

Решение

по делу № 03-03/150-10 о нарушении антимонопольного законодательства

23 сентября 2011 года

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 07.10.2011 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев С.А.; члены Комиссии: начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Богомазова О.С., рассмотрев дело № 03-03/150-10 по признакам нарушения ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Дело возбуждено по поступившему в Ярославское УФАС России заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль».

На заседании Комиссии представители заявителя пояснили следующее.

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» с ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» заключены договоры поставки газа. Указанные общества оплачивают потребляемый газ с нарушением порядка, установленного договором поставки, имеют просроченную задолженность. Заявитель полагает, что общества перечисляют в ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» денежные средства, полученные от населения в оплату за газ, не в полном объеме. Указанные действия ущемляют интересы заявителя, который соответственно не может своевременно оплатить газ своим поставщикам, а также интересы граждан, своевременно и в полном объеме оплативших потребление газа, поскольку в случае неоплаты газа в течение трех расчетных периодов подряд поставщик имеет право приостановить его поставку.

Представитель ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» пояснил, что задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» вызвана неплатежами населения за соответствующую коммунальную услугу. Общество перечисляло в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» всю сумму денежных средств, полученных от населения.

Представитель ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» пояснил, что задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» вызвана неплатежами населения за соответствующую

коммунальную услугу. Имеет место безакцептное списание денежных средств со счетов общества в пользу иных поставщиков в соответствии с судебными решениями.

Представитель ОАО «Управляющая компания № 1» пояснил, что задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» вызвана неплатежами населения за соответствующую коммунальную услугу. Общество обращается в суд с исками к неплательщикам, однако исполнительные действия по решениям судов производятся медленно.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов (за исключением финансовой организации), применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

1) совокупная доля не более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает пятьдесят процентов, или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает семьдесят процентов (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем восемь процентов);

2) в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего товарного рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;

3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

В ходе рассмотрения дела Ярославским УФАС России проведен анализ конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами в г. Ярославле за 2010 год с целью определения долей ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» на рассматриваемом рынке. Установлено, что совокупная доля на рынке пяти управляющих организаций: ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Дзержинского района», ОАО «Управляющая компания № 1» - превышает 70 процентов, при этом

доля каждого из пяти указанных субъектов больше долей иных хозяйствующих субъектов на данном товарном рынке, и превышает 8 процентов.

Аналогичная ситуация зафиксирована по итогам проведения обзоров состояния конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами в г. Ярославле за 2008 год, за 2009 год.

Также по итогам проведения указанных обзоров установлено, что помимо указанных пяти управляющих организаций на рынке действовало: в 2008 год – 17 организаций (доля 15 из них не превышала 1 процента), в 2009 год – 16 организаций (доля 14 из них не превышала 1 процента), 2010 год – 16 организаций (доля 14 из них не превышала 1 процента).

Таким образом, хотя на рынке действуют иные управляющие организации, количество их неизменно, а доля незначительна в течение длительного периода времени, что свидетельствует о затрудненности доступа на рынок новых хозяйствующих субъектов.

Постановлением Правительства от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» установлено, что организации, осуществляющие на день вступления в силу настоящего постановления деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании заключенных в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации договоров управления многоквартирным домом, обязаны разместить (опубликовать) информацию в соответствии с утвержденным настоящим постановлением стандартом в течение 2 месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления.

Под раскрытием информации в данном документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Управляющая организация обязана раскрывать следующую информацию:

- а) общая информация об управляющей организации;
- б) основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления);
- в) сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- г) порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- д) сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- е) сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Таким образом, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

Исходя из изложенного, Комиссия полагает, что положение ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Кировского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Дзержинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» на рынке услуг по управлению многоквартирными домами в г. Ярославле является доминирующим.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» 26.12.2007 года заключен договор газоснабжения № 60-3-2349/07. Согласно пункту 4.2 договора расчеты за поставляемый газ производятся путем перечислений покупателем на расчетный счет газоснабжающей организации денежных средств в следующем порядке: до 15 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 30 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период; до 25 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 70 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» 26.12.2007 года заключен договор газоснабжения № 60-3-2347/07. Согласно пункту 4.2 договора расчеты за поставляемый газ производятся путем перечислений покупателем на расчетный счет газоснабжающей организации денежных средств в следующем порядке: до 15 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 30 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период; до 25 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 70 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и ОАО «Управляющая компания № 1» 26.12.2007 года заключен договор газоснабжения № 60-3-2348/07. Согласно пункту 4.2 договора расчеты за поставляемый газ производятся путем перечислений покупателем на расчетный счет газоснабжающей организации денежных средств в следующем порядке: до 15 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 30 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период; до 25 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 70 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период.

Договоры № № 60-3-2347/07, 60-3-2348/07, 60-3-2349/07 заключены ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района», ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» и ОАО «Управляющая компания № 1» с ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» с целью снабжения жителей многоквартирных домов соответствующими коммунальными ресурсами во исполнение заключенных договоров управления.

Письмом б/н от 05.04.2011 года ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» представлена информация о размере денежных средств, полученных в 2008 – 2011 году от населения в оплату газа, и размере денежных средств, перечисленных ООО «Газпром межрегионгаз

Ярославль» в оплату за газ в 2008 – 2011 году. В течение рассматриваемого периода ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» перечисляло денежные средства в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в объеме большем, чем получено от населения. Так, в 2008 году получено от населения (с учетом льгот) 14 090 514,59 руб., перечислено поставщику 14 490 762,00 руб.; в 2009 году получено от населения (с учетом льгот) 16 012 926,06 руб., перечислено поставщику 16 665 521,62 руб.; в 2010 году получено от населения 20 358 071,79 руб., перечислено поставщику 21 845 243,02 руб.

Письмом б/н от 15.09.2011 года ОАО «Управляющая компания № 1» представило информацию о том, что по состоянию на 15.09.2011 года задолженность общества в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» составляет 9 000 644,11 руб., задолженность населения по состоянию на 01.09.2011 года составляет 7 600 659,06 руб.

Согласно письму ОАО «Управляющая компания № 1» от 22.02.2011 года 3 239 задолженность населения за потребленный газ на 30.11.2010 года составила 6 407 891,34 руб., согласно письму ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» от 19.04.2011 года № 12-1098 задолженность ОАО «Управляющая компания № 1» перед ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» по состоянию на 30.11.2010 года составила 6 818 565,35 руб.

Согласно информации по расчетам с ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» за период с 01.06.2010 по 30.11.2010 года, представленной ОАО «Управляющая компания № 1» плата за газ, потребленный в июне 2010 года, произведена в период с 18 августа по 13 сентября 2010 года; за газ, потребленный в июле 2010 года, - в период с 13 сентября по 13 октября 2010 года; за газ, потребленный в августе 2010 года, - в период с 13 октября по 15 ноября 2010 года. По состоянию на 30 ноября 2010 года за газ, потребленный в сентябре – октябре 2010 года, оплата произведена не в полном объеме: задолженность за сентябрь составила 2 893 711,83 руб., за октябрь – 576 902,32 руб.

Таким образом, со стороны ОАО «Управляющая компания № 1» в 2010 – 2011 годах имело место неполное перечисление денежных средств, полученных от населения в оплату за газ, в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», а также нарушение сроков оплаты потребленного газа, установленных в договоре поставки газа № 60-3-2348/07 от 26.12.2007 года.

Согласно письму ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» б/н от 15.02.2011 года по состоянию на 01.01.2011 года задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» составила 5 506 054,74 руб., задолженность населения за потребленный газ составила 5 264 861,45 руб.

Согласно информации, представленной ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» письмом 01-06/1370 от 19.11.2010 года за 10 месяцев 2010 года от населения в оплату газа получено 25 367 959,78 руб., в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» перечислено 23 659 098,27 руб., при этом полученные от населения средства перечислены в адрес поставщика не в полном объеме в феврале – мае и августе 2010 года.

Согласно письму ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» от 19.04.2011 года № 12-

1098 в течение 2010 года у ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» имелась задолженность по оплате потребленного газа на 16 и 26 число каждого месяца, тогда как согласно пункту 4.2 заключенного сторонами договора поставки расчеты за поставляемый газ производятся в следующем порядке: до 15 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 30 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период; до 25 числа месяца, следующего за расчетным – в размере 70 % от суммы, начисленной поставщиком за отчетный период.

Таким образом, со стороны ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» в 2010 году имело место неполное перечисление денежных средств, полученных от населения в оплату за газ, в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», а также нарушение сроков оплаты потребленного газа, установленных в договоре поставки газа № 60-3-2347/07 от 26.12.2007 года.

Неполное перечисление ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» средств, поступивших от населения в оплату за поставку газа, в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», нарушение сроков оплаты потребляемого газа ущемляет интересы ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», в том числе: образованию задолженности перед поставщиками газ, созданию кассовых разрывов.

Также неполное перечисление поступивших от населения денежных средств со стороны ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» создает для добросовестных потребителей угрозу ограничения или прекращения подачи коммунального ресурса.

В соответствии с пунктом 45 Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае неоплата или неполная оплата потребленного газа в течение 3 расчетных периодов подряд.

Одновременно, ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» за период с 2008 года 2010 год не принимали мер по ограничению или приостановлению поставки газа в отношении собственников жилых помещений, имеющих задолженность по оплате. Указанная информация подтверждена письмом ОАО «Яргазсервис» от 03.06.2011 № 01-06/1437.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района»,

ОАО «Управляющая компания № 1» по неполному перечислению в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» денежных средств, поступивших от населения в оплату за газ, являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ.

В связи с тем, что за период с января 2008 года по февраль 2011 года ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» перечислило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» денежные средства в оплату за поставку газа в объеме, превышающем объем средств, полученных от населения в качестве платы за газ, на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ Комиссия приходит к выводу о прекращении рассмотрения дела № 03-03/150-10 в отношении ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ОАО «Управляющая компания № 1» нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ.

2. Производство по делу в отношении ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Ленинского района» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии		С.А. Балабаев
Члены Комиссии		М.В. Гаев
		О.С. Богомазова