

РЕШЕНИЕ по делу № 11-06/03-282
04 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – председателя Комиссии, руководителя Управления,
Кречковской Е.А. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

Бакаева В.П. – представитель Администрация городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района Волгоградской области (доверенность от 01.07.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/03-282, возбужденного по жалобе ООО ПКФ «ЭПОС ПЛЮС», в которой обжалуются действия заказчика - Администрации городского поселения Петров Вал при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Техническое перевооружение котельной №2 г. Петров Вал»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 27.06.2011г. вх. № 4607 поступила жалоба ООО ПКФ «ЭПОС ПЛЮС», в которой обжалуются действия заказчика - Администрации городского поселения Петров Вал при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Техническое перевооружение котельной №2 г. Петров Вал». Номер извещения – 0129300000111000004.

Из жалобы ООО ПКФ «ЭПОС ПЛЮС» следует, что Администрацией городского поселения Петров Вал (далее - заказчик) на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Размещение заказа на выполнение работ по объекту: «Техническое перевооружение котельной № 2» (в редакции от 08.06.2011).

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №94-ФЗ) любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Заявитель считает, что заказчиком размещена документация об аукционе, противоречащая требованиям Закона №94-ФЗ и нарушающая права и законные интересы на получение полной и достоверной информации о предмете аукциона, по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1, ч. 4 ст. 41.6 Закона №94-ФЗ документация об открытом

аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В составе документов, размещенных заказчиком на официальном сайте, опубликована проектная документация на выполнение работ.

Согласно п. 6 ч. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается проект организации строительства объектов капитального строительства.

В соответствии с п. 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 (далее - Положение), разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 3J_, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Пунктом 23 названного Положения установлено, что раздел 6 «Проект организации строительства» должен содержать:

«в текстовой части

- е) описание особенностей проведения работ в условиях действующего предприятия, в местах расположения подземных коммуникаций, линий электропередачи и связи - для объектов производственного назначения;
- ж) описание особенностей проведения работ в условиях стесненной городской застройки, в местах расположения подземных коммуникаций, линий электропередачи и связи - для объектов непромышленного назначения;
- з) обоснование принятой организационно-технологической схемы, определяющей последовательность возведения зданий и сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций, обеспечивающей соблюдение установленных в календарном плане строительства сроков завершения строительства (его этапов);
- к) технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов;
- л) обоснование потребности строительства в кадрах, основных строительных машинах, механизмах, транспортных средствах, в топливе и горюче-смазочных материалах, а также в электрической энергии, паре, воде, временных зданиях и сооружениях;
- у) обоснование принятой продолжительности строительства объекта капитального строительства и его отдельных этапов;

в графической части

- х) календарный план строительства, включая подготовительный период (сроки и последовательность строительства основных и вспомогательных зданий и сооружений, выделение этапов строительства)».

В составе проектной документации, размещенной заказчиком на официальном сайте, отсутствует проект организации строительства, что является нарушением вышеназванных требований Градостроительного кодекса РФ, Положения.

В разъяснениях документации об аукционе, размещенных на официальном сайте 14.06.2011, заказчик указал следующее: «В составе рабочего проекта техническое перевооружение котельной № 2 г. Петров Вал отсутствует проект организации строительства».

При этом в противоречие вышесказанному в этих же разъяснениях заказчик ссылается на СНиП и указывает следующее:

«В соответствии с СНиП 12-01-2004 с шифром СП 48.13330.2011:

п. 5.7.6. Исходными материалами для разработки проектов производства работ являются:

задание на разработку, выдаваемое строительной организацией как заказчиком проекта производства работ, с обоснованием необходимости разработки его на здание (сооружение) в целом, его часть или вид работ и с указанием сроков разработки;

проект организации строительства;

необходимая рабочая документация;

условия поставки конструкций, готовых изделий, материалов и оборудования, использования строительных машин и транспортных средств, обеспечения рабочими кадрами строителей по основным профессиям, применения бригадного подряда на выполнение работ, производственно-технологической комплектации и перевозки строительных грузов, а в необходимых случаях также условия организации строительства и выполнения работ вахтовым методом;

материалы и результаты технического обследования действующих предприятий, зданий и сооружений при их реконструкции, а также требования к выполнению строительных, монтажных и специальных строительных работ в условиях действующего производства».

Таким образом, заказчиком проектная документация по объекту «Техническое перевооружение котельной №2» размещена не в полном объеме, что противоречит ч. 1, ч. 4 ст. 41.6 Закона №94-ФЗ.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО ПКФ «ЭПОС ПЛЮС» является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона №94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких

показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

2) изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении;

3) изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении, а также место, даты начала и окончания, порядок и график осмотра участниками размещения заказа образца или макета товара, на поставку которого размещается заказ, в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого размещается заказ, и указанные образец или макет не могут быть приложены к документации об открытом аукционе;

4) перечень запасных частей к технике, к оборудованию с указанием начальной (максимальной) цены каждой такой запасной части к технике, к оборудованию в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, необходимый объем работ, услуг;

5) перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такому товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

6) требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования. В случае размещения заказов на поставки машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в гарантийный срок, а также к осуществлению монтажа и наладки товара в случае, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о предоставлении гарантии производителя данного товара и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром. Дополнительно в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о предоставлении гарантии поставщика на данный товар и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром и срок действия гарантии должен быть не менее чем срок действия гарантии производителя данного товара;

- 7) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 8) форма, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг;
- 9) возможность заказчика изменить количество поставляемых по контракту товаров в соответствии с частью 6 статьи 9 настоящего Федерального закона.
- Согласно п. 6 ч. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается проект организации строительства объектов капитального строительства.
- Вместе с тем, законодатель разделяет понятия «строительство», «капитальный ремонт», «техническое перевооружение» и т.д.
- Предметом рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме является техническое перевооружение котельной №2 г. Петров Вал.
- Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» одним из обязательных условий принятия решения о начале расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориальным органом.
- В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат:
- проектная документация на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
 - технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
 - здания и сооружения на опасном производственном объекте;
 - декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.
- В силу ч. 13 ст. 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на государственную экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008г. №87 утверждено Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, согласно ч. 1 которого Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов:
- а) при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства;
 - б) при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального

строительства (далее - строительство).

Указанное Положение в данном случае неприменимо, так как предметом муниципального контракта является не строительство или капитальный ремонт, а техническое перевооружение объекта, требование к составу и содержанию рабочего проекта которого регулируется Федеральным законом от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Таким образом, требование заявителя о наличии в составе проектной документации раздела «Проект организации строительства» является необоснованным. Комиссией Волгоградского УФАС установлено, что рабочий проект «Техническое перевооружение котельной №2 г. Петров Вал Камышинского района Волгоградской области» прошел экспертизу промышленной безопасности и размещен в полном объеме на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.17, 57, 60 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС по Волгоградской области

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПКФ «ЭПОС ПЛЮС» необоснованной.