

РЕШЕНИЕ № 036-10/18.1-902/2019

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а)

20.11.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 20.11.2019

Решение в полном объеме изготовлено 25.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела;

Сисева Н.И. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Карпенко М.А. – член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии представителя организатора торгов — Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж: <...>;

в присутствии заявителя - <...> ,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

05.11.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> (далее - заявитель) на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж (далее - организатор аукциона) при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а).

На основании части 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Воронежского УФАС России однократно продлевался срок принятия решения.

В жалобе содержатся следующие доводы о нарушении порядка проведения аукциона:

1) в информационном сообщении отсутствует полная информация о предмете торгов;

2) пункт 5.3 договора ставит организатора торгов в зависимость от волеизъявления заказчика;

3) схема размещения торговых мест не соответствует требованиям противопожарной безопасности.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения и сообщил о том, что 07.11.2019 года организатором аукциона было принято решение об отмене аукциона.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся

доказательств и материалов, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

11.10.2019 организатором аукциона на официальном сайте администрации (www.voronezh-city.ru) и в газете «Берег» было опубликовано сообщение о проведении открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений по цене, по продаже права на заключение договора на организацию ярмарки на срок пять лет по лоту № 1 (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а).

В соответствии с ч.1 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. В случае, если организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти, порядок организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней устанавливается организатором ярмарки с учетом положений настоящей статьи.

21.06.2016 года Правительством Воронежской области было принято Постановление № 432 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг на них)» (далее - Постановление № 432, которым утверждено положение о порядке проведения аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки (приложение №2).

Постановление Правительства Воронежской области № 432 вступило в силу, обжаловано не было.

Согласно пункту 6.2 Постановления № 432, в информационном сообщении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона Организатора;

2) предмет аукциона: адрес (местоположение, адресный ориентир) ярмарочной площадки, площадь ярмарочной площадки, специализация ярмарки, формат ярмарки, количество и типы торговых мест, период проведения ярмарки, срок действия Договора. Сведения о размещаемой ярмарке: границы ярмарочной площадки в системе координат; красные линии (при наличии), охранные зоны инженерных коммуникаций в границах размещения ярмарочной площадки; границы территории благоустройства, прилегающей к границам ярмарочной площадки; границы стоянки для автотранспортных средств участников и посетителей ярмарки для участников и посетителей ярмарки; схема размещения торговых мест и инфраструктуры ярмарки, проект договора предоставляются в порядке, предусмотренном пунктом 6.3 настоящего Положения.

3) начальная (минимальная) цена аукциона на право заключения договора;

4) сведения о размере, сроке и порядке внесения задатка, назначении платежа, реквизитах счета, порядке возвращения задатка, а также указание на то, что данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме;

- 5) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 6) требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в аукционе, инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе;
- 7) место, дата и время проведения аукциона и подведения его итогов;
- 8) срок со дня подписания протокола об итогах аукциона, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект договора;
- 9) форма, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений информационного сообщения о проведении аукциона;
- 10) порядок ознакомления с документацией аукциона;
- 11) срок, в течение которого организатор вправе отказаться от проведения аукциона;
- 12) условия договора, заключаемого по результатам аукциона.

Комиссией Воронежского УФАС России было установлено, что вся информация, установленная пунктом 6.2 Постановления № 432 указана в информационном сообщении.

Также Комиссией Воронежского УФАС России в процессе рассмотрения жалобы было установлено, что <...>, обратился в Воронежское УФАС России с жалобой на документацию торгах после того, как подал заявку на участие в аукционе.

Кроме того, в соответствии с п. 6.4 Постановления № 432, организатор, официально опубликовавший информационное сообщение о проведении аукциона и разместивший его на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за семь рабочих дней до наступления даты его проведения, если иное не предусмотрено в информационном сообщении о проведении аукциона.

В информационном сообщении организатор аукциона указал, что он может принять решение об отказе в проведении торгов в срок не позднее, чем за три дня до наступления даты проведения аукциона, о чем извещает участников торгов.

Организатор торгов отказался от проведения аукциона 07.11.2019, не позднее трех дней до даты проведения аукциона.

Жалоб от участников в отношении сроков возврата задатков и направления уведомлений в Воронежское УФАС России не поступало.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия организатора аукциона – Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при проведении аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки сроком на 5 лет (адресный ориентир ярмарочной площади: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а в части обжалования документации о торгах необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
Н.И. Сисева
М.А. Карпенко