

## РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-01/2023

Резолютивная часть объявлена 24.01.2023

Решение в полном объеме изготовлено 26.01.2023

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель) (вх. № 19/10 от 10.01.2023) на действия организатора торгов – Администрации города Керчи Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №21000031830000000025),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2023 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

По мнению Заявителя, комиссией Организатора торгов неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, предоставив письменные возражения.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 7.1 протокола от 28.12.2022 №13/05-9/277 рассмотрения заявок на участие в аукционе заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям:

*«В соответствии с пп. 1 п. 24 Приказа ФАС от 10.02.2010 №67 непредоставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких недостоверных сведений, а именно не подана в электронном виде заполненная форма заявки, представленная в Приложении 2 к документации об аукционе в электронной форме на право заключения договоров аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым постановления Администрации города Керчи Республики Крым от 06.12.2022 №2632/1-н «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым – нежилое здание (городской парк), общей площадью 188,1 кв. м., расположенное по адресу: Республика Крым, г. Керчь, ул. Свердлова, д. 7».*

В соответствии с пунктом 120 Правил заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 121 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также

документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

В соответствии с пунктом 122 Правил не допускается требовать от

заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 Правил.

Согласно документации об аукционе установлены следующие требования к порядку подачи заявок на участие в аукционе:

*«Подача заявки на участие в электронном аукционе осуществляется заявителем из «личного кабинета».*

*Заявки подаются путем заполнения формы, представленной в Приложении № 2 к настоящей документации об аукционе, и размещения ее электронного образа, с приложением электронных образов документов в соответствии с перечнем, указанным в настоящей документации, на сайте электронной торговой площадки..»*

Также документацией об аукционе установлено требование к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, согласно которому заявители (лично или через своего представителя), в установленный документацией срок, одновременно с заявкой на участие в аукционе должны представить электронные образы документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью. Перечень документов аналогичен требованиям, установленным пунктом 121 Правил.

В форме заявки, утвержденной Приложением №2 документации об аукционе, установлено, что претенденты должны указать сведения о лице, подавшем такую заявку, реквизиты для возврата задатка, опись прилагаемых документов.

Вместе с тем, из Извещения и документации об аукционе следует, что аукцион на право заключения договора аренды имущества проводится в электронной форме на электронной торговой площадке Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (далее - АО «ЕЭТП»).

Согласно пункту 7.4.2 регламента размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация имущества» АО «Единая электронная торговая площадка (далее – Регламент) для участия в аукционе (аренда) Претенденты перечисляют, в случае наличия данного требования в документации о процедуре, задаток в размере, установленном Продавцом в извещении и документации об

аукционе (аренда), и заполняют размещенную в АС Оператора форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в извещении о проведении процедуры, размещаемом на официальном сайте торгов в соответствии с Приказом № 67.

При этом из пункта 9.2 Регламента следует, формирование и направление заявки на участие в процедуре производится Претендентом в соответствии с Руководством пользователя.

Пунктом 3.10.8.1 Руководства пользователя по продаже и аренде государственного или муниципального имущества АО «ЕЭТП» (далее – Руководство пользователя) установлено следующее:

*«Чтобы участвовать в процедуре, необходимо сформировать и направить электронную заявку на участие в ней в период с момента публикации извещения о процедуре до момента окончания приема заявок, указанного в извещении.*

*Заявки на участие в процедуре направляются Претендентом Оператору электронной площадки в форме электронных копий документов, подписанных с помощью ЭП».*

Согласно нижеприведенной формы, указанной в Руководстве пользователя, претендент заполняет заявку, в которой отражаются сведения о лице, подавшем такую заявку, согласие на участие в аукционе, а также прикрепляет необходимые документы, предусмотренные пунктом 121 Правил.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что ИП <...> подал заявку, заполненную посредством функционала АО «ЕЭТП», а также прикрепил электронные образы следующих документов:

- Выписка из ЕГРЮЛ;
- Декларация о принадлежности к МСП;
- Копия паспорта;
- Платежное поручение;

- Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- Свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе;
- Справка об отсутствии процедуры банкротства.

Заявка ИП <...> подавалась посредством функционала электронной площадки АО «ЕЭТП», содержала документы и сведения, предусмотренные пунктом 121 Правил.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, требование Организатора торгов о предоставлении документов и сведений, не предусмотренных пунктом 121 Правил (заполнение заявки в письменной форме при одновременном заполнении заявки посредством функционала электронной площадки, требование о предоставлении описи документов и реквизитов для возврата задатка) нарушает требования, установленные пунктом 122 Правил.

Требование Организатора торгов о предоставлении документов и сведений, не предусмотренных пунктом 121 Правил, привело к незаконному отклонению заявки Заявителя.

На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов – Администрации города Керчи Республики Крым при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды имущества муниципального образования городской округ Керчь (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №21000031830000000025), обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении

выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.