

На основании поступившей информации о наличии в действиях БУЗ УР «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», юридический адрес: ул. Сабурова, 37, г. Ижевск, 426068 (далее – Заказчик, Поликлиника) признаков нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку инструментов режущих и ударных с острой кромкой на 4 квартал 2012 г. (уникальный номер закупки - 0313300155212000054, далее – Запрос котировок), в части использования латинских букв в наименовании заказа при размещении извещения о проведении запроса котировок: буквы «с» в слове «инструментов», что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, в соответствии с частью 5 и частью 6 статьи 17 Закона о размещении заказов, постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», приказа Удмуртского УФАС России от 13.10.2011г. № 537 «О проведении внеплановых проверок соблюдения законодательства о размещении заказов для государственных или муниципальных нужд и создании Инспекции по проведению внеплановых проверок», Инспекция Удмуртского УФАС России (далее – Инспекция) в составе:

руководитель Инспекции: ... – заместитель руководителя,

участники Инспекции: – начальник отдела контроля размещения государственного заказа, ... – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа, ... – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; ... - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует),

в присутствии:

представителя Заказчика – ... (доверенность от 23.09.2013г. № 8),

проведя внеплановую камеральную (документарную) проверку соблюдения Заказчиком законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

19.09.2013г. в Удмуртское УФАС России поступило письмо ФАС России «О поручении провести внеплановые проверки» от 19.09.2013г. № АЦ/36590/13. К указанному письму приложен список торгов с указанием подведомственности заказчиков по территориальным управлениям ФАС России для проведения внеплановых проверок, в части соответствия действий заказчиков, уполномоченных органов законодательству Российской Федерации о размещении заказов при формировании извещений о проведении торгов на официальном сайте. В данном списке, в том числе, указана информация об использовании латинских букв БУЗ УР «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской

Республики» при размещении извещения о проведении Запроса котировок, а именно, буквы «с» в слове «инструментов».

17.09.2012г. Заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку инструментов режущих и ударных с острой кромкой на 4 квартал 2012 г. (уникальный номер закупки - 0313300155212000054). Срок окончания подачи котировочных заявок установлен 27.09.2012г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 312 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.09.2012г. № 0313300155212000054-1 до окончания срока подачи котировочных заявок подано 2 заявки: ООО «Стомадент», ООО РСК «Медицина». Заявки указанных участников размещения заказа признаны соответствующими требованиям извещения о проведении Запроса котировок. Победителем Запроса котировок признано ООО РСК «Медицина», предложившее наименьшую цену контракта 229 334,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов, указанный федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока

Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы (часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов).

В целях проверки фактов, указанных в поручении ФАС России в части использования латинских букв в наименовании заказа при размещении извещения о проведении Запроса котировок, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в расширенном поиске по заказам Инспекцией Удмуртского УФАС России был

осуществлен поиск заказа путем введения на русском языке наименования заказа «поставка инструментов режущих и ударных с острой кромкой» в Удмуртской Республике, а также осуществлен поиск на русском языке с изменением буквы «с» в слове «инструментов» на латинский символ.

В результате произведенных действий, Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что введенные вышеуказанные данные поиска позволяют найти на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказ № 0313300155212000054 на поставку инструментов режущих и ударных с острой кромкой на 4 квартал 2012 г., размещенный Заказчиком 17.09.2012 года.

Вместе с тем, Инспекцией Удмуртского УФАС России установлен некорректный ввод в предмете заказа в извещении № 0313300155212000054 в слове «инструментов», в части включения в наименование заказа латинского символа, а именно буквы «с» в указанном слове.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым выявленное нарушение совершено в результате технической ошибки, обусловленной необходимостью обработки большого количества документов, также Заказчиком указано на то, что данная ошибка не привела к ограничению количества участников размещения заказа.

Частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов установлен единый порядок размещения для всех заказов. Возможность введения сведений о заказах путем использования латинских букв, Законом о размещении заказов не предусмотрена.

Согласно части 7 статьи 16 Закона о размещении заказов порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом» от 14.12.2010г. № 21н (зарегистрирован в Минюсте РФ 31.12.2010г. № 19489) утверждено Положение о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положение).

Согласно пункту 11 указанного Положения ведение официального сайта и размещение на нем информации осуществляются на русском языке.

Таким образом, Законом о размещении заказов и Положением установлен прямой

запрет на использование латинских букв при размещении заказов на официальном сайте.

Исходя из изложенного, заказчик обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении Запроса котировок с использованием, в том числе, в наименовании размещаемого заказа исключительно русских букв.

Учитывая, что действия Заказчика по введению сведений о заказе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, путем использования латинской буквы «с» в слове «инструментов» нашли свое подтверждение, а также принимая во внимание, что данные действия противоречат единому порядку и целям Закона, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений части 1 статьи 1, части 7 статьи 16 Закона о размещении заказа.

Также в ходе проведения Инспекцией Удмуртского УФАС России внеплановой проверки выявлено следующее нарушения Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 8 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о максимальной цене контракта и обосновании максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона.

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Заказчиком в разделе «Обоснование максимальной цены контракта» извещения о проведении Запроса котировок указано следующее: «Цена договора сформирована на основании изученного рынка потребительских товаров».

При этом, извещение о проведении Запроса котировок не содержит информации о ценах или расчета и информации об источниках информации о ценах закупаемых товаров.

Действия Заказчика по размещению извещения о проведении Запроса котировок, не содержащего обоснования максимальной цены контракта, соответствующего положениям статьи 19.1 Закона о размещении заказов, являются нарушением части 2 статьи 19.1, пункта 8 статьи 43 Закона о размещении заказов.

Действия Заказчика по размещению на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Вместе с тем, срок давности для привлечения виновного должностного лица к административной ответственности истек 18.09.2013 года.

Инспекция на основании частей 5, 6 и 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – БУЗ УР «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушение части 1 статьи 1, части 7 статьи 16, части 2 статьи 19.1, пункта 8 статьи 43 Закона о размещении заказов.

2. Материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица государственного заказчика – БУЗ УР «Городская поликлиника № 5 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ не передавать в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Настоящий акт может быть обжалован в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

_____ ...

Руководитель Инспекции

_____ ...

Участники Инспекции:

_____ ...

_____ ...

