

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-198/20 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

26.02.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей: заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» «...» по доверенности от 07.10.2019г., ООО «ГипАлтай» «...» по доверенности от 25.02.2020г., рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГипАлтай»,

УСТАНОВИЛА:

Казенным учреждением Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» 18.02.2020г. (вх. 727) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ГипАлтай» (ИНН 2222840798, г. Барнаул, ул. Пушкина, 38, офис 412) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

12.12.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектной документации «Реконструкция мостового перехода через р. Кан на км 125+125 автомобильной дороги

«Черга-Беш-Озек-Усть-Кан-Талда-Карагай-граница Казахстана».

Согласно извещению № 0177200000919004065 (ред. 2 от 13.12.2019г.)

- начальная (максимальная) цена контракта: 3 500 000,0 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 14.01.2020г. 18-00;

- дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок: 15.01.2020г. 18-00;

- дата подачи окончательных предложений: 17.01.2020г.;

- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок: 20.01.2020г.

Заказчиками данного открытого конкурса в электронной форме является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 20.01.2020г. заявка участника под № 1 (ООО «ГипАлтай») признана соответствующей требованиям конкурсной документации, общество признано победителем открытого конкурса в электронной форме № 0177200000919004065 на разработку проектной документации «Реконструкция мостового перехода через р. Кан на км 125+125 автомобильной дороги «Черга-Беш-Озек-Усть-Кан-Талда-Карагай-граница Казахстана».

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) **в течение пяти дней с даты размещения** в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 данного Федерального закона **протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке** с использованием единой информационной системы без своей подписи **проект контракта**, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 данной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 данного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 данного Федерального

закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

27.01.2020г. в 17:02 час (мск) заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» создан проект контракта и направлен на контроль в УФК по Республике Алтай.

28.01.2020г. в 13:11 (мск) от УФК по РА получен протокол о несоответствии контролируемой информации.

03.02.2020г. в 16:20 (мск) заказчиком создан и направлен на контроль в УФК по Республике Алтай проект документа «Проект контракта» (ред. 2).

04.02.2020г. от УФК по РА получен документ о соответствии контролируемой информации.

Следовательно, проект контракта (ред. 2) на официальном сайте ЕИС в сфере закупок и электронной площадке РТС-тендер **заказчиком размещен только 04.02.2020г.**, т.е. с нарушением установленных законом сроков (на 15-й календарный день с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 20.01.2020г.).

Таким образом, заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушена ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, **в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 данной статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица**, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.

04.02.2020г. ООО «ГипАлтай» на электронной площадке РТС-тендер был размещен протокол разногласий к проекту контракта.

07.02.2020г. заказчиком, в сроки, предусмотренные ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе (в течение 3 рабочих дней), доработанный проект контракта размещен в ЕИС в сфере закупок и электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 данной статьи, **победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, **а также документ** и (или) информацию в соответствии с частью 3 данной статьи, **подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и** подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт **по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30** данного Федерального закона, **освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта**, в том числе с учетом положений статьи 37 данного Федерального закона, **в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками**, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) **в течение трех лет до даты подачи заявки** на участие в закупке трех контрактов, **исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)**. Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом **для предоставления обеспечения исполнения контракта**. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

10.02.2020г. победителем открытого конкурса в электронной форме ООО «ГипАлтай» проект контракта был подписан и представлены сведения, содержащиеся в реестре контрактов (реестровые номера 1222506190519000014, 1222506190519000059, 1222506190518000088), подтверждающие исполнение участником в течении трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов в качестве обеспечения исполнения контракта.

Протоколом признания участника уклонившимся от 13.02.2020г., размещенного заказчиком 14.02.2020г. в ЕИС в сфере закупок, ООО «ГипАлтай» признано уклонившимся от заключения контракта по причине того, что информация об исполненных контрактах не соответствует требованиям ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, а именно по контракту № 1222506190518000088 заказчиком установлена информация о неустойках (штрафах, пени) по данному контракту.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО «ГипАлтай» пояснила, что сведения о контракте № 1222506190518000088 были предоставлены ошибочно, необходимо было прикрепить контракт № 1222506190519000070, который соответствует требованиям ч. 8.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе (без штрафных санкций). В связи с данной ситуацией обществом был направлен запрос в техподдержку на электронную площадку РТС-тендер о внесении изменений в данную информацию, на который был дан ответ, что на данном этапе внести изменения в контракт невозможно, решение о продолжении процедуры заключения контракта принимает заказчик. ООО «ГипАлтай» не был намерен отказаться (уклониться) от заключения контракта, ходатайствовала в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Комиссией УФАС по РА установлено, что действия данного участника, выразившиеся в подписании контракта в сроки, предусмотренные ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в предоставлении информации (реестры контрактов), подтверждающей обеспечение исполнения контракта, были направлены на заключение контракта с заказчиком, что свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ГипАлтай» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «ГипАлтай» (ИНН 2222840798, г. Барнаул, ул. Пушкина, 38, офис 412) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» нарушившим ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части нарушения регламентированных сроков размещения проекта контракта в ЕИС в сфере закупок и на электронной площадке РТС-тендер.

3. Передать материалы должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении виновного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.