

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-1965/2023

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 мая 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии № 3:

Члены Комиссии:

при участии путем систем ВКС представителей ООО «ОЛИМП ХОЛИДЕЙС» (далее - Заявитель) по доверенности от 01.04.2023г. № б/н, по доверенности от 20.03.2023г. № 23AB3525055, представителя Управления муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее — Организатор торгов) по доверенности от 25.01.2023г. № 07.02-41/40, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на размещение НТО на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи КК и ее благоустройства (извещение № 114625 опубликовано на сайте www.fts-tender.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на размещение НТО на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи КК и ее благоустройства

(извещение № 114625 опубликовано на сайте www.rts-tender.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 03.05.2023г. в 10:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок организации торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкурс на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта проводится в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также Положением «О порядке проведения электронного конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства» (далее – Положение), утвержденным постановлением администрации муниципального образования

городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 29.04.2022г.
№ 1240.

В соответствии с пунктом 4.4 Положения, Организатор торгов размещает извещение об организации и проведении электронного конкурса и конкурсную документацию на электронной торговой площадке в сети «Интернет» и на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в срок не позднее 5 рабочих дней со дня их передачи от инициатора торгов и не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 4.5 Положения, Извещение должно содержать следующую информацию:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо организатора электронного конкурса;
- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо инициатора электронного конкурса;
- наименование и описание предмета электронного конкурса (в том числе о месте нахождения пляжа/береговой полосы, месте размещения НТО (адресный ориентир) с каталогом координат характерных (поворотных) точек границ мест размещения; о площади пляжа/береговой полосы, о специализации НТО; о типе НТО);
- предъявляемые к участникам требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного конкурса в соответствии с разделом 5 Положения;
- начальная минимальная цена договора;
- дата и время окончания срока подачи заявок (указанная дата не должна приходиться на нерабочий день);
- дата и время рассмотрения и оценки заявок;
- предусмотренные Положением требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника электронного конкурса, к форме, составу заявки на участие в электронном конкурсе;
- порядок и срок отзыва заявок на участие в электронном конкурсе, порядок внесения изменений в заявки;
- срок действия договора (не менее одного календарного года).

Организатором торгов на сайте электронной торговой площадки www.irts-tender.ru в разделе «Имущество» размещено извещение № 114625 о проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства.

Лот № 1 - право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства.

Согласно извещению, заявки на участие в аукционе принимаются до 10:00 (МСК) 31.03.2023г., рассмотрение заявок состоялось 16:00 (МСК) 03.04.2023г., оценка заявок состоялась 16:00 (МСК) 05.04.2023г.

Согласно итоговому протоколу от 05.04.2023г. № U-114625-2, победителем конкурса признано ООО «ВТОРОЕ МОРЕ», заявке которого присвоено 66 баллов, предложению Заявителя присвоено 51,42 баллов, в результате чего Заявитель занял 5 место.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов произведен неправильный расчет баллов, в связи с чем баллы, начисленные Заявителю по нестоимостному критерию 1.1. необъективны.

На основании пункта 4.2 Положения, для оценки заявок в конкурсной документации устанавливаются стоимостные (цена договора) и нестоимостные критерии (качественные и функциональные характеристики предмета торгов; квалификация участников, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов; опыта; деловой репутации специалистов).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 2 Приложения № 5 к Положению, не стоимостные критерии включают в себя критерий: опыт участника электронного конкурса в сфере благоустройства пляжа.

Показатель «опыт участника электронного конкурса в сфере благоустройства пляжа» подтверждается копиями договоров о благоустройстве пляжа, исполненных без применения штрафных санкций, неустоек (штрафов, пеней) количество лет, отработанных организацией или индивидуальным предпринимателем в сфере благоустройства пляжа.

Баллы начисляются в зависимости от количества полных лет, отработанных организацией или индивидуальным предпринимателем в сфере благоустройства пляжа: 1 год - 20 баллов;

2 года – 40 баллов;

3 года – 60 баллов;

4 года – 80 баллов;

5 лет и более – 100 баллов;

отсутствия опыта - 0 баллов.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя для оценки по критерию 1.1 представлены:

- договор от 22.05.2019г. № 2019К-Х-11, сроком действия с 22.05.2019г. по 15.01.2022г.;

- договор от 17.06.2022г. № 01-Х сроком действия с 17.06.2022г. по 15.01.2023г..

В соответствии с пунктом 9.1 протокола от 05.04.2023г. № U-114625-2, решением комиссии по договору от 22.05.2019г. № 2019К-Х-11 учтено 2 года, договор от 17.06.2022г. № 01-Х не учтен, так как срок исполнения не составляет полный год. Таким образом, Заявителя начислено 40 баллов по критерию 1.1.

Вместе с тем, обращая продолжительность договора от 22.05.2019г. № 2019К-Х-11 составляет 31 месяц, обращая продолжительность договора от 17.06.2022г. № 01-Х составляет 6 месяцев, таким образом, количество полных лет, отработанных организацией в сфере благоустройства пляжа составило 3 года.

Таким образом, Организатором торгов расчет баллов по критерию 1.1 в отношении Заявителя произведен неверно.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно не принято к оценке по критерию 1.5 благодарственные письма, выданные Заявителю.

На основании подпункта 1.5 пункта 2 Приложения № 5, предметом оценки по указанному критерию являются благодарственные письма, грамоты в области организации пляжного отдыха, в том числе для людей с ограниченными возможностями, ветеранов Великой Отечественной войны, выданные федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Краснодарского края, администрацией муниципального образования городской округ город-

курорт Сочи Краснодарского края, грамоты, дипломы за участие в конкурсе лидеров туристской индустрии Краснодарского края «Курортный Олимп» за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки .

Подтверждающими документами по данному критерию являются копии благодарственных писем, выданных федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Краснодарского края, администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя представлено:

- благодарственное письмо, выданное Агентством Эффективных Коммуникаций «Сочинение»;
- благодарственное письмо, выданное ассоциацией общероссийских общественных организаций «Всероссийская ассоциация пляжных видов спорта»;
- благодарственное письмо, выданное Сочинской городской детско-юношеской общественной организацией «Федерация тайского бокса»;
- благодарственное письмо, выданное Благотворительным фондом «Хрупкие люди»;
- благодарственное письмо, выданное АНО «Друг».

Таким образом, представленные Заявителем благодарственные письма, выданы не государственными органами власти, в связи с чем обоснованно не приняты к оценке Организатором торгов.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов в схему размещения нестационарных торговых объектов на пляже «Красный шторм» включен объект, принадлежащий на праве собственности третьему лицу.

Вместе с тем, схема размещения нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края установлена Постановлением администрации муниципального образования городского округа города-курорта Сочи Краснодарского края от 16.06.2022г. № 1800 «Об утверждении схемы размещения нестационарных

торговых объектов на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Согласно пункту 4.1 Положения, инициатором электронного конкурса направляет организатору электронного конкурса заявку на проведение электронного конкурса, включающую конкурсные условия, в соответствии с пунктом 3.2 Положения.

Согласно подпункту 3.2.2 пункта 3.2 Положения, конкурсная документация включает в себя схему размещения нестационарных торговых объектов.

Постановление администрации муниципального образования городского округа города-курорта Сочи Краснодарского края от 16.06.2022г. № 1800 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» не обжаловано в судебном порядке, в связи с чем подлежит исполнению в полном объеме.

Вместе с тем, в адрес Комиссии Краснодарского УФАС России не поступило доказательств, достоверно подтверждающих довод Заявителя.

Договор о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства по итогам конкурса № 114625 заключен 11.04.2023г.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушения порядка поведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОЛИМП ХОЛИДЕЙС» на действия Управления муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на размещение НТО на пляжной территории в границах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи КК и ее благоустройства (извещение № 114625 опубликовано на сайте www.rts-tender.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов – Управлению муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Председатель комиссии № 3

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.