

РЕШЕНИЕ
05.05.2011г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 20 апреля 2011 года
Решение в полном объеме изготовлено 05 мая 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе: <...>, <...>, <...>. От Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан - ходатайство (№ 4369 от 18.04.2011) о рассмотрении дела без участия представителя Администрации; от ЗАО "Цветы Башкортостана" – (по доверенности от 20.04.2011), рассмотрев дело № А-39/15-11 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450054, Республика Башкортостан, г.Уфа, пр.Октября, 56/3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части предоставления государственной или муниципальной преференции ЗАО "Цветы Башкортостана" в нарушении порядка, установленного Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в результате антимонопольного контроля за соблюдением сделок, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", было установлено, что в соответствии с Постановлением главы Администрации г.Уфы от 02.07.2004 № 2884 "О передаче в доверительное управление акций ОАО "Цветы Башкортостана", находящихся в собственности города Уфы" именные обыкновенные бездокументарные акции ОАО "Цветы Башкортостана" в количестве 62 666 штук (номинальная стоимость 1 акции – 1 рубль), находящиеся в собственности г.Уфы, были переданы в доверительное управление указанному акционерному обществу сроком на 5 лет. На основании указанного постановления между городом Уфа, представляемым Комитетом по управлению муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, и ОАО "Цветы Башкортостана" был заключен договор доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 10 декабря 2004 года сроком действия на 5 лет (до 10 декабря 2009 года).

В соответствии с письмом Комитета по управлению муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (исх.№ 1/997-9 от 15.04.2011, вх.№ 4369 от 18.04.2011) (далее – Комитет), в связи с приведением документов администрации г.Уфы в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" постановлением главы Администрации городского округа город Уфа РБ от 24.08.2006 № 4085 "О продлении срока действия доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана", находящихся в собственности городского округа город Уфа РБ" доверительное управление акциями ОАО "Цветы Башкортостана" было продлено до 10 декабря 2009 года. Во исполнение данного постановления между городским округом город Уфа РБ и ОАО "Цветы Башкортостана" был заключен договор № 1 доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 07.09.2006. По информации Комитета, принятие постановления главы Администрации городского округа г.Уфа РБ от 24.08.2006 № 4085 фактически не было направлено на само как таковое продление ранее заключенного договора доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 10 декабря 2004 года, в котором срок действия был установлен до 10 декабря 2009 года, и принималось в рамках муниципального реформирования (переоформления документов на городской округ город Уфа РБ).

Как сообщает Комитет, 26 мая 2009 года в адрес главы Администрации ГО г.Уфа РБ поступило обращение от ОАО "Цветы Башкортостана" с просьбой продлить срок действия договора № 1 доверительного управления акциями указанного общества от 07.09.2006.

В ответ на указанное обращение Комитетом направлено письмо в адрес главы Администрации ГО г.Уфа РБ и ОАО "Цветы Башкортостана", в котором была выражена необходимость соблюдения ограничений антимонопольного законодательства (ст.17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции") при продлении доверительного управления акциями. В частности, согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы России, заключение после 02.07.2008 договоров передачи имущества, в том числе договоров доверительного управления имуществом, без проведения конкурса или аукциона, а также продление после вышеуказанной даты ранее заключенных договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1. и главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Последствия указанных нарушений предусмотрены статьей 21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и заключаются в признании недействительными актов органов власти в части предоставления государственной или муниципальной помощи, а также в возврате имущества, права на которое переданы без проведения торгов.

На основании изложенного срок действия договора доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 07.09.2006 № 1 путем внесения изменения в постановление главы Администрации ГО г.Уфа РБ от 24.08.2006 № 4085 мог быть продлен или заключен вновь только по результатам проведения торгов в форме конкурса или аукциона, либо без проведения торгов, в порядке предоставления муниципальной помощи (преференции).

Как следует из информации, предоставленной Комитетом, учитывая то, что ОАО "Цветы Башкортостана" являлся сельскохозяйственным товаропроизводителем, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комитет посчитал целесообразным по истечении срока договора доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 07.09.2006 № 1 (срок истечения 10.12.2009) передать акции ОАО "Цветы Башкортостана" в доверительное управление самому акционерному обществу в порядке предоставления муниципальной помощи (преференции). В ходе рассмотрения дела № А-39/15-11 Комиссией выявлено наличие в действиях Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части предоставления государственной или муниципальной преференции ЗАО "Цветы Башкортостана" в нарушении порядка, установленного Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Признаки нарушения части 1 статьи 15 усматриваются в следующем. Предоставление муниципальной преференции ЗАО "Цветы Башкортостана" в целях производства сельскохозяйственной продукции путем продления срока действия доверительного управления обыкновенными именными акциями общества в количестве 125 332 штук, что составляет 51,48% от уставного капитала общества, находящимися в муниципальной собственности городского округа город Уфа Республики Башкортостан, до 10 декабря 2012 года, образует состав правонарушения и содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного Федеральным законом "О защите конкуренции".

Определением о назначении дела № А-39/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29 марта 2011 года у всех лиц, участвующих в деле, были запрошены необходимая информация и документы.

Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан представила информацию (вх.№ 4369 от 18.04.2011), согласно которой договор доверительного управления объектами муниципальной собственности городского округа город Уфа Республики Башкортостан – акциями ОАО "Цветы Башкортостана" № 1 от 07.09.2006 расторгнут. Представлена копия соглашения от 14 апреля 2011 года о расторжении договора доверительного управления объектами муниципальной собственности городского округа город Уфа Республики Башкортостан – акциями ОАО "Цветы Башкортостана" № 1 от 07.09.2006.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов отнесено и издание муниципальных правовых актов.

Часть 4 статьи 7 Закона №131-ФЗ определяет, что муниципальный правовой акт не может противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" учредителями общества являются граждане и (или) юридические лица, принявшие решение о его учреждении.

Государственные органы и органы местного самоуправления не могут выступать учредителями общества, если иное не установлено федеральными законами.

Часть 1 статьи 17.1. Закона "О защите конкуренции" предусматривает, что заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам конкурсов или аукционов.

Анализ документов показал, что срок действия договора доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 07.09.2006 № 1 путем внесения изменения в постановление главы Администрации ГО г.Уфа РБ от 24.08.2006 № 4085 мог быть продлен или заключен вновь только по результатам проведения торгов в форме конкурса или аукциона, либо без проведения торгов, в порядке предоставления муниципальной помощи (преференции).

Указанный муниципальный пакет акций ОАО "Цветы Башкортостана" в количестве 125 332 штук обыкновенных именных акций общества, что составляет 51,48% от уставного капитала общества, находится в доверительном управлении общества. Права учредителя доверительного управления указанными акциями общества от имени городского округа город Уфа РБ осуществляется Комитетом.

В процессе рассмотрения дела было установлено, что ОАО "Цветы Башкортостана" участвует в уставном капитале управляющих компаний: ОАО "УЖХ Орджоникидзевогo района ГО г.Уфы РБ", ОАО "УЖХ "Сипайловский" Октябрьского района ГО г.Уфы РБ, ОАО "УЖХ октябрьского района ГО г.Уфы РБ", ОАО "УЖХ Советского района ГО г.Уфы РБ", ОАО "УЖХ Кировского района ГО г.Уфы РБ", ОАО "УЖХ Ленинского района ГО г.Уфы РБ", ОАО "УЖХ Демского района ГО г.Уфы РБ", а вместе с МУП УЖХ г.Уфы, ОАО "Цветы Башкортостана" контролирует более 51% акций названных управляющих компаний. Данное обстоятельство приводит к монополизации рынка оказания услуг по управлению многоквартирными домами в городе Уфа и создает препятствие для прихода на рынок новых управляющих компаний.

В соответствии с частью 2.2. раздела II Положения об Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (в ред.решений Совета городского округа г.Уфа РБ от 29.03.2007 № 23/12, от 16.09.2010 № 28/7) Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществляет следующие полномочия в области управления муниципальной собственностью, отношений с организациями на территории округа:

- принимает имущество в муниципальную собственность, осуществляет права собственника муниципального имущества, управляет и распоряжается муниципальной собственностью городского округа в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами Совета городского округа город Уфа Республики.

Анализ документов показал, что пакет обыкновенных именных акций ОАО "Цветы Башкортостана" в количестве 125 332 штук, что составляет 51,48% от уставного капитала общества, находится в муниципальной собственности городского округа город Уфа Республики Башкортостан. <...> постановлением № 2884 от 02.07.2004 передал согласно пункта 1 данного постановления в доверительное управление именные обыкновенные бездокументарные акции ОАО "Цветы Башкортостана" и определил согласно пункта 2 постановления в качестве доверительного управляющего имуществом, указанным в пункте 1 постановления, открытое акционерное общество "Цветы Башкортостана".

Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан обладает правом собственника данных акций, имеет право управлять и распоряжаться муниципальной собственностью в виде вышеуказанных акций.

Следовательно, действия Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по истечении срока договора доверительного управления акциями ОАО "Цветы Башкортостана" от 07.09.2006 № 1 (срок истечения 10.12.2009) по передаче акции ОАО "Цветы Башкортостана" в доверительное управление самому акционерному обществу в порядке предоставления муниципальной помощи (преференции) нарушают часть 1 статьи 15 Федерального Закона "О защите конкуренции", согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного Федеральным законом "О защите конкуренции".

Анализ документов также показал, что действия Администрации в части продления договора от 07.09.2006 доверительного управления вышеуказанными акциями без проведения конкурса или аукциона являются нарушением требований, предусмотренных ст.17.1 и главой 5 Федерального закона "О защите конкуренции".

На основании изложенного Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан не имеется.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан нарушившей часть 1 статьи 15

Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: завершить процедуру регистрации прав собственника на именные обыкновенные бездокументарные акции ЗАО "Цветы Башкортостана" (государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг 1-01-01782-Е) в количестве 125 332 штук, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан передаточное распоряжение о переходе прав на именные обыкновенные бездокументарные акции ЗАО "Цветы Башкортостана" в количестве 125 332 штук к Учредителю управления.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

05.05.2011г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Предписание оглашено 20 апреля 2011 года

В полном объеме изготовлено 05 мая 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе: <...>, <...>, <...>, рассмотрев дело № А-39/15-11, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 20 апреля (05 мая) 2011 года по делу № А-39/15-11 о нарушении Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450054, Республика Башкортостан, г.Уфа, пр.Октября, 56/3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан прекратить нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: завершить процедуру регистрации прав собственника на именные обыкновенные бездокументарные акции ЗАО "Цветы Башкортостана" (государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг 1-01-01782-Е) в количестве 125 332 штук, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан передаточное распоряжение о переходе прав на именные обыкновенные бездокументарные акции ЗАО "Цветы Башкортостана" в количестве 125 332 штук к Учредителю управления.

3. О выполнении настоящего предписания Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан сообщить и представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение, в месячный срок с момента получения данного Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.