

РЕШЕНИЕ № Т-54/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Рыболов» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.07.2015

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 1 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Рыболов» на действия организатора торгов — Управления по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком (извещение № 140415/1675032/01, лот № 5), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Рыболов» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — Управления по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан (далее — Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком (извещение № 140415/1675032/01, лот № 5) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в недопуске Заявителя к участию в Конкурсе, лишили Заявителя возможности принять участие в Конкурсе и нарушили его права как участника Конкурса.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

14.04.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт)

Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому местом проведения Конкурса: Управление по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан — г. Казань, ул. К. Тинчурина, д. 29; прием заявок на участие в Конкурсе с 15.04.2015 по 15.05.2015; дата и время вскрытия конвертов — 15.05.2015 10:00 часов; дата и время подведения итогов Конкурса — 02.06.2015 10:00 часов.

Реализация права пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Республики Татарстан осуществляется Организатором торгов на основании приказа Организатора торгов № 45-од от 13.04.2015 и в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ от 20.12.2014 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве), Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Согласно протоколу № 3 от 28.05.2015 совещания Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Республики Татарстан (далее – Протокол № 3) Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с непредставлением в полном объеме документов, предусмотренных разделом 4 конкурсной документации.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов в заявке Заявителя на участие в Конкурсе отсутствовали формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, предусмотренные подпунктом 4 пункта 4 конкурсной документации по проведению Конкурса, утвержденной приказом Управления по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан от 13.04.2015 № 45-од (далее — Конкурсная документация).

При этом, на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России было установлено, что ранее Комиссией Татарстанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции была рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса в части недопуска Заявителя к участию в Конкурсе и было принято решение от 10.06.2015 № Т04-124/2015.

Закон о защите конкуренции не предусматривает пересмотра (отмены) центральным аппаратом ФАС России решений, принятых территориальным органом ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, у Комиссии ФАС России отсутствуют правовые основания для пересмотра довода Заявителя в части недопуска Заявителя к участию в Конкурсе.

Вместе с тем на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя указал на предоставлении победителем Конкурса в составе заявки на участие в Конкурсе недостоверных сведений, а именно в документах, подтверждающих возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции

на рыбоперерабатывающем заводе, а также в документах, подтверждающих среднюю численность работников, работающих у участников Конкурса последние 4 года, предшествующие году проведения Конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

Согласно документам, представленным Организатором торгов в составе заявки победителя Конкурса имеются указанные документы и сведения, вместе с тем проведения анализа и проверки достоверности или недостоверности таких документов не относится к полномочиям ФАС России.

Кроме того, Заявитель в своей Жалобе указывает на то, что Организатором торгов в нарушении части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции был заключен договор с победителем Конкурса до момента опубликования Татарстанским УФАС России на сайте антимонопольного органа решения от 10.06.2015 № Т04-124/2015.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее — уведомление).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Комиссией Татарстанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы, в том числе Заявителя, на действия Организатора торгов при проведении Конкурса в части недопуска Заявителя к участию в Конкурсе решение было принято и оглашено 10.06.2015.

В соответствии с пунктом 8 Правил подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.4.2008 № 264 (далее — Правила) победитель конкурса в течение срока, указанного в конкурсной документации, представляет организатору конкурса подписанный им договор и документы, предусмотренные подпунктом «б»

пункта 5 Правил.

Согласно пункту 10 Конкурсной документации Организатор торгов в течение 5 рабочих дней с даты подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе передает победителю Конкурса 1 экземпляр протокола и проект договора для подписания.

Победитель Конкурса в течение 20 дней с момента получения протокола оценки и сопоставления заявок предоставляет организатору Конкурса подписанный им договор, а также документы, подтверждающие перечисление в бюджет Республике Татарстан платы за предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, в размере, указанном в заявке на участие в Конкурсе.

Организатор торгов подписывает договор в течение 10 дней с даты получения договора и указанных документов, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения заявок на Официальном сайте.

Договор между Организатором торгов и победителем Конкурса был заключен 15.06.2015.

С учетом изложенного, довод Заявителя о нарушении Организатором торгов при заключении договора с победителем Конкурса части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Рыболов» на действия организатора торгов — Управления по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком (извещение № 140415/1675032/01, лот № 5) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.