

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/17-863/2023

29 февраля 2024 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/17- 863/2023 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

"..."

в присутствии на заседании Комиссии представителей заявителя — общества с ограниченной ответственностью «Сигма Групп» "..."

в присутствии на заседании Комиссии представителя ответчика — Государственного унитарного предприятия «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, "..."

в отсутствие на заседании комиссии представителя лица, обладающего информацией НАО «МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАД»

в отсутствие на заседании комиссии представителя лица, обладающего информацией ООО «ЭСБИЭС «ФАРМАСИ»

в отсутствие на заседании комиссии представителя заинтересованного лица МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,

рассмотрев материалы дела № 021/01/17-863/2023, возбужденного в отношении Государственного унитарного предприятия «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее — ГУП «Фармация» Минздрава Чувашии) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях, которые могли привести к ограничению конкуренции при проведении торгов (№ 32312707159),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ООО «Сигма Групп» на действия ГУП Чувашской Республики «Фармация» Минздрава Чувашии по признакам нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов с реестровым № 32312707159.

Из поступившего обращения следует, что при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных

категорий граждан (№ 32312707159).

Заказчиком допущены следующие нарушения:

- объединив в один лот препараты 6 (шести) производителей, Заказчик ограничивает конкуренцию для участников рынка;
- в п. 3.4 Проекта контракта установлены заведомо невыполнимые сроки поставки продукции от 5 календарных дней — до 3 часов;
- Заказчиком установлено невыполнимое обременение исполнения договора.

Установлено, что Заказчиком – Государственным унитарным предприятием Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики 25.08.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru. размещено извещение № 32312707159 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 455 925 030,00 руб. Одновременно размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан (далее – документация).

Согласно разделу 2 Технической части Документации (далее – Техническая часть) Заказчиком в один лот объединены лекарственные препараты с разными международными непатентованными наименованиями. Например, пунктом 1 Технической части установлено следующее наименование: «Инсулин лизпродвухфазный», пунктом 2 – «Инсулин лизпро», пунктом 3 – «Инсулин аспарт».

Согласно Протоколу рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе № 2839543 от 12.09.2023 на участие в аукционе подано две заявки: 1 заявка — 08.09.2023 в 12:37, 2 заявка - 08.09.2023 в 16:12. Обе заявки признаны закупочной комиссией соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с Протоколом проведения аукциона № 2839543 от 15.09.2023 участниками сделаны следующие ценовые предложения:

Участник № 1 — "..." руб.;

Участник № 2 — "..." руб.

Снижение начальной (максимальной) цены договора составило 1%.

Вместе с тем объединение в один лот лекарственных средств с различными международными непатентованными наименованиями может оказать негативное влияние на количество потенциальных участников торгов, поскольку прослеживаемый приоритет в сторону обладающих значительными финансовыми возможностями организаций и ставит в неравное с ними положение.

Таким образом, действия заказчика могли повлечь заключение договора без значительного снижения начальной (максимальной) цены и фактически привести к поддержанию цен на торгах, в результате чего не достигнуты цели экономии средств государственного бюджета и развития добросовестной конкуренции.

При рассмотрении дела комиссией Чувашского УФАС России, представители заявителя поддержали доводы изложенные в жалобе, а также дополнение к жалобе, дополнительно пояснив, что инсулин Лизпро двухфазный, инсулин Лизпро, инсулин Аспарт, инсулин Аспарт двухфазный, инсулин Гларгин, инсулин Гларгин, инсулин Глулизин, инсулин Гларгин + Ликсисенатид, инсулин Гларгин + Ликсисенатид, инсулин Деглудек, инсулин Деглудек + инсулин Аспарт, инсулин Детемир, инсулин Аспарт являются разными препаратами, обладающими уникальными характеристиками. Одновременно, указанные лекарственные препараты не являются взаимосвязанными. В Инструкциях по их применению отсутствует указание на необходимость их совместного или последовательного применения, их назначение совместно или последовательно не является обязательным. При этом, Заявитель мог осуществить поставки практически всех требуемых Заказчику инсулинов, за исключением Лизпро и Лизпро двухфазный, которые по состоянию на текущее время можно приобрести только у ООО «Герофарм». Предпринимал попытки путем направления запроса дистрибьютору, но ответа не получил.

Представителем ответчика заявлено ходатайство о прекращении дела в связи с тем, что ранее по аналогичным доводам ООО «Сигма Групп» ФАС России вынесено решение от 19.09.2023 по делу № 223ФЗ - 353/23 и жалоба признана обоснованной, при этом Предприятие, не согласившись с указанным решением, обжаловало его в Арбитражный суд г. Москва. В соответствии с резолютивной частью Решения от 18 января 2024 года по делу № А40- 241778/23-148-1297 решение и предписание Федеральной антимонопольной службы от 19.09.2023г. по делу № 223ФЗ-353/23 признаны недействительными. Кроме того, по мнению представителя ответчика комиссия Чувашского УФАС России выходит за пределы предоставленных полномочий и нарушает статью 18.1 Закона о защите конкуренции

Руководствуясь статьями 42, 45, 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отказать в удовлетворении ходатайства Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики о прекращении дела № 021/01/17-863/2023.
2. Рассмотрение дела № 021/01/17-863/2023 отложить.
3. Назначить рассмотрение дела № 021/01/17-863/2023 на 02 апреля 2024 года в 10 часов 00 минут (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).
4. ГУП «Фармация» Минздрава Чувашии в срок до 15 марта 2024 года представить:
 - запросы коммерческих предложений и ответы на них, с предоставлением документов, подтверждающих их отправку и получение (скриншоты, журнал регистрации входящей и исходящей корреспонденции, отчеты об отправке и т. д.);
 - информацию о том, какие организации осуществляют на территории Российской

Федерации производство лекарственных препаратов, требующихся к поставке в соответствии с техническим заданием Документации о торгах с реестровым № 32312707159.

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное время рассмотрения дела (10 часов 00 минут 02 апреля 2024 года) по следующей адресной ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6061787909>.

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas.gov.ru/spheres/5>.

Одновременно сообщаем, что все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Примечания: 1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

