

РЕШЕНИЕ № 003/06/104-640/2023

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«24» августа 2023 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...>, председателя Комиссии, <...>, члена Комиссии, <...>, члена Комиссии,

при участии Соднопова В.Р.,

рассмотрев обращение ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4" вх. от 18.08.2023 № 2396-ЭП/23 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Соднопова В.Р. в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения для нужд ОАР ГБУЗ «Городская больница №4» (№[0302300006123000170](#)), и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

У С Т А Н О В И Л А:

Заказчик, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ИП Соднопове В.Р. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по факту уклонения от подписания контракта.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, изучения материалов, представленных сторонами, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении закупки– 02.08.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 46 065,00 рублей.

По результатам подведения итогов 10.08.2023 принято решение заключить контракт с ИП Содноповым В.Р.

11.08.2023 направлен контракт на подписание.

15.08.2023 от электронной площадки получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона N 44-ФЗ заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее трех часов с

момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу [ч. 1 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#), с иным участником закупки (далее в настоящей [статье](#) - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным [законом](#) не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подп. "а" п. 2 ч. 6 настоящей статьи](#), после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального [закона](#) (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#), обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей [статьей](#).

Согласно [п. 1 ч. 2 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в [ч. 1 настоящей статьи](#) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из [п. 1 ч. 3 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с [ч. 2 настоящей статьи](#) проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет следующее действие: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)). При этом такой участник закупки.

Согласно [п. 2 ч. 6 ст. 50](#) Закона N 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [п. 1 ч. 3 ст. 51](#) настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с [п. 1 настоящей части](#).

В соответствии с [ч. 4 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с [ч. 3 настоящей статьи](#), заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным [законом](#), и не ранее срока, предусмотренного [частью 1 настоящей статьи](#)) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с [пунктом 1 части 3 настоящей статьи](#). Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим [пунктом](#), осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3 настоящей статьи](#);

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [п. 2 ч. 3 настоящей статьи](#). При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная [подп. "б" п. 2 ч. 3 настоящей статьи](#), подлежит обязательному учету.

В соответствии с [ч. 5 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [п. п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи](#), участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [п. 1 ч. 3 настоящей статьи](#). Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным [законом](#), и не ранее срока, предусмотренного [ч. 1 настоящей статьи](#)). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных [ч. 5 ст. 103](#) настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно [п. 1 ч. 6 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [ч. 3](#) (за исключением случая, предусмотренного [п. 3 ч. 3 настоящей статьи](#), а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный [ч. 3 настоящей статьи](#), не выполнены требования [п. 3 ч. 3 настоящей статьи](#)) и [ч. 5 настоящей статьи](#): такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Проект контракта размещен заказчиком на электронной площадке 11.08.2023. Регламентированный срок для подписания проекта контракта участником закупки – 14.08.2023.

Предпринимателем проект контракта в регламентированный [Законом](#) N 44-ФЗ срок не подписан.

В соответствии с [пп. "а" п. 13 раздела 3](#) Правил, утвержденных Постановлением N 1078, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных [пп. "е" п. 9](#) и [пп. "г" п. 10](#)) осуществляет следующую проверку совокупность действий, в том числе рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную [п. 5 ч. 15 ст. 99](#) Федерального закона.

Согласно [ч. 2 ст. 104](#) Закона N 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок, служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) N 44-ФЗ, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин "уклонение от исполнения (заключения) контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию помимо факта нарушения необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

При этом, по смыслу [ст. 55 \(часть 3\)](#) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12.05.1998 [N 14-П](#), от 15.07.1999 [N 11-П](#), от 30.07.2001 [N 13-П](#) санкции, налагаемые органами государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности, с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника

закупки недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 14 Правил, утвержденных Постановлением N 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. "а" п. 13 настоящих Правил: а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования: а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным **законом** уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта; в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным **законом** для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным **законом** для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Обстоятельства из п. 14 Правил Комиссией Бурятского УФАС России установлены.

Комиссия Бурятского УФАС России установила, что неподписание проекта контракта предпринимателем связано с технической проблемой сертификата ЭЦП.

Кроме того, обществом представлены документы, подтверждающие покупку товара (наборов для проведения эпидуральной анестезии) у поставщика (счет на оплату № УТ-3218 от 10.08.2023, платежное поручение № 39 от 10.08.2023).

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Бурятского УФАС России не усматривается умышленного уклонения ИП Содноповым В.Р. от подписания контракта.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение сведений об ИП Соднопове В.Р. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об индивидуальном предпринимателе Соднопове Викторе Робертовиче (ИНН 032383226108, адрес <...>) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.