

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

| | |
|------------------|--|
| Фролова С.В. | Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа; |
| Короткова И.Ю. | Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа; |
| Половенская П.А. | Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; |
| Спиридонова О.Г. | Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; |

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заявителя ООО «РегионСтрой-Инвест»: Туфанова А.С. (паспорт) – генеральный директор, Манухина А.П. (доверенность от 28.06.2011);

Заказчика Управления Федеральной миграционной службы по Архангельской области: Рубцова С.Е. (доверенность №109 от 24.06.2011г.), Могилевской А.В. (доверенность №104 от 23.12.2010г.), Щипакова И.Н. (доверенность №108 от 24.06.2011);

Участник размещения заказа ООО «Союзспецстрой»: Корнилова В.М. (паспорт) – директор,

УСТАНОВИЛА:

21 июня 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «РегионСтрой-Инвест» на действия аукционной комиссии, созданной Заказчиком – Управлением Федеральной миграционной службы по Архангельской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт помещений УФМС России по Архангельской области в городе Северодвинске по адресу: пр. Ленина д. 39/36 (административный блок) (Извещение 0324100005911000011).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи с отклонением заявки ООО «РегионСтрой-Инвест» как не предоставившего сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов». При этом в документации об аукционе в электронной форме Заказчик не предусмотрел требований о предоставлении сведений о товарах, которые используются при выполнении работ по монтажу вентиляции.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражении на жалобу от 27.06.2011г. №13/11863.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «РегионСтрой-Инвест» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

30 мая 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено Извещение 0324100005911000011 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт помещений УФМС России по Архангельской области в городе Северодвинске по адресу: пр. Ленина д. 39/36 (административный блок) (далее – Извещение). Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 757 200 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником Управления Федеральной миграционной службы по Архангельской области Ворониной Т.Р. 30 мая 2011 года.

В силу пункта 1 части 3 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 «О размещении заказов» и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Частью 4 статьи 41.8 «О размещении заказов» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара: а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией

об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: а) согласие, предусмотренное пунктом 2 частью 4 статьи 41.8 «О размещении заказов», в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 частью 4 статьи 41.8 «О размещении заказов», указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) согласие, предусмотренное пунктом 2 частью 4 статьи 41.8 «О размещении заказов», а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Предметом государственного контракта и соответственно предметом аукциона является выполнение работ по текущему ремонту нежилых помещений первого этажа (административный блок) отдела УФМС России по Архангельской области в городе Северодвинске в соответствии с техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

В разделе II. «Техническое задание» (заказ на выполнение работ) документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. Согласно ведомости объемов работ необходимо выполнить: демонтажные работы (оконных, дверных коробок, кабель-каналов, стен и перегородок из гипсокартонных листов, снятие обоев, покрытий полов из линолеума и релина, плинтусов и т.д.), устройство подвесных потолков типа «Армстронг», из пластиковых панелей, оклейка обоями стен, установка дверей, устройство покрытий полов, установка окон, сантехнические, электромонтажные работы. В соответствии с подпунктом 4.2.1. проекта контракта и «Технического задания» строительные материалы, необходимые для производства общестроительных работ, предоставляются Заказчиком и передаются Подрядчику на основании соответствующих актов приема-передачи.

Кроме того, в рамках размещенного заказа необходимо выполнить также монтаж системы вентиляции. При этом в «Техническом задании» документации об аукционе в электронной форме указано, что материалы, которые подрядчик планирует использовать при выполнении работ по монтажу вентиляции, должны быть по техническим характеристикам не хуже (идентичны) указанных в проектно-сметной документации, а также в сведениях об объемах работ, на выполнение которых размещается заказ. Везде, где есть указания на товарные знаки, допускается использование эквивалентных материалов.

Таким образом, заказ размещен на выполнение работ с использованием товара. Следовательно, в документации об аукционе в электронной форме Заказчик обязан установить требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

В подпункте 1.4 пункта 1. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» раздела I. «Инструкция участникам размещения заказа» документации об Открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: «согласие Участника размещения заказа на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе».

Следовательно, установленное подпунктом 1.4 пункта 1. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» документации об аукционе в электронной форме требование к первой части заявки, не соответствует положениям части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», в части отсутствия требований о предоставлении сведений о предполагаемом товаре при использовании в работах по монтажу вентиляции.

Таким образом, утвержденная и размещенная на официальном сайте Заказчиком документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт помещений УФМС России по Архангельской области в городе Северодвинске не соответствует пункту 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Пункт 4 части 4 статьи 41.5 ФЗ «О размещении заказов» устанавливает, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме должно содержать наименование предмета муниципального контракта с указанием объема выполняемых работ.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из вышеуказанных норм ФЗ «О размещении заказов» следует, что Извещение и документация об Открытом аукционе в электронной форме, размещенные Заказчиком, должны давать ясное представление о потребностях Заказчика, то есть содержать всю необходимую информацию о работах, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме.

В «Техническом задании» документации об аукционе в электронной форме Заказчик отметил, что «все работы проводятся в объеме и соответствии с разработанной и утвержденной заказчиком и согласованной в установленном порядке ведомости объемов работ и проектно-сметной документации. Отклонения от проектно-сметной документации в процессе проведения ремонтных работ объекта не допускается». «При необходимости ознакомления с проектно-сметной документацией (ПСД) Участник заказа вправе обратиться к Заказчику, для получения возможности ознакомления с ПСД в помещении Заказчика, по контактному телефону и устному согласованию с Заказчиком времени ознакомления».

Следовательно, проектно-сметная документация должна входить в состав документации об аукционе в электронной форме и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

На Комиссии Архангельского УФАС России представитель заказчика подтвердил, что проектно-сметная документация, на которую идет ссылка в документации об аукционе в электронной форме, не размещена на официальном сайте для ознакомления неограниченного круга лиц.

Таким образом, Заказчик, не разместив на официальном сайте документацию об открытом аукционе в электронной форме в полном объеме (отсутствует проектно-сметная документация), нарушил пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

В силу части 1 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом

аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 указанного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Подпунктом 2 части 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 указанной статьи, не допускается.

Созданная Заказчиком Единая комиссия по размещению заказов путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок цен на товары, работы и услуги для УФМС России по Архангельской области утверждена приказом Управления Федеральной миграционной службы по Архангельской области №18 от 27.02.2007 (с дополнениями и изменениями) (далее – Единая комиссия). В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0324100005911000011 от 20 июня 2011 года (далее по тексту – протокол от 20 июня 2011 года) по окончании срока подачи заявок до 10 часов 00 минут (время московское) 20 июня 2011 года было подано 3 заявки от участников с порядковыми номерами: 1, 2, 3.

Согласно пункту 6.1. протокола от 20 июня 2011 года Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа с порядковыми номерами заявок 2 и 3.

Заявке ООО «РегионСтрой-Инвест» был присвоен порядковый номер 3. Решение об отклонении данной заявки было принято Единой комиссией на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» в связи с не предоставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно: участник размещения заказа в своей заявке дает согласие выполнить работы, предусмотренные в техническом задании документации об аукционе. Однако в «Техническом задании» документации об аукционе в электронной форме установлены показатели эквивалентности к товару, который необходимо использовать при выполнении вентиляционных работ. Следовательно, участник размещения заказа должен предоставить конкретные наименования вентиляционного оборудования и сопутствующих материалов для его монтажа. Однако в заявке участника отсутствует предложение об использовании конкретных наименований оборудования и материалов для выполнения вентиляционных работ.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в первой части заявки ООО «РегионСтрой-Инвест» отсутствует информация о предлагаемых для выполнения вентиляционных работ оборудовании и материалах. Представитель ООО «РегионСтрой-Инвест» в заседании Комиссии отметил, что его первая часть заявки соответствует требованиям, установленным Заказчиком в подпункте 1.4 пункта 1. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» раздела I. «Инструкция участникам размещения заказа» документация об Открытом аукционе в электронной форме.

В связи с вышеуказанным нарушением Заказчика, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям Единой комиссии, в части отказа участнику размещения заказа – ООО «РегионСтрой-Инвест» на основании несоответствия первой части заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РегионСтрой-Инвест» обоснованной.
2. Признать Заказчика - Управление Федеральной миграционной службы по Архангельской области, нарушившим пункт 1 части 3 статьи 41.6, пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадке - ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении выявленных нарушений:
 - 1) аннулировать открытый аукцион в электронной форме (Извещение № 0324100005911000011) путем отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа, **в срок до 12 июля 2011 года**. Сообщить в Архангельское УФАС России об исполнении данного пункта **в срок до 12 июля 2011 года** с приложением подтверждающих документов.
 - 2) Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.
4. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке.

Предписание
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

28 июня 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.
Короткова И.Ю.
Половенская П.А.
Спиридонова О.Г.

Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании своего решения от 28 июня 2011 года по делам № 110фз-11 и №111фз-11 о нарушении

Заказчиком – Управлением Федеральной миграционной службы по Архангельской области
163071, г.Архангельск, ул.Гайдара, д.55/2

Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт помещений УФМС России по Архангельской области в городе Северодвинске по адресу: пр. Ленина д. 39/36 (административный блок) (Извещение 0324100005911000011) и в результате осуществления внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов»

предписывает:

Заказчику – Управлению Федеральной миграционной службы по Архангельской области, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов»:

1. Заказчику – Управлению Федеральной миграционной службы по Архангельской области, единой комиссии, созданной Заказчиком, в срок до 12 июля 2011 года устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно: аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт помещений УФМС России по Архангельской области в городе Северодвинске по адресу: пр. Ленина д. 39/36 (административный блок) путем отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России письменном виде **в срок до 12 июля 2011 года** по факсу (8182) 21-54-45, а также на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

2. Оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить Заказчику, единой комиссии возможность исполнить пункт 1 предписания.

3. Заказчику в случае наличия потребности в данных работах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

-

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).