

Решение № РНП-55-18/2016

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном подрядчике

28 марта 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Мега» (далее - ООО «СК «Мега», Общество, победитель, подрядчик), представленные бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский автотранспортный колледж» (далее – БПОУ «Омский АТК», заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 14.10.2015 № 2015.379356, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли учебных корпусов (извещение № 0352100006815000016) (далее – электронный аукцион, договор от 14.10.2015),

в присутствии представителя заказчика – <...> (доверенность от 05.02.2016 № 55 АА 1357719);

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 1736 от 14.03.2016, вх. № 1955 от 22.03.2016) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 14.10.2015.

Из представленных материалов и информации следует, что 10.09.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0352100006815000016 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 184579,52 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 22.09.2015 на участие в аукционе подано четыре заявки, все участники закупки допущены к

участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 25.09.2015 указано, что в аукционе приняли участие два участника закупки, наименьшая цена контракта 181810,82 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 4 - ООО «Строительная компания «Мега», при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 1,5 %.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.09.2015 следует, что заявки двух участников признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе, при этом ООО «Строительная компания «Мега» признано победителем электронного аукциона.

14.10.2015 между заказчиком и ООО «Строительная компания «Мега» заключен договор № 2015.379356.

04.02.2016 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 2015.379356.

21.03.2016 на официальном сайте размещено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № 2015.379356 в связи с нарушением условий, предусмотренных договором.

04.02.2016 на официальном сайте опубликована информация о расторжении контракта.

2. Омским УФАС России было направлено в адрес Общества (исх. от 17.03.2016 № 03-1645э) письмо о представлении в срок не позднее 25.03.2016 письменных пояснений по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения договора с приложением подтверждающих документов, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 28.03.2016 в 10:00 час. настоящего обращения Заказчика.

На запрос Омского УФАС России Обществом в срок до 28.03.2016 Обществом письменных пояснений и каких-либо документов не представлено, на заседание Комиссии представитель Общества не явился.

3. В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения заказчиком договора от 14.10.2015 и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Строительная компания «Мега» не подлежат включению в реестр**, учитывая следующее.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта,

источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) **основывается на положениях Конституции** Российской Федерации, **Гражданского кодекса Российской Федерации**, Бюджетного **кодекса** Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в **части 1 статьи 1** настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

На основании пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Согласно пункту 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.6 договора от 14.10.2015 предусмотрено:

«9.6. Расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора в соответствии с Гражданским законодательством».

Частью 16 **статьи 95** Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании части 6 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в

случае расторжения контракта по решению суда или в случае [одностороннего отказа](#) заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6](#) настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов (часть 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

В соответствии с [пунктом 1 статьи 708](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы.

Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода (пункт 1 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг извещения № 0352100006815000016 указано: *«В течение 14 дней с момента заключения договора».*

Согласно пунктам 1.1 - 1.4 договора от 14.10.2015:

«1.1. Подрядчик обязуется по заданию Заказчика в установленный настоящим договором срок выполнить работы по ремонту кровли учебных корпусов (далее – работы) и сдать их результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в соответствии с настоящим договором.

1.2. Место выполнения работ – здание Заказчика, расположенное по адресу: 644024, г. Омск, ул. Гагарина, 10 (далее – объект).

1.3. Срок (период) выполнения работ – в течение 14 дней с момента заключения настоящего договора.

1.4. Течение срока выполнения работ по настоящему договору начинается на следующий день после календарной даты заключения настоящего договора».

Таким образом, конечным сроком выполнения работ по ремонту кровли учебных корпусов для подрядчика являлось 28.10.2015.

Комиссией установлено, что 22.01.2016 заказчиком по адресу общества, указанному в договоре: 644070, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 81 заказным письмом (почтовый идентификатор 64409902601229) с описью вложения в ценное письмо и в этот же день телеграммой направлено досудебное требование (исх. № 01-22/48 от 22.01.2016) на сумму 50397,96 руб. в качестве уплаты пени за просрочку исполнения обязательств по договору.

04.02.2016 Комиссия заказчика произвела проверку выполнения строительно-монтажных работ в подразделении учебного корпуса БПОУ «Омский АТК» по ремонту кровли в соответствии с договором № 2015.379356 от 14.10.2015, в результате чего был составлен акт приемки выполненных работ от 04.02.2016, в котором указано: *«В результате проверки выявлено: подрядчик (ООО «СК «Мега») к исполнению обязательств по договору № 2015.379356 от 14.10.2015 не приступал».*

В силу указанных обстоятельств 04.02.2016 заказчиком было принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке.

В решении о расторжении договора в одностороннем порядке указано:

«По состоянию на 04 февраля 2016 года Подрядчиком обязательства по договору не выполнены.

В связи с неисполнением Подрядчиком- ООО «СК «Мега» своих обязательств, Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения Контракта, предусмотренное пунктом 9.6 договора, частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 782 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации принимает решение о расторжении Контракта № 2015.379356 от 14 октября 2015 в одностороннем порядке».

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации, представленной заказчиком (вх. № 1388 от 26.02.2016), акт приемки выполненных работ от 04.02.2016 и решение о расторжении договора в одностороннем порядке направлялось заказчиком 04.02.2016 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении с описью вложения (почтовый идентификатор 64409902644868) по адресу общества, указанному в договоре: 644070, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 81. Согласно распечатке с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 64409902644868 имеется запись по состоянию на «10 марта 2016, 14:09 «Неудачная попытка вручения. Нет адресата».

Также 04.02.2016 заказчиком была направлена телеграмма по адресу общества, указанному в договоре от 14.10.2015, копия текста которой приложена к настоящему обращению Заказчика: «ТЕЛЕГРАММА 644070 ГОРОД ОМСК УЛИЦА ЛЕРМОНТОВА ДОМ 81 ООО СК МЕГА ДИРЕКТОРУ <...> УВЕДОМЛЯЕМ ОБ ОДНОСТОРОННЕМ ОТКАЗЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА № 2015.379356 ОТ 14 ОКТЯБРЯ 2015 НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА ОТ 04 ФЕВРАЛЯ 2016 ДИРЕКТОР <...> Директор БПОУ «Омский АТК» <...> 644024, г. Омск, ул. Гагарина, д. 10 БПОУ «Омский АТК».

Данная телеграмма не доставлена обществу, о чем свидетельствует представленная заказчиком копия квитанции следующего содержания: «ОМСК 99/7509 30 5/02 1246 = ОМСК 24 ГАГАРИНА 10 БПОУ ОМСКИЙ АТК <...>= ТЕЛЕГРАММА ПОДАННАЯ ВАМИ ПО КВИТАНЦИИ 350/3201601 4/02 АДРЕСУ ЛЕРМОНТОВА 81 ООО СК МЕГА ДИРЕКТОРУ <...> НЕ ДОСТАВЛЕНА ТАКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ НЕТ=МЕНЕДЖЕР <...> НННН 09082830 05.02.2016 12.52».

Поскольку уведомление о вручении заказного письма с решением о расторжении контракта не вернулось заказчику и в связи с данными обстоятельствами невозможностью получения заказчиком подтверждения о надлежащем уведомлении ООО «СК «Мега» по почте заказным письмом, датой надлежащего уведомления Общества об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке признается дата получения заказчиком квитанции о не вручении телеграммы, то есть **05.02.2016**.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.**

Согласно представленному заказчиком в обращении скриншоту решение от 04.02.2016 о расторжении договора от 14.10.2015 в одностороннем порядке, досудебное требование (исх. № 01-22/48 от 22.01.2016) размещены **04.02.2016** в разделе «Информация о контракте» официального сайта одновременно с размещением информации о расторжении указанного договора, в то время как решение заказчика о расторжении договора одностороннем порядке должно быть размещено в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» официального сайта. Комиссией установлено, что по состоянию на день обращения заказчика в Омское УФАС России (14.03.2016) такая информация в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» официального сайта не была опубликована, а размещена заказчиком в данном разделе лишь 21.03.2016, в подтверждение чего заказчиком представлена копия скриншота с официального сайта.

Таким образом, заказчиком не исполнены императивные требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно размещения в единой информационной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления Общества об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке признается дата получения заказчиком квитанции о не вручении телеграммы, то есть **05.02.2016**, то в соответствии с частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт мог

считаться расторгнутым **16.02.2016**.

Однако в нарушение требований норм части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация о расторжении контракта размещена заказчиком в единой информационной системе **04.02.2016**.

Вместе с тем в результате осуществления проверки одностороннего отказа заказчика от исполнения договора от 14.10.2015 на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об ООО «СК «Мега» не подлежат включению в реестр, поскольку пунктом 9.1 договора от 14.10.2015 было установлено: *«Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31 декабря 2015 года»*.

Таким образом, к моменту вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора, данный договор уже прекратил свое действие. Возможность же расторжения договора, срок действия которого истек, нормами гражданского законодательства Российской Федерации не предусмотрена.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Мега» (ИНН 5504226542, 644070, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 81), представленные бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский автотранспортный колледж» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 14.10.2015 № 2015.379356, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли учебных корпусов (извещение № 0352100006815000016), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Член Комиссии

