

Акционерное общество
«Машиностроительный завод
«Штамп» им. Б.Л. Ванникова»

Веневское шоссе, 4,
г. Тула, Тульская область,
Российская Федерация, 300004

Общество с ограниченной
ответственностью «УЗОП»

ул. Амундсена, д. 72, кв. 52,
г. Екатеринбург, Свердловская
область, Российская Федерация,
620146

Заключение № 071/10/5-571/2021

**о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр
недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от
18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»**

07 июля 2021 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) (далее – Комиссия),

В составе:

Председатель <...>
Комиссии:
Члены Комиссии: <..>

рассмотрев обращение акционерного общества «Машиностроительный завод «Штамп» им. Б.Л. Ванникова» (далее - АО «Машзавод «Штамп») от 28 июня 2021 года исх. № 385/180-21 (вх. № 3668 от 29 июня 2021 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «УЗОП» (далее – ООО «УЗОП» (ОГРН: 1176658059050, ИНН: 6671074851, место нахождения: 620146, г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 72, кв.52) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «УЗОП» от заключения договора на поставку изделий огнеупорных (извещение № 32110321402),

в присутствии на заседании:

- <...>,

- <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

АО «Машзавод «Штамп» представило в адрес Тульского УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211 (далее – Правила), обращение от 28 июня 2021 года исх. № 385/180-21 (вх. № 3668 от 29 июня 2021 года) в отношении ООО «УЗОП» для включения в реестр

недобросовестных поставщиков.

По мнению Заказчика, ООО «УЗОП» является уклонившимся от заключения договора на поставку изделий огнеупорных (извещение № 32110321402).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «УЗОП» от заключения договора на поставку изделий огнеупорных (извещение № 32110321402) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах

закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;

- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

27 мая 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий огнеупорных (далее – запрос котировок) (извещение № 32110321402) (далее – Извещение).

Дата и время окончания подачи заявок: 04 июня 2021 года в 09 часов 00 минут (по московскому времени).

Дата подведения итогов 10 июня 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 234 746 рублей 16 копеек.

Предмет договора – поставка изделий огнеупорных.

В соответствии с пунктом 6.5.6 Положения, под запросом котировок понимается конкурентный способ закупки, проводимый в форме торгов, при котором победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно пункту 4.14.1 Извещения оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании единственного критерия оценки – «цена договора или цена за единицу продукции» в порядке, установленном приложением №2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в извещении, не допускается. В случае проведения переторжки подведение итогов закупки осуществляются после проведения процедуры переторжки.

Согласно протоколу № 773-02 от 10 июня 2021 года (размещен в ЕИС 11 июня 2021 года) в ходе запроса котировок (извещение № 32110321402) ООО «УЗОП» по результатам проведения переторжки подало ценовое предложение в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек, и было признано победителем запроса котировок (извещение № 32110321402).

Пунктом 32 Информационной карты Извещения установлено, что срок заключения договора по результатам закупки составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с пунктом 4.20.7 Извещения проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения

протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно пункту 4.20.19 (3) Извещения Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае: поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

15 июня 2021 года Заказчиком в адрес ООО «УЗОП» был направлен проект договора по результатам запроса котировок (извещение № 32110321402).

В ходе рассмотрения данного обращения Комиссией выявлено, что ООО «УЗОП» в адрес Заказчика 10 июня 2021 года направило письмо №10062021-01 о допущенной технической ошибке вместо желаемой стоимости «1 000 000 руб.» опубликована сумма «100 000 руб.». Аналогичное письмо от 10 июня 2021 года №10062021-02 ООО «УЗОП» направило в адрес ООО «ЭТП».

В представленных в адрес Тульского УФАС России письменных объяснениях, а также в ходе заседания Комиссии установлено, что предложенная ООО «УЗОП» цена договора была минимальной из всех предложений поданных другими участниками процедуры.

У АО «Машзавод «Штамп» не было законных оснований заключать договор по цене отличной от предложенной на запросе котировок.

В силу положений действующего законодательства РФ, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Исходя из положений статьи 5 Закона № 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора

или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, переписку с заказчиком, Комиссия считает факт уклонения ООО «УЗОП» от заключения договора на поставку изделий огнеупорных (извещение № 32110321402) не подтвердившимся, ввиду непредумышленной технической ошибки сотрудника ООО «УЗОП», что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений в отношении указанного участника в РНП.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «Машзавод «Штамп») от 28 июня 2021 года исх. № 385/180-21 (вх. № 3668 от 29 июня 2021 года) о размещении сведений об ООО «УЗОП» (ОГРН: 1176658059050, ИНН: 6671074851, место нахождения: 620146, г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 72, кв.52) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>