именно сопоставление заявок производится по степени выгоды предложенной цены для Заказчика по сравнению с другими заявками.

По мере уменьшения степени выгоды по данному критерию заявке присваивается больший порядковый номер.

В случае, если несколько заявок на участие в запросе котировок имеют одинаковую цену, меньший порядковый номер присваивается тому участнику закупки, чья котировочная заявка поступила раньше, в том числе и факсом.

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен первый номер.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, 14.02.2017 в 12:30 для АО «НП «Жуковмежрайгоаз» экспресс почтой DHL было доставлено три заклеенных и опечатанных конверта (котировочные заявки), которые были приняты одновременно, путем проставления одной подписи в электронном устройстве. При этом время доставки у всех трех конвертов зафиксировалось 12 часов 30 мин.

Указанная Заказчиком информация подтверждается представленными на рассмотрение жалобы конвертами в количестве 3-х штук с зарегистрированной датой и временем поступления – 14.02.2017г. в 12.30.

При регистрации конвертов в журнале регистрации заявок АО «НП «Жуковмежрайгоаз» конвертам были присвоены следующие номера:

№ 12 - ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ»;

№ 13 - ООО «ЭВИ ПЛАСТ»;

№ 14 - ООО «НефтеГазКомплект».

Таким образом, победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку трубы признана компания ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ» (г. Орел, ул. Машиностроительная, д.6, ИНН 5752020387) заявка № 12, зарегистрированная в журнале регистрации заявок ранее.

Кроме того, согласно представленной информации, 28.02.2017г. между ОАО «ОРЕЛСИБГАЗАППАРАТ» и АО «НП «Жуковмежрайгоаз» по результатам рассматриваемого запроса котировок был заключен договор, который на момент рассмотрения жалобы, согласно размещенной в ЕИС информации, исполнен и оплачен в полном объеме.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что в действиях организатора торгов и комиссии организатора торгов - АО «НП «Жуковмежрайгоаз» при проведении запроса котировок, предметом которого является закупка трубы полиэтиленовой (номер извещения на официальном сайте 31704764173) отсутствуют нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «ЭВИ ПЛАСТ», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «ЭВИ ПЛАСТ» признать – **необоснованной**.

Председатель Комиссии

_____ /...../

Члены Комиссии:

_____ /...../

_____ /...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.