

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о наложении штрафа по делу № АР-50-18 об
административном правонарушении

24.05.2018г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я заместитель руководителя - начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>., рассмотрев материалы дела №Р-18-18, материалы административного дела №АР-50- 18, в присутствии и в отношении гражданина <...> (права и обязанности разъяснены) (<...>, зарегистрирован: <...>),
УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение заявителя б/н (вх.№2614 от 26.02.2018г) по признакам нарушения закона о рекламе, а именно рекламы, размещенной на 4ой странице рекламной еженедельной газеты «Доброе утро!» №05 (566) от 12-18 февраля, следующего содержания: «удобные деньги ЗАЙМЫ ПОД ЗАЛОГ Недвижимости Автомобиля ПТС от 20 000 до 5 000 000 рублей МОЖНО РАССЧИТЫВАТЬ! 8-967-453-80-08 ООО «Авилон» Инвестиционная компания ОГРН 1150280055749», рекламодатель - ООО «Авилон ПК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодаделец.

Согласно обращению заявителя (вх. №2614 от 26.02.2018г.): «...данная реклама вводит потребителя в заблуждение, так как не совсем ясно с каким значением размещено слово «рассчитывать». Со смыслом того, что можно рассчитывать потребителей (рассчитать кого-то), или можно рассчитывать на данную организацию (довериться данной организации) (тогда возникает вопрос на каком основании?), а может быть и во всех этих значениях вместе взятых?...».

Также, данная реклама имеет признаки нарушения части 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом "О потребительском кредите (займе)", для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 3 статьи 28 Закона несет рекламодаделец.

В тексте указанной рекламы содержится указание на одно из условий, влияющее на стоимость предоставления займа (сумма займа от 20 000 до 5 000 000 рублей), при этом, все остальные условия, определяющие полную стоимость займа, не отражены.

Отсутствие всех условий, определяющих полную стоимость кредита (займа) для заемщика и влияющих на нее, вводит в заблуждение относительно порядка получения займа, и является информацией, способной обмануть ожидания возможных заемщиков.

15.03.2018г. на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности (вх.№3436 от 15.03.2018г.) ООО «Авилон ИК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) - <...>., который пояснил, что номер телефона, указанный в рекламе ООО «Авилон ИК» не принадлежит. Рекламную деятельность, по продвижению услуг ООО «Авилон ИК» не осуществляет.

От ООО «Авилон ИК» поступили письменные пояснения (вх. №3436 от 15.03.2018г.), согласно которым: «...ООО «Авилон ИК» не обращалась, с целью изготовления, размещения и распространения какой либо рекламы в рекламной еженедельную газету «Доброе утро» и соответственно никогда не имела и не имеет договорных отношений, финансовых документов подтверждающих взаимоотношения с данным печатным изданием. Из всего вышеперечисленного могу заверить Вас, что мы ни каким образом не могли нарушить законодательство Российской Федерации о рекламе.».

Также от ООО «Авилон ИК» были представлены следующие документы (вх.№3436 от 15.03.2018г): выписка из ЕГРЮЛ.

Представителем по доверенности ООО «Авилон ИК» - <...> заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела №Р-18-18 (вх.№3436 от 15.03.2018г.), ходатайство удовлетворено.

Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела на другую дату; привлечении в качестве

заинтересованного лица ООО «УТРО ПРЕСС» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Айская, 69 ' к.2А); направить запрос в Уфимский филиал ПАО «ВымпелКом», «Билайн» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная 96/4), для установления владельца номера сотового телефона 8-967-453-80-08.

28.03.2018г. в Управление поступил ответ на запрос от Уфимского филиала ПАО «ВымпелКом», «Билайн» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Революционная 96/4) (вх.№4248 от 28.03.2018г.).

29.03.2018г. на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности (вх.№3436 от 15.03.2018г.) ООО «Авилон ИК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) - <...> который поддержал ранее изложенную позицию.

Также от ООО «Авилон ИК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) поступили следующие документы (вх.№4313 от 29.03.2018г.):копия Устава, копия свидетельства о гос.регистрации юр.лица, копию приказа о назначении директора.

Представителем по доверенности ООО «Авилон ИК» - <...> заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела №Р-18-18 (вх.№4313 от 29.03.2018г.), ходатайство удовлетворено.

Запрашиваемая информация от ООО «УТРО ПРЕСС» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Айская, 69 к.2А) в Управление не поступала.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

16.04.2018г. на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности (вх.№3436 от 15.03.2018г.) ООО «Авилон ИК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) - <...>, который пояснил, что номер указанный в рекламе, на сегодняшний день, является не рабочим.

Также на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности №16 от 09.04.2018г. ООО «УТРО ПРЕСС» - <...>, которая пояснила, что данная реклама была размещена в газете на безвозмездной основе. Договор и квитанция об оплате отсутствует.

Представителем по доверенности ООО «Авилон ПК» - <...> заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела №Р-18-18 (вх.№5248 от 16.04.2018г.), ходатайство удовлетворено.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

07.05.2018г. на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности (вх.№3436 от 15.03.2018г.) ООО «Авилон ИК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) - <...>

Представитель ООО «УТРО ПРЕСС» на рассмотрение дела не явился, запрашиваемая информация в Управление не поступала.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

2 05 2018г на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности по' доверенности (вх.№3436 от 15.03.2018г.) ООО «Авилон ИК» (450054 РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) - <...>.

Также на рассмотрении дела присутствовал представитель по доверенности №16 от 09.04.2018г. ООО «УТРО ПРЕСС» - <...>.,

Представителем по доверенности ООО «Авилон ИК» - <...> заявлено ходатайство

об отложении рассмотрения дела №Р-18-18 на другую дату (вх №7309 от 22.05.2018г.), ходатайство удовлетворено.

От представителя по доверенности ООО «УТРО ПРЕСС» - <...>, заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела №Р-18-18 на другую дату (вх. №7310 от 22.05.2018г.), ходатайство удовлетворено.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

24.05.2018г. на рассмотрении дела присутствовал представитель ООО «УТРО ПРЕСС» - <...> (по доверенности №16 от 09.04.2018г), гр. <...>, представитель ООО «Авилон ИК» — <...>.

Представителем по доверенности ООО «УТРО ПРЕСС» - <...> представлены письменные пояснения (вх. № 7511 от 24.05.2018г.).. ...гражданин <...> самостоятельно обратился к главному редактору с просьбой разместить рекламный материал про ООО «Авилон ИК». Никаких документов на размещение данного материала заключено не было. Все было обговорено на устной основе».

Также от гр. <...> поступили письменные пояснения (вх.№ /51Z от 24 05 2018г.), согласно которым: «Я, являясь другом руководителя ООО «Авилон ИК» самостоятельно обратился в газету «Доброе утро», хотел сделать подарок своему другу разместив его рекламу в газете (так как услышал, что они хотели рекламировать свою деятельность). Самостоятельно обратился к редактору газеты, который являлся мой знакомым, с просьбой разместить данный материал: никаких договоров, документов не подписывал. Все решалось на устном разговоре. Злого умысла не имел, хотел сделать приятно своему товарищу. Вину признаю, данное преступление совершено впервые».

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу №Р-18-18 было принято решение привлечь гр. <...> в качестве заинтересованного лица к рассмотрению дела №Р-18-18; рассмотрение дела не откладывать, т.к. гр. <...>. явился на заседание; признать гр. <...> рекламопроизводителем и рекламодателем данной рекламы; дело в отношении ООО «Авилон ИК» - прекратить; выдать предписание об устранении нарушения ООО «УТРО ПРЕСС», гр. <...>.; признать рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 3 статьи 28, часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе»; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении гр. <...> по ч.1 ст. 14.3 Ко АП РФ.

Анализ материалов дела показал, что реклама размещенная на 4ой странице рекламно-еженедельной газеты «Доброе утро!» №05 (566) от 12-18 февраля, следующего содержания: «Удобные деньги ЗАЙМЫ ПОД ЗАЛОГ Недвижимости Автомобиля ПТС от 20 000 до 5 000 000 рублей МОЖНО РАССЧИТЫВАТЬ! 8-967-453-80-08 ООО «Авилон» Инвестиционная компания ОЕРН 1150280055749», рекламодаделец - ООО «Авилон ИК» (450054, РБ, г. Уфа, пр.Октября. 75) нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 указанного закона несет рекламодаделец.

Согласно обращению заявителя (вх. №2614 от 26.02.2018г.): «...данная реклама вводит потребителя в заблуждение, так как не совсем ясно с каким значением размещено слово «рассчитывать». Со смыслом того, что можно рассчитывать потребителей (рассчитать кого-то), или можно рассчитывать на данную организацию (довериться данной организации) (тогда возникает вопрос на каком основании?), а может быть и во всех этих значениях вместе взятых?...».

Также указанная реклама нарушает часть 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом "О потребительском кредите (займе)", для заемщика и влияющие на нее.

В указанном объявлении рекламного характера имеется условие о размере процентной ставки, влияющее на стоимость займа, но данное объявление не содержит все остальные условия, определяющие полную стоимость займа.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 3 статьи 28 Закона несет рекламодаделец.

В ходе рассмотрения дела установлено, что рекламопроизводителем и рекламодателем указанной рекламы является гр. <...> (452740, РБ, Благоварский район, с. Коб-Покровка, ул. Центральная 3), который лично присутствовал на заседании 24.05.2018г. и пояснил, что (вх. №7512 от 24.05.2018г.): «...самостоятельно обратился к редактору газеты, который являлся мой знакомым, с просьбой разместить данный материал никаких договоров, документов не подписывал. Все решалось на устном разговоре. Злого умысла не имел, хотел сделать приятно своему товарищу».

В связи с тем, что гр. <...> лично присутствовал на заседании Комиссии 24.05.2018г., рассмотрение дела не было отложено.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования - получение финансовых услуг, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о

рекламе, Комиссией принято решение о выдаче гр. <...> (452740, РБ, Благоварский район, с. Коб-Покровка, ул. Центральная 3) и ООО «УТРО ПРЕСС» (450078, РБ, г.Уфа, ул.Айская, 69,к.2А) предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 24.05.2018г.

Согласно ч.1 ст.14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением был составлен протокол № АР-50-18 об административном правонарушении в отношении гр. <...> (исх.№6/6517 от 24.15.2018г.). Гр. <...> было заявлено ходатайство о рассмотрении дела - 24.05.2018г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое гр. <...> выражается в размещении ненадлежащей рекламы: «Удобные деньги ЗАЙМЫ ПОД ЗАЛОГ Недвижимости Автомобиля ПТС от 20 000 до 5 000 000 рублей МОЖНО РАССЧИТЫВАТЬ! 8-967-453-80-08 ООО «Авилон» Инвестиционная компания ОГРН 1150280055749», размещенной на 4ой странице рекламной еженедельной газеты «Доброе утро!» №05 (566) от 12-18 февраля, рекламодаделец - гр. <...> (452740, РБ, Благоварский район, с. Коб-Покровка, ул. Центральная 3), нарушающей часть 7 ст. 5, часть 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ - отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения - гражданин <...> (<...>, зарегистрирован: <...>).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У гр. <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения - Республика Башкортостан, г. Уфа.

Время совершения административного правонарушения - 12.02.2018г.

Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ нет, так как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, является формальным и существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении виновного лица к

исполнению своих публично-правовых обязанностей. Безразличное отношение лица к принятой на себя публично-правовой обязанности свидетельствует о существенной угрозе охраняемым интересам.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, при назначении наказания должностным лицом Управления, рассматривающим дело № АР-50-18, учитывается тот факт, что ранее гр. <...>. не привлекался к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ, что также было отражено в протоколе. Указанная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП

РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать гражданина <...> (<...> , зарегистрирован: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному в виде административного штрафа в размере двух тысяч рублей (2 000 рублей).

Реквизиты для перечисления штрафа:

ГРКЦ Республики Башкортостан Банка России г. Уфа;

БИК 048073001;

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС

России);

ИНН Получателя: 0274090077;

КПП Получателя: 027401001;

Р\с 40101810100000010001;

ОКТМО 807 01 000

Штраф зачисляется в доход бюджета на код:

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе (161 1 16 26000 01 6000 140).

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть

уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч.3 ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя <...>