

РЕШЕНИЕ № 193-11942-15/7

по жалобе М. Р.Т.

Резолютивная часть решения оглашена

30.12.2015 г.  
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу М.Р.Т. (далее – Заявитель) на действия ООО «Монополия» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (Извещение № 201115/0016757/02) (далее – Аукцион, Торги),

в присутствии ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.12.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба М. Р.Т. на действия ООО «Монополия» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, Организатором торгов принято необоснованное решение об отклонении от участия в Аукционе заявки М. Р.Т. в связи с установлением формы заявки, не соответствующей действующему законодательству.

Во исполнение уведомления Самарского УФАС России от 24.12.2015 г. № 12809/7 ООО «Монополия» представлены письменные возражения относительно доводов Заявителя, а также документы, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС

России установила следующее.

1. 20.11.2015 г. на сайте <http://torgi.gov.ru/> ООО «Монополия» размещено извещение № 201115/0016757/02 о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Согласно Извещению, предметом Аукциона является имущество, обращенное в собственность государства.

Продавцом указанного имущества является ТУ Росимущества в Самарской области.

Организатором торгов в соответствии с контрактом № 9 РК от 23.07.2015 г. выступило ООО «Монополия».

Положение о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 г. № 1041 (далее – Положение о порядке реализации имущества).

В соответствии с пунктом 1 Положения о порядке реализации имущества настоящее Положение определяет порядок реализации движимого имущества (за исключением акций долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, бесхозяйного и изъятого имущества, кладов, товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства) или поступившего в собственность государства в порядке наследования (далее - имущество).

2. В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке реализации имущества продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Функции по определению начальной цены продажи, размера задатка, утверждение формы заявки, величины повышения начальной цены, существенных условий договора купли-продажи имущества, утверждение проекта договора купли-продажи имущества, определение условий аукционов и их изменение, подписание договора купли-продажи имущества, назначение уполномоченного представителя осуществляются исключительно продавцом.

Таким образом, лицом, ответственным за утверждение формы заявки для участия в

Торгах, является ТУ Росимущества в Самарской области.

Согласно пункту 10 Положения о порядке реализации имущества в информационном сообщении о реализации имущества на аукционе указываются место, сроки и форма подачи заявки, а также время и дата начала и время и дата окончания подачи заявок.

В силу пункта 11 Положения о порядке реализации имущества для участия в реализации имущества претендент представляет продавцу (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку по форме, утверждаемой продавцом, и иные документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о реализации имущества.

Согласно пункту 16 Положения о порядке реализации имущества в заявке указываются, в том числе информация о начальной цене продажи имущества, указанной в информационном сообщении о реализации имущества, наименование имущества, местонахождение имущества.

Извещением установлено, что заявки на участие в Аукционе должны соответствовать прилагаемой форме, размещенной на сайте организации торгов монополияпро.рф.

При этом, форма заявки, размещенная на сайте Организатора торгов монополияпро.рф, не предусматривает указание сведений, определенных пунктом 16 Положения о порядке реализации имущества, а именно информации о начальной цене продажи имущества, указанной в информационном сообщении о реализации имущества, наименования имущества, местонахождения имущества.

Однако, Извещение не содержит сведений о том, что в случае заполнения формы заявки, размещенной на сайте ООО «Монополия», участнику необходимо приводить заявку в соответствие действующему законодательству (в частности пункту 16 Положения о порядке реализации имущества) и указывать в заявке иные сведения, помимо предусмотренных формой заявки.

Таким образом, заполнение участником формы заявки, размещенной на сайте монополияпро.рф, не предусматривающей указание сведений, установленных пунктом 16 Положения о порядке реализации имущества, может привести к отклонению такой заявки, а следовательно к необоснованному сокращению количества участников Торгов, что оказывает влияние на формирование цены реализуемого имущества.

Действия Организатора торгов при проведении Аукциона должны соответствовать не только требованиям, установленным Положением о порядке реализации имущества, но и требованиям антимонопольного законодательства.

Кроме того, из действующего законодательства не следует, что для приобретения имущества, являющегося предметом Торгов, участнику необходимо обладать специальными знаниями, в связи с чем, установление некорректной формы заявки, а также отсутствие в извещении о проведении Торгов сведений о необходимости приведения заявки в соответствие пункту 16 Положения о порядке реализации имущества, привело к необоснованному исключению претендентов из круга участников Торгов.

Комиссией установлено, что 16.12.2015 г. М.ым Р.Т. поданы заявки на участие в Аукционе по лотам №№ 1, 2, 3, 8, 9.

В соответствии с протоколом № 2/2015 от 22.12.2015 г. М. Р.Т. не допущен к участию в Аукционе по лотам №№ 1, 2, 3, 8, 9.

Согласно письму ООО «Монополия» от 22.12.2015 г. заявки М. Р.Т. отклонены от участия в Торгах в связи с тем, что представлены не в соответствии с требованиями, установленными в пункте 16 Положения о порядке реализации имущества (отсутствует опись документов, в вышеперечисленных заявках не описано наименование лота, не указана начальная цена продажи имущества, местонахождение имущества, отсутствует заверенная копия паспорта).

Таким образом, заполнение М.ым Р.Т. формы заявки, размещенной на сайте Организатора торгов, привели к необоснованному недопуску Заявителя к участию в Торгах на том основании, что в вышеперечисленных заявках не описано наименование лота, не указана начальная цена продажи имущества, местонахождение имущества.

3. В соответствии с пунктом 11 Положения о порядке реализации имущества для участия в реализации имущества претендент представляет продавцу (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку по форме, утверждаемой продавцом, и иные документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о реализации имущества. Заявка и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у претендента.

Согласно пункту 21 Положения о порядке реализации имущества претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о реализации имущества, или представленные документы не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении о реализации имущества.

При этом, в перечне необходимых документов, указанном в Извещении, отсутствует опись представленных документов.

Таким образом, основания для отклонения заявки участника в связи с непредставлением в её составе описи, представление которой не предусмотрено Извещением, действующим законодательством не предусмотрены.

При указанных обстоятельствах, заявки М. Р.Т. необоснованно отклонены Организатором торгов от участия в Аукционе на основании отсутствия в их составе описи представленных документов.

4. Согласно пункту 16 Положения о порядке реализации имущества к заявке прилагаются документы, указанные в информационном сообщении о реализации имущества.

В соответствии с Извещением, заявителю необходимо представить, в том числе копию документа, удостоверяющего личность.

Пунктом 21 Положения о реализации имущества установлено, что претендент не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае, если представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о реализации имущества, или представленные документы не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации

При этом, заявки М. Р.Т. на участие в Торгах по лотам №№ 1, 2, 3, 8, 9 не содержат копий документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с протоколом № 2/2015 от 22.12.2015 г. М. Р.Т. не допущен к участию в Аукционе по лотам №№ 1, 2, 3, 8, 9.

Таким образом, Организатором торгов в соответствии с пунктом 21 Положения о порядке реализации имущества принято обоснованное решение об отклонении заявок М. Р.Т. на участие в Аукционе в связи с отсутствием в составе указанных заявок копий паспорта Заявителя.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что ООО «Монополия» допущены нарушения пункта 21 Положения о порядке реализации имущества.

Как следует из протоколов №№ 3/2015, 4/2015, 7/2015, 11/2015 от 23.12.2015 г. Торги по лотам №№ 1, 2, 5, 9 состоялись, цель реализации имущества достигнута, в связи с чем предписание по указанным лотам не выдается.

При этом, Торги по лотам №№ 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 признаны несостоявшимися.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М. Р.Т. обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «Монополия» нарушение пункта 21 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 г. № 1041.

3. Ту Росимущества в Самарской области, ООО «Монополия» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов, установленного Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 г. № 1041.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 193-11942-15/7

по жалобе Магазирова Р.Т.

Предписание оглашено:

30.12.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии ...,

на основании своего решения № 193-11942-15/7 по жалобе Магазирова Рината Тальгатовича (далее – Заявитель) на действия ООО «Монополия» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (Извещение № 201115/0016757/02) (далее – Аукцион, Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Не позднее десяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания:

1.1. Аукционной комиссии ООО «Монополия» отменить протоколы, составленные в ходе организации и проведения аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (Извещение № 201115/0016757/02) по лотам №№ 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13;

1.2. ТУ Росимущества в Самарской области, ООО «Монополия» внести изменения в форму заявки на участие в Аукционе с учетом Решения Самарского УФАС России от 12.01.2015 г. № 193-11942-15/7;

1.3. ООО «Монополия» внести изменения в извещение о проведении Аукциона по лотам №№ 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 в части установления нового срока подачи заявок на участие Торгах;

1.4. ООО «Монополия» продолжить проведение Аукциона по лотам №№ 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 в порядке, установленном Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 г. № 1041, а также с учетом Решения Самарского УФАС России от 12.01.2015 г. № 193-11942-15/7.

3. ТУ Росимущества в Самарской области, ООО «Монополия» сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания **не позднее пяти рабочих дней** со дня его получения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.