

**Организатор торгов -**

Муниципальное учреждение  
«Администрация городского  
поселения Мышкин»

e-mail: goradm.myshkin@mail.ru

**Заявитель –**

ООО «Управленец»

e-mail:goryachev.60@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения торгов**

**№ 076/10/18.1-204/2021**

Резолютивная часть решения оглашена 12.03.2021  
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 17.03.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В.; члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и

рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от организатора торгов – Муниципальное учреждение «Администрация городского поселения Мышкин» <...>, <...> (по доверенностям),

от заявителя – ООО «Управленец» <...> (директор),

в присутствии <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Управленец» (вх. № 2029 от 04.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов — Муниципальное учреждение «Администрация городского поселения Мышкин» (ИНН 7619003916, ОГРН 1067612013523), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Управленец» (вх. № 2029 от 04.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов — Муниципальное учреждение «Администрация городского поселения Мышкин» (далее – организатор торгов), при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 5 по улице Строителей (лот № 1) города Мышкина Ярославской области (изв. № 140121/0153449/02).

**Обжалуемые действия (бездействие):** неправомерное принятие Комиссией организатора торгов решения о предоставлении права управления многоквартирным домом № 5 по улице Строителей города Мышкина Ярославской области ООО «Олимп».

На заседании Комиссии представитель организатора торгов представил документы, запрошенные уведомлением от № 1835/06-07 от 09.03.2021 г.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок

в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее - ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

В соответствии с Постановлением Правительства № 75 проведение конкурса является обязательным.

На основании изложенного жалоба ООО «Управленец» (вх. № 2029 от 04.03.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

14.01.2021 на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) Муниципальным учреждением «Администрация городского поселения Мышкин» размещено извещение № 140121/0153449/02 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 5 по улице Строителей (лот № 1) города Мышкина Ярославской области (изв. № 140121/0153449/02).

При организации и проведении открытого конкурса организатор торгов руководствуется ЖК РФ, Постановлением Правительства № 75, Постановлением Администрации городского поселения Мышкин № 64 от

22.04.2015, а также конкурсной документацией на право заключения договора управления многоквартирным домом № 5 по улице Строителей (лот № 1) города Мышкина Ярославской области, утвержденной Главой городского поселения Мышкин Е.В. Петровым (далее – Документация к конкурсу).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.02.2021 г. единственным участником конкурса признано ООО «Олимп», которому впоследствии предоставлено право управления многоквартирным домом № 5 по улице Строителей города Мышкина Ярославской области.

Заявитель полагает, что такое решение принято Комиссией организатора торгов неправомерно, так как ООО «Олимп» не соответствует требованиям, предъявляемым Постановлением Правительства № 75 к претендентам.

Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Аналогичная позиция содержится в пункте 1.15.1 Раздела 1.15 Документации к конкурсу.

В соответствии с пунктом 1.16.1.1 Раздела 1.16 Документации к конкурсу при рассмотрении заявок претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в том числе, в случае непредставления в составе заявки **документов, указанных в Разделе 1.9. Инструкции участникам конкурса конкурсной документации.**

Согласно пункту 5 Раздела 1.9 Документации к конкурсу заявка на участие в конкурсе, подготовленная претендентом, должна содержать **копии документов, подтверждающих соответствие претендентов требованиям,** предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса.

Согласно пункту 15 Правил при проведении конкурса к претендентам устанавливаются следующие требования:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

**7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;**

**8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.**

Аналогичные требования к претендентам предусмотрены и пунктом 1.2.2 Раздела 2 Документации к конкурсу.

Перечень документов, предусмотренных подпунктом 7 пункта 15 Правил и подтверждающих соответствие претендента подпункту 7 пункта 15 Правил, является исчерпывающим: **акт сверки либо решение суда, вступившее в законную силу.**

Комиссией Ярославского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «Олимп» не представило предусмотренных документов, которые подтверждали бы отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающей организацией, а также не представлены документы/сведения об отсутствии у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Однако согласно пункту 16 Постановления № 75 требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с пунктом 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Однако, **представление** перечисленных в пункте 15 Правил и конкурсной документации **документов обусловлено необходимостью подтверждения соответствия претендента требованиям закона**, которой корреспондирует **обязанность конкурсной комиссии организатора торгов проверить соответствие** претендента предъявляемым законом требованиям.

Вместе с тем, на заседании Комиссии антимонопольного органа представителем организатора торгов не предоставлено доказательств того, что во исполнение пункта 17 Правил была проведена проверка соответствия претендента требованиям подпунктов 7, 8 пункта 15 Правил. Также представители организатора торгов пояснили, что у них отсутствует информация о наличии/отсутствии у претендента задолженности перед ГП ЯО «Северный водоканал», о чем упоминал Заявитель.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о нарушении комиссией организатора торгов установленного порядка оценки и допуска заявки ООО «Олимп», что свидетельствует о нарушении заказчиком пунктов 15, 16, 17, 68 Постановления Правительства № 75, а также пункта 1.15.1 Раздела 1.15 Документации к конкурсу.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управленец» (вх. № 2029 от 04.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов — Муниципальное учреждение «Администрация городского поселения Мышкин» (ИНН 7619003916, ОГРН 1067612013523) при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом № 5 по улице Строителей (лот № 1) города Мышкина Ярославской области (изв. № 140121/0153449/02), обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим пункты 15, 16, 17, 68 Постановления Правительства № 75, а также пункт 1.15.1 Раздела 1.15 Документации к конкурсу.

3. Выдать Муниципальному учреждению «Администрация городского поселения Мышкин» предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.02.2021 г. и повторном рассмотрении заявок на участие в торгах (изв. № 140121/0153449/02).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены

Комиссии

С е м е н ю к

А.В.

Давыдова

А.М.