

Муниципальному заказчику –  
Администрации Демянского муниципального района

ул. Ленина, д. 7,  
р.п. Демянск, Новгородская обл.,  
175310

Единственному участнику закупки –

<.....>

<.....>

Исх. №1242/03 от 12.03.2021

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-6

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки  
от заключения муниципального контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства  
Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 09.03.2021

В полном объеме изготовлено 12.03.2021  
Новгород Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

<.....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

<.....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

<.....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Демянского муниципального района (175310, Новгородская обл., р.п. Демянск, ул. Ленина, д. 7; далее – Администрация) – <.....>, <.....>;

единственного участника закупки - <.....> – <.....>,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации об уклонении единственного участника закупки – <.....> от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на покупку жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0150300005621000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее также официальный сайт) 09.02.2021,

#### УСТАНОВИЛА:

01.03.2021 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об уклонении единственного участника закупки – <.....> от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на покупку жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0150300005621000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.02.2021 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

09.02.2021 муниципальным заказчиком – Администрацией на официальном сайте было размещено извещение № 0150300005621000003 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на покупку жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 700 000, 00 рублей).

Согласно протоколу № 0150300005621000003-1 от 18.02.2021 на участие в настоящем электронном аукционе поступила заявка единственного участника закупки – <.....>.

Аукционной комиссией муниципального заказчика по результатам рассмотрения заявка <.....> была признана соответствующей положениям документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

19.02.2021 муниципальным заказчиком – Администрацией в единой информационной системе и на электронной площадке (оператор – Акционерное общество «Сбербанк-АСТ») с использованием единой информационной системы был размещен проект муниципального контракта для его подписания единственным участником закупки – <.....> с регламентированным сроком для подписания до окончания суток 24.02.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Вместе с тем, в предусмотренный частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе срок единственным участником закупки – <.....> проект муниципального контракта подписан не был, обеспечение исполнения контракта также не представлено.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за

днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Необходимо отметить, что в предусмотренный частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе срок от единственного участника закупки – <.....> какие-либо протоколы разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в адрес муниципального заказчика также не поступали.

Таким образом, единственный участник закупки – <.....>, не подписав проект муниципального контракта в установленные сроки и не представив обеспечение исполнения контракта, уклонился от его заключения.

26.02.2021 муниципальным заказчиком на официальном сайте был опубликован протокол № 0150300005621000003-2 от 25.02.2021 о признании <.....> уклонившимся от заключения муниципального контракта.

После признания <.....> уклонившимся от заключения муниципального контракта, поставщиком были предприняты возможные меры к его заключению.

Так, 26.02.2021 в адрес Администрации поступило письмо <.....> исх. № 5 от 25.02.2021, в котором последний сообщал, что намерений уклониться от заключения муниципального контракта по итогам закупки у него не имелось, муниципальный контракт не был подписан вовремя ввиду технических причин, поставщик готов исполнить муниципальный контракт в полном объеме на условиях Документации без переноса срока исполнения.

В качестве приложений к указанному письму <.....> были представлены 2 копии подписанного с его стороны муниципального контракта на бумажном носителе и копия банковской гарантии № 21777-447-0613640 от 24.02.2021, выданной Публичным Акционерным Обществом Банк «Финансовая Корпорация Открытие» (далее – Банковская гарантия № 21777-447-0613640).

Присутствовавшие на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители муниципального заказчика подтвердили вышеуказанную хронологию событий в полном объеме.

В материалах Сведений имеются письменные объяснения <.....> относительно уклонения от заключения муниципального контракта (вх. №№ 1269, 1271 от 09.03.2021 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

24.02.2021 <.....> была получена Банковская гарантия № 21777-447-0613640 и в указанную дату единственный участник закупки собирался подписать проект муниципального контракта.

Однако в указанный день произошла поломка персонального компьютера с установленной на нем электронной подписью для участия в закупках.

24.02.2021 <.....> в оперативном порядке персональный компьютер был сдан в специализированный сервисный центр.

В результате проверки персонального компьютера была выявлена неисправность жесткого диска.

25.02.2021 персональный компьютер был возвращен <.....>.

25.02.2021 <.....> попытался совершить действия по подписанию проекта муниципального контракта на электронной торговой площадке, однако такие действия, в связи с пропуском регламентированного срока, ему совершить не удалось.

26.02.2021 <.....> связался с муниципальным заказчиком и сообщил об обстоятельствах произошедшего.

<.....> готов исполнить муниципальный контракт в полном объеме на условиях Документации без переноса срока исполнения.

Таким образом, проект муниципального контракта единственным участником закупки не был подписан в установленный срок по независящим от него причинам, предвидеть и своевременно предотвратить которые <.....> не мог.

Ранее <.....> неоднократно исполнялись контракты с аналогичным предметом, со стороны заказчиков каких-либо претензий и нареканий в адрес поставщика не поступало.

Учитывая изложенное, единственный участник закупки просит Сведения в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель <.....> поддержал вышеуказанные объяснения в полном объеме.

Рассмотрев Сведения, заслушав пояснения представителей Администрации и <.....>, а также изучив представленные ими документы и информацию, Комиссия приходит к следующим выводам.

Материалами Сведений подтверждается уклонение <.....> от заключения муниципального контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки.

В качестве регламентированного срока для подписания проекта муниципального контракта со стороны единственного участника закупки был установлен период с 19.02.2021 (с даты направления Администрацией проекта муниципального контракта на подписание) по 24.02.2021 включительно.

Однако в указанный срок единственным участником закупки проект муниципального контракта подписан не был, обеспечение исполнения контракта также не представлено, протокол разногласий не направлен.

Вместе с тем, при оценке действий <.....> по неподписанию проекта муниципального контракта в установленный срок,

Комиссия учитывает следующее.

Согласно материалам Сведений, проект муниципального контракта <.....> не был подписан в регламентированный срок по техническим причинам, а именно 24.02.2021 (то есть в течение регламентированного срока для подписания проекта муниципального контракта со стороны единственного участника закупки) вышел из строя имеющийся в распоряжении поставщика персональный компьютер, оснащенный ключом электронной подписи (поломка жесткого диска), намерений уклоняться поставщик не имел.

Выход из строя персонального компьютера 24.02.2021 подтверждается представленной <.....> в составе своих письменных объяснений копией справки исх. № 9 от 03.03.2021, выданной Индивидуальным предпринимателем <.....> (магазин «SerVer» в р.п. Демянск Новгородской обл.).

Согласно указанной справке, отремонтирован персональный компьютер был 25.02.2021, то есть уже после окончания регламентированного срока для подписания проекта муниципального контракта.

Следовательно, единственный участник закупки не пытался совершить недобросовестные действия по уклонению от подписания проекта муниципального контракта, а его неподписание в регламентированный срок было обусловлено объективными причинами, независящими от воли участника закупки.

Также необходимо отметить, что согласно пункту 14.1 Документации, размер обеспечения исполнения муниципального контракта в данном случае составляет 5 % от НМЦК, а именно 35 000, 00 рублей.

При этом, как следует из материалов Сведений, в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта единственным участником закупки в течение регламентированного срока для подписания проекта муниципального контракта с его стороны (с 19.02.2021 по 24.02.2021 включительно), а именно 24.02.2021, была получена вышеупомянутая Банковская гарантия № 21777-447-0613640 на необходимую денежную сумму (35 000, 00 рублей).

Таким образом, <.....> не терял интерес к заключению муниципального контракта, планировал его заключение по итогам осуществления рассматриваемой закупки и не намеривался уклоняться от его заключения, что подтверждается действиями единственного участника закупки по обращению к муниципальному заказчику с информацией о причинах неподписания проекта муниципального контракта в установленный срок, действиями по обращению в сервисный центр с целью восстановления работоспособности персонального компьютера, а также действиями по получению надлежащего обеспечения исполнения муниципального контракта в необходимом в данном случае размере.

Соответственно, действия <.....> как единственного участника закупки не носят характер недобросовестного поведения, поскольку единственный участник закупки не желал уклоняться от заключения муниципального контракта и умышленно не бездействовал с целью уклонения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая все вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных Администрацией в отношении <.....>, в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Дополнительно Комиссия обращает внимание муниципального заказчика на следующее.

Согласно положениям статьи 18 Жилищного кодекса Российской Федерации, право собственности и иные вещные права на жилые помещения подлежат государственной регистрации в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация прав осуществляется посредством внесения в Единый государственный реестр недвижимости записи о праве на недвижимое имущество, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Государственная регистрация права в Едином государственном реестре недвижимости является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное в Едином государственном реестре недвижимости право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно материалам Сведений, при подаче заявки на участие в рассматриваемой закупке <.....> действовал в интересах гражданки Д., являющейся собственником предложенного <.....> в заявке к поставке жилого помещения и уполномочившей соответствующей нотариально оформленной доверенностью <.....> на совершение всех необходимых действий для продажи такого жилого помещения путем участия в электронном аукционе от ее имени.

Следовательно, в связи с тем, что поставщиком в данном случае фактически выступает не <.....>, а собственница жилого помещения – гражданка Д., в чьих интересах действовал <.....> участвуя в настоящем электронном аукционе, надлежащим субъектом правоотношений, связанных с уклонением от заключения муниципального контракта, является именно гражданка Д.

Аналогичными вывод подтвержден судебной практикой (постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда

от 03.04.2019 по делу № А32-39702/2017).

Таким образом, в данном случае Сведения представлены в отношении ненадлежащего лица, что также является основанием для их невключения в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки каких-либо нарушений Закона о контрактной системе в действиях муниципального заказчика и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Демянского муниципального района (175310, Новгородская обл., р.п. Демянск, ул. Ленина, д. 7) об уклонении единственного участника закупки - <.....> от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на покупку жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0150300005621000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 09.02.2021, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.