

Дело № 213ФЗ-16

Заказчик (единая комиссия):

Управление Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по Архангельской
области

163061, г. Архангельск, ул.
Воскресенская, д. 3

E-mail: umtouv@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ОПТ ТРЕЙД"

163057, г. Архангельск, ул. Дачная,
д. 56, кор. 1

E-mail: opttreid2015@mail.ru

РЕШЕНИЕ

30 июня 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Апетовой С.А. (доверенность от 29.06.2016 № 1/47), Стениной Е.А. (доверенность от 29.06.2016 № 1/45), Лобанова В.Н. (доверенность от 29.06.2016 № 1/48);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 июня 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО "ОПТ ТРЕЙД" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (прочие) для организации питания несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП УМВД) (извещение № 0124100003916000063).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "ОПТ ТРЕЙД" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.06.2016 № 36/1027.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

10.06.2016 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124100003916000063 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (прочие) для организации питания несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП УМВД) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 235700,77 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.06.2016 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1 и 2, все заявки были отклонены.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.06.2016 заявке с порядковым номером 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по позиции 4 - «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации»; а также по позициям 6, 8, 10, 19, 20, 21, 26, 28, 31, 37 – «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ, несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ, требованиям документации об аукционе в электронной форме».

Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В пункте 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе».

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в

документации об аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

На основании части 4 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Из анализа документов по закупке следует, что документация об аукционе, проект контракта содержит требования к продуктам в соответствии с ГОСТами, утратившими силу, например:

– поз. 4 Мясо говядина бескостное замороженное – поставляемое мясо говядина бескостное замороженное должно быть выработано в соответствии с ГОСТ 52478-2005. Данный документ утратил силу с 15.02.2015 в связи с изданием приказа Росстандарта от 29.11.2012 №1462-ст;

– поз. 6 Птица (кура бройлер 1 категории, тушка замороженная, потрошенная) – ГОСТ Р 52702-2006. Данный документ утратил силу с 15.02.2015 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 29.07.2013 № 453-ст;

- поз. 8 Яйца – соответствуют требованиям ГОСТ Р 52121-2003 «Яйца куриные пищевые». Данный документ утратил силу в связи с истечением срока действия, установленного Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 609-ст;

- поз. 10 Яблоки - соответствуют требованиям ГОСТ 21122. Данный документ утратил силу на территории РФ с 01.01.2013 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 13.12.2011 № 856-ст; и т. д.

Таким образом, требование Заказчика в документации об аукционе, проекте контракта, чтобы товары (продукты) соответствовали ГОСТам, утратившим силу, нарушает пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика обратились с просьбой вернуть процедуру электронного аукциона на этап подачи заявок и разрешить Заказчику внести соответствующие изменения в документацию об аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России в рассматриваемом случае действиями единой комиссии оценку не дает по причине нарушения Заказчиком ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ОПТ ТРЕЙД" обоснованной.
2. Признать Заказчика - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20.06.2016. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (прочие) для организации питания несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП УМВД) (извещение № 0124100003916000063);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (прочие) для организации питания несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП УМВД) (извещение № 0124100003916000063) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых

частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 22 июля 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова