

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №135-10/04АЗ

24 февраля 2011 года

г. Орел

Резолютивная часть решения оглашена 24 февраля 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 25 февраля 2011 года.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления,

Членов Комиссии: Кирьянова А.Н., заместителя руководителя управления,

Дубининой Г.М., главного государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы управления,

Гришуновой Е.Н., ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы управления,

Тульской Л.И., ведущего специалиста - эксперта отдела естественных монополий и рекламы управления,

рассмотрев дело №135-10/04А3 по признакам нарушения Администрацией Урицкого района (Орловская область, Урицкий район, п. Нарышкино, ул. Ленина, 104), Урицким районным Советом народных депутатов (Орловская область, Урицкий район, п.Нарышкино, ул.Ленина, 104), ООО «Родничок» (Орловская область, Урицкий район, п.Нарышкино, ул.Ленина, 107), ИП Сомовым С.Н. (Орловская область, Урицкий район, п.Нарышкино, ул.Ленина, 107) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -Закон «О защите конкуренции»)

В ходе рассмотрения дела №135-10/04А3 установлены следующие обстоятельства.

В 2009 году Орловским УФАС России на основании поручений ФАС России от 20.12.2008 №ИА/33111, от 20.02.2009 №АК/4443 были проведены плановые документарные проверки актов и иных документов касающихся функционирования товарного рынка похоронных (ритуальных) услуг в географических границах муниципальных образований Орловской области.

По результатам проверок администрации Урицкого района Орловской области Управлением были выданы рекомендации (исх.№3731/04 от 25.12.2009г.) об устранении имеющихся нарушений в организации похоронного дела на территории сельских поселений и приведении вопросов организации похоронного дела и содержания мест захоронения в соответствие с требованиями Закона «О защите конкуренции», статьи 25 Федерального Закона от 12.01.2002 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», статьи 14 Федерального Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другого действующего законодательства. О результатах рассмотрения рекомендаций необходимо было проинформировать Управление в

срок до 01.04. 2010.

В целях контроля за выполнением рекомендаций, выданных органам местного самоуправления Урицкого района, на основании приказов Орловского УФАС России от 04.05.2010 № № 202, 203, 204, проведены внеплановые документарные проверки Администрации Урицкого района, Урицкого районного Совета народных депутатов, Архангельского сельского поселения Урицкого района, ООО «Родничок», ИП Сомова С.Н. по соблюдению требований антимонопольного законодательства при организации и оказании похоронных (ритуальных) услуг на территории Урицкого района Орловской области.

В ходе проведения проверок и рассмотрения возбужденного 08.09.2010 дела №135-10/04АЗ по признакам нарушения указанными лицами статьи 16 Закона «О защите конкуренции» было установлено следующее.

Главой администрации Урицкого района Л.В.Кретовым издано Постановление от 11.01.2005 №01 «Об устройстве кладбища в д. Лукьянчиково с предложением дирекции ООО «Вой» ритуальных услуг на территории кладбища».

29.03.2007 Урицкий районный Совет народных депутатов принял решение №64/8-ЗРС «Об утверждении расценок за оказание услуг по захоронению», которым определялось принять расценки по оказанию услуг гражданам по захоронению, выполняемых ООО «Родничок» на муниципальном кладбище в д. Лукьянчиково, направить принятое решение главе администрации Урицкого района для подписания и обнародования, контроль возложить на комиссию по организации работы Совета и вопросам местного самоуправления.

На основании упомянутого решения Урицкий районный депутат расценки по оказанию услуг гражданам по захоронению, выполняемых ООО «Родничок» на муниципальном кладбище в д. Лукьянчиково (решение от 31.03.2007г. №6-ГР) в следующих размерах: отведение одного места под захоронение размером (2,5мх2м) - 250руб., отведение одного места под захоронение размером (2,5мх3м) - 300руб., отведение одного места под захоронение размером (2,5мх4м) - 350руб.

ООО «Родничок» во исполнение указанных актов в период 2007-2008г.г. осуществляло функции по выделению и выдачу документов на земельный участок под захоронение, регистрацию захоронений на территории общественного кладбища,

территориально расположенного в д. Лукьянчиково муниципального образования Архангельского с/п Урицкого района.

За выделение земельных участков под захоронение Обществом взималась плата, в том числе в периоды: 2007год - 23 физическим лицам выделены земельные участки за плату, в том числе: 5х250руб.= 1250руб. 14х350руб.=4900руб. 3х450руб.=1350руб. 1х400руб.=400руб. На общую сумму 7900руб.;

2008г. - 45 физическим лицам выделены земельные участки за плату, в том числе: 1х300руб.= 300руб. 6х350руб.=2100руб. 9х400руб.=3600руб. 29х450руб.=13050руб.

На общую сумму 19050руб.

Данные сведения подтверждены квитанциями, согласно которым взималась плата в 2007году за «отведение места под захоронение»: квитанции №4 от 30.01.2007, №8 от 03.02.2007, №14 от 28.02.2007 Без № от 21.03.2007, №23 от 09.04.2007, №27 от 12.04.2007, №32 от 09.05.2007, №42 от 06.06.2007, №49 от 30.07.2007, №51 от 06.08.2007, №60 от 13.08.2007, №63 от 19.08.2007, №64 от 19.08.2007, №71 от 31.08.2007, №74 от 03.09.2007, №82 от 07.10.2007, №98 от 24.10.2007, №87 от 10.10.2007, №85 от 09.10.2007, №109 от 01.11.2007, №115 от 26.11.2007, №121 от 10.12.2007, №129 от 25.12.2007.

Данные сведения подтверждены квитанциями, согласно которым взималась плата в 2008 году за «отведение места под захоронение», «оплата за землю под захоронение»: квитанции №6 от 06.01.2008, №9 от 16.01.2008, №44 от 18.02.2008, №58 от 17.01.2008, №67 от 15.02.2008, №66 без даты, товарный чек без № от 11.03.2008, товарный чек без № от 13.03.2008, квитанции №73 от 17.03.2008, №без № от 14.03.2008, №92 от 21.03.2008, №103 от 24.03.2008, №126 от 04.04.2008, №155 от 18.04.2008, №179 от 02.05.2008, №184 от 08.05.2008, №220 от 16.05.2008, товарный чек от 29.05.2008 без №, товарный чек от 29.05.2008 без №, товарный чек от 03.06.2008 без №, квитанции №262 от 11.06.2008, №263 от 12.06.2008, №286 от 30.06.2008, №296 от 08.07.2008, товарный чек без № от 18.07.2008, квитанции №315 от 19.07.2008, товарные чеки без № от 19.07.2008, от 04.08.2008, от 06.08.2008, от 17.08.2008, квитанции №353 от 21.08.2008, товарный чек без № от 24.08.2008, квитанции №372 от 15.09.2008, №379 от 2008, №384 от 14.09.2008, №413 от 29.09.2008, №426 от 06.10.2008, №447 от 24.10.2008, товарный чек без № от 23.10.2008, квитанции №453 от 01.11.2008, №463 от 10.11.2008, №469 от 14.11.2008, №435 от 01.12.2008, №503 от 2008, товарный чек без № от 27.12.2008.

Директор ООО «Родничок» Сомова С.Д. пояснила, что взимание платы за выделение земельных участков под захоронение осуществлялось согласно постановлению Главы администрации Урицкого района от 11.01.2005г. №01 «Об устройстве кладбища в д.Лукьянчиково», решений Урицкого районного Совета народных депутатов 29.03.2007г. №64/8-ЗРС «Об утверждении расценок за оказание услуг по захоронению», от 31.03.2007г. №6-ГР «Об утверждении расценок за оказание услуг по захоронению». Завышенные по сравнению с названными Постановлением и Решениями расценки взимались Обществом в том случае, если отводилось место под захоронение размером больше, чем определено указанными нормативными актами и по просьбе граждан, которым оказывалась услуга. И что все средства, полученные от выделения мест под захоронение, использованы на благоустройство кладбища.

Согласно договору по обслуживанию и содержанию территории мест захоронения (социальный заказ) от 31.12.2004 б/№, заключенному с Администрацией Урицкого района, Общество выполняло также работы по обслуживанию и содержанию кладбища, расположенного по адресу: Орловская область, Урицкий район, с/пос. Лукьянчиково. Предусмотрено от ирменовать оплаты оказываемых услуг в рублей за календарный период в виде обязан осуществлять платежи ежемесячно в соответствии с поквартальной разбивкой.

Исходя из представленной в Орловское УФАС ИП Сомовым С.Н. информации, предприниматель осуществлял по захоронения, оформление и выдачу документов на территории общественного кладбища, территориально расположенного в д.Лукьянчиково муниципального образования Архангельского с/п Урицкий район.

За выделение земельных участков под захоронение предпринимателем взималась плата.

ИП Сомов С.Н. с 01.01.2009 по 30.04.2010 на территории муниципального общественного кладбища, территориально расположенного в д.Лукьянчиково Урицкого района осуществлял функции по выделению земельных участков под захоронение, оформление и выдачу документов на земельный участок под захоронение, регистрацию захоронений

За выделение земельных участков под захоронение Предпринимателем взималась плата, в том числе в периоды: 2009г. - 41 физическому лицу выделены земельные участки за плату, в том числе: 1х350руб.=350руб., 40х450руб.=18000руб.

На общую сумму 18350руб.

январь-апрель 2010года. - 9 физическим лицам выделены земельные участки за плату, в том числе: 9х450руб=4050руб.

На общую сумму 4050руб.

Данные сведения подтверждены квитанциями, согласно которым взималось плата в 2008году за «отведение места под захоронение», «оплата за землю под захоронение», «выделение места под захоронение» по цене 450руб. согласно квитанциям №16 от 19.01.2009, №18 от 19.01.2009, №30 от 29.01.2009, № 37 от 10.02.2009, №39 от 10.02.2009, №44 от 16.02.2009, №60 от 2009, №112 от 06.03.2009, №127 от 14.04.2009, №169 от 18.05.2009, №180 от 25.05.2009, №190 от 03.06.2009, №194 от 05.06.2009, №198 от 08.06.2009, №200 от 09.06.2009, №211 от 15.06.2009, №225 от 22.06.2009, №538 от 03.09.2009, №544 от 04.08.2009, №560 от 07.08.2009, №562 от 18.08.2009, №573 от 25.08.2009, №591 от 12.09.2009, №602 от 24.09.2009, №617 от 09.10.2009, №647 от 06.11.2009, товарные чеки без № от 21.08.2009, от 04.03.2009, от 29.03.2009, от 27.06.2009, от 02.07.2009, от 02.07.2009, от 21.08.2009, от 03.09.2009, от 28.09.2009, от 28.09.2009, от 29.10.2009., от 29.10.2009, от 27.10.2009, от 01.11.2009,

по цене 350руб.- товарный чек без № от 27.10.2009.

Данные сведения подтверждены квитанциями, согласно которым взималось плата в январе- апреле 2010г. за «отведение места под захоронение», «выделение места под захоронение» по цене 450рублей согласно товарным чекам без № от 25.01.2010, от 12.03.2010, от 21.03.2010, от 04.04.2010, от 03.04.2010, от 05.04.2010, от 06.04.2010, от 21.04.2010, от 27.04.2010.

Представитель ИП Сомова С.Н. пояснила, что все средства, полученные от выделения мест под захоронение, использованы на благоустройство кладбища. С мая 2010 плата за выделение мест под захоронение не взимается

ИП Сомовым С.Н. с Администрацией Урицкого района заключены «Договоры по обслуживанию и содержанию территории мест захоронения» от 24.12.2009 на 2009 год и от 29.12.2009 г. (Предприниматель) работ по обслуживанию и содержанию кладбища,

расположенного по адресу: Орловская область, Урицкий район, д. Лукьянчиково со стоимостью услуг 100 000 рублей.

Условиями указанных договоров предусмотрена стоимость услуг в размере 100 000 рублей за календарный год, заказчик осуществляет платежи ежемесячно в соответствии с поквартальной разбивкой бюджета.

Предпринимателю финансовым управлением Администрации Урицкого района Орловской области во исполнение указанных договоров перечислены денежные средства на «возмещение затрат на оказание ритуальных услуг и благоустройство кладбища согласно решениям Урицкого районного Совета народных депутатов от 23.12.2008 №83-ГР и от 15.12.2009 №135-ГР» в размере:

- в 2009 – 68500 рублей по платежным поручениям: от 04.02.2009 №246, от 06.03.2009 №526, от 31.03.2009 №539, от 03.04.2009 №890, от 10.04.2009 №263, от 05.06.2009 №27, от 19.08.2009 №762, от 05.10.2009 №109, от 23.11.2009 №714.

- в 2010 – 100000 рублей по платежным поручениям: от 16.03.2010 №629, от 13.04.2010 №112, от 22.04.2010 №552, от 11.08.2010 №252, от 23.08.2010 №884, от 12.11.2010 №122, от 26.11.2010 №906, от 15.12.2010 №445, от 23.12.2010 №282.

В соответствии с актами при е
С о м о в ы м С . Н . и А д м и н и с т р а ц и
в ы п о л н е н ы р а б о т ы п о б л а г о у с т
к л а д б и щ а о т с н е г а в 2 0 1 0 , в т

- в 2 0 0 9 н а с у м м у 8 7 3
3 0 . 0 3 . 2 0 0 9 о т 0 4 . 0 6 . 2 0 0 9 , о т 2

- в 2 0 1 0 н а с у м м у 1 0 4
1 4 . 0 3 . 2 0 1 0 , 2 0 . 0 4 . 2 0 1 0 , 2 0 . 0 8 .

С о г л а с н о к в а р т а л ь н ы х

оказание услуг по специализированным службам по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение или праха в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, передача полномочий по организации похоронных услуг и общественных кладбищ в ведение как о действовало законодательством не предусмотрена и действия главы администрации Урицкого района Орловской области были квалифицированы Комиссией Орловского УФАС России при рассмотрении дела №074-10/04АЗ как нарушение части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», т.к. создавали преимущественные условия для указанных хозяйствующих субъектов, оказывания похоронных (ритуальных) услуг, могли и/или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке похоронных (ритуальных) услуг путем создания неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов.

Кроме того, Комиссией Управления были рассмотрены дела №133-10/04АЗ и №134-10/04АЗ о нарушении статьи 10 Закона «О защите конкуренции», а именно нарушение порядка ценообразования при взимании ИП Сомовым С.Н. и ООО «Родничок» платы за выделение земель взымавших на себя обязанности рассматриваемые Комиссией Орловского производства.

Согласно статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными, осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия в перечисленных выше соглашениях и согласованных действиях ООО «Родничок», ИП Сомова С.Н., Администрации Урицкого района Орловской области, Урицкого районного Совета народных депутатов не усматривает наличие доказательства наступления (возможности наступления) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции вследствие указанных

соглашений и согласованных действий, т.е. отвечающих признакам нарушения антимонопольного законодательства и считает необходимым прекратить рассмотрение дела №135-10/04АЗ в связи с отсутствием нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции» в рассматриваемых комиссией действиях Администрации Урицкого района Орловской области, Урицкого районного Совета народных депутатов, ООО «Родничок», ИП Сомова С.Н.

При этом Комиссия отмечает, что в действиях органов местного самоуправления по предоставлению ИП Сомову С.Н. муниципальных преференций в форме субсидий: в 2009 – 68500 рублей, в 2010 – 100000 рублей, не отвечающим целям, поименованным в части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» без получения письменного согласия антимонопольного органа на совершение указанного действия, содержатся признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Под государственными или муниципальными преференциями в силу пункта 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» понимается предоставление отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо путем предоставления имущественных льгот.

В пункте 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие ограничивающих конкуренцию актов и действия (бездействие) органов местного самоуправления по предоставлению государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, предусмотренного главой 5 Закона «О защите конкуренции», согласно которому преференции могут быть предоставлены исключительно в целях, поименованных в части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции», с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа (за исключением случаев, перечисленных в части 3 статьи 19) с соблюдением процедуры, регламентированной статьей 20 Закона «О защите конкуренции».

На основании указанного Комиссия считает возможным выделить в отдельное производство дело по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» Урицким районным Советом народных депутатов.

Управление действовало в рамках полномочий, предусмотренных статьей 23 Закона «О защите конкуренции», и с целью выполнения функций, возложенных на антимонопольные органы статьей 22 указанного закона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 47.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела №135-10/04АЗ в связи с отсутствием нарушения статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых комиссией действиях Администрации Урицкого района Орловской области, Урицкого районного Совета народных депутатов, ООО «Родничок», ИП Сомова С.Н.

2. Выделить в отдельное производство дело по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».