

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 01 декабря 2010 года
Дата изготовления решения 03 декабря 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии <...> администрации городского округа Шуя <...>; представителя ООО «Строй-регион» <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области обратилось ООО «Строй-регион» (далее – заявитель) с жалобой от 24 ноября 2010 года № 30-1/11-А на действия заказчика - Отдела капитального строительства Администрации г.о. Шуя и уполномоченного органа - аукционной комиссии Комитета муниципального заказа Администрации городского округа Шуя при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта хирургического корпуса МУЗ «Шуйская ЦРБ» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе (далее – размещение муниципального заказа).

Заявитель считает, что уполномоченный орган при размещении муниципального заказа нарушил нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие, права и законные интересы ООО «Строй-регион».

Рассмотрев представленные заявителем и уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

26 октября 2010 года уполномоченным органом на официальном сайте администрации г.о. Шуя www.okrugshuya.ru (далее – сайт) было размещено, а в газете «Местный спрос» № 43 (далее – печатное издание) опубликовано извещение № 58 о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта хирургического корпуса МУЗ «Шуйская ЦРБ» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе и соответствующая документация об аукционе (далее – аукционная документация).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 35 от 22.11.2010 года на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта хирургического корпуса МУЗ «Шуйская ЦРБ» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе (далее – открытый аукцион) ООО «Строй-регион» в допуске к участию в открытом аукционе было отказано в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (в форме № 2 заявок на участие в аукционе в нарушение требований раздела 1.3 «Информационные карты аукциона» и раздела 1.4 «Техническое задание» документации об открытом аукционе, указан срок выполнения работ – «в течение 60 календарных дней с момента получения от заказчика исходных данных», что не соответствует срокам, указанным в документации об аукционе с внесенными в нее изменениями – «до 20 декабря 2010 года»).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов, аукционная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, **документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе.**

На основании части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов в документацию об аукционе были включены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а так же на основании пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов в документацию об аукционе были включены требования к содержанию, составу,

оформлению и форме заявки на участие в аукционе. В документации об аукционе в разделе 1.4. «Техническое задание» были установлены требования к техническим, функциональным характеристикам и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в том числе к сроку поставки товара. В соответствии с пунктом 16 Информационных карт аукциона, сведения о качестве работ должны быть представлены в Форме 2 «Сведения о качестве работ» в виде таблицы.

В данной таблице должны были быть указаны следующие сведения: **1.** Наименование показателя – 1. качество работ, 2. контроль качества выполнения работ, **3. срок выполнения работ;** **2.** сведения о качестве выполняемых работ и других условиях исполнения контракта; **3.** Предложение участника размещения заказа о качестве работ. При этом в примечании к таблице было указано, что представление информации с нарушением указанной формы будет являться основанием для признания заявки несоответствующей требованиям документации об аукционе и принятия решения об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе. Следовательно, участник размещения заказа должен был выполнить установленные аукционной документацией требования по заполнению Формы 2 «Сведения о качестве работ» в виде внесения всех требуемых сведений в таблицу.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель уполномоченного органа пояснила, что 01.11.2010 года уполномоченным органом было получено письмо от заказчика с просьбой о внесении изменений в извещение и аукционную документацию в части срока оказания услуг по разработке ПСД (срок исполнения контракта в первоначальной редакции «в течение 60 календарных дней с момента получения от заказчика исходных данных» заменить на «до 20 декабря 2010 года»), в соответствии с чем, было разработано извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона и аукционную документацию.

Извещение о внесении изменений (информационное сообщение № 58а и изменения в аукционную документацию) уполномоченным органом размещены на официальном сайте администрации 02.11.2010 года, а так же опубликованы в газете «Местный спрос» № 44 от 02.11.2010 года. Нарушений сроков внесения изменений в извещение и аукционную документацию, установленных ч. 9 ст. 34 Закона о размещении заказов, не выявлено.

Указанные изменения были внесены в п.п. 8 Раздела 1.3. «Информационные карты аукциона», в раздел 1.4 «Техническое задание», в п. 2.2 «Проект муниципального контракта».

Так же представитель заказчика дополнительно пояснила, что внесение изменений относительно срока выполнения работ было необходимо для вхождения в формируемые в настоящее время Федеральную целевую программу «Модернизация здравоохранения РФ» и региональную целевую программу «Модернизация здравоохранения Ивановской области», а так же необходимостью получения средств федерального и областного бюджетов для реализации проекта «Капитальный ремонт здания хирургического корпуса МУЗ «Шуйская ЦРБ» в 2011 году.

В таблице Формы 2 «Сведения о качестве работ», являющейся частью заявки ООО «Строй-регион», информация по позиции «срок выполнения работ» была указана «в течение 60 календарных дней с момента получения от заказчика исходных данных». Данный срок не соответствовал сроку установленному заказчиком («до 20 декабря 2010 года»), поэтому аукционная комиссия уполномоченного органа приняла решение отклонить заявку ООО «Строй-регион». ООО «Строй-регион» подало свою заявку на участие в данном размещении заказа 16.11.2010 года, таким образом, у Общества было достаточно времени для того, что бы отследить внесённые изменения.

На вопрос Комиссии Ивановского УФАС России, о том, почему при подготовке заявки на участие в указанном открытом аукционе ООО «Строй-регион» указало в Форме № 2 не верный срок выполнения работ, представитель Общества пояснил, что при заполнении данной формы Общество руководствовалось п. 5 технического задания (приложение № 1) к проекту муниципального контракта, где срок выполнения работ остался неизменным - «в течение 60 календарных дней с момента получения от заказчика исходных данных».

Так же на вопрос Комиссии Ивановского УФАС России о том, почему заказчиком и уполномоченным органом не были внесены изменения в приложение № 1 к проекту муниципального контракта, представитель уполномоченного органа пояснила, что это техническая ошибка сотрудника, допущенная при подготовке изменений. Поскольку ни в извещении, ни в аукционной документации нет ни одной отсылки для определения срока выполнения работ в соответствии с данным приложением, срок в данном приложении изменить забыли.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Строй-регион» относительно пунктов проекта контракта (1.3, 1.4, 5.1.1), которые, по мнению Общества, отсылают к сроку выполнения работ, указанному в приложении № 1 к проекту контракта и которыми Общество руководствовалось при заполнении своей заявки являются не состоятельными, так как из анализа содержания данных пунктов следует, что они действительно отсылают к техническому заданию (приложение № 1 к контракту), но в части уровня, способа, технических решений, порядка выполнения работ по контракту, а что касается срока выполнения работ, п.п. 5.1.1. проекта контракта гласит «...передать Заказчику результат работ **в предусмотренный Контрактом срок**». Срок выполнения работ предусмотрен п. 2.2. проекта контракта, куда соответствующие изменения надлежащим образом были внесены.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Таким образом, указание срока выполнения работ большего, чем установлен заказчиком, послужило основанием для признания заявки ООО «Строй-регион» не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, и принятию аукционной комиссией уполномоченного органа правомерного решения о не допуске указанного участника размещения заказа до участия в открытом аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строй-регион» от 24 ноября 2010 года № 30-1/11-А на действия заказчика - Отдела капитального строительства Администрации г.о. Шуя и уполномоченного органа - аукционной комиссии Комитета муниципального заказа Администрации городского округа Шуя при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта хирургического корпуса МУЗ «Шуйская ЦРБ» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе не обоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов Комиссии