

ООО «УК «Богучанжилкомхоз»
ул.Ленина, 19, с.Богучаны,
Красноярский край, 663430
jcx262@rambler.ru

ООО «Богучанские тепловые сет»
ул.Ленина 19, с.Богучаны,
Красноярский край, 663430

ООО «Жилье»
ул.Ленина 19, с.Богучаны,
Красноярский край, 663430

ООО «Водные ресурсы»
ул.Ленина 19, с.Богучаны,
Красноярский край, 663430

Прокуратура Богучанского района
Красноярского края
ул. Октябрьская, 51 «а», с.Богучаны,
Красноярский край 663435

Региональная энергетическая комиссия
Красноярского края
ул.С.Лазо, 12 «а», г.Красноярск, 660133
rec@krasrec.ru

РЕШЕНИЕ

от «3» июня 2015 года
по делу № 342-14-14

г.Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 21 мая 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 3 июня 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Капсудин Е.В., начальник контрольного отдела; Лалетина Я.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №342-14-14, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Богучанжилкомхоз» (ул.Ленина, 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430) (далее – ООО «УК «Богучанжилкомхоз»), общества с ограниченной ответственностью «Богучанские тепловые сети» (ул.Ленина 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430) (далее – ООО «БТС»), общества с ограниченной ответственностью «Жилье» (ул.Ленина 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430) (далее – ООО «Жилье») и общества с ограниченной ответственностью «Водные ресурсы» (ул.Ленина 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430) (далее – ООО «Водные ресурсы») по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- ФЗ «О защите конкуренции»)

в присутствии представителя ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «БТС», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы» – <...>, по доверенностям № 26 от 12.11.2014, от 12.11.2014, №06 от 12.11.2014 и №08 от 12.11.2014 соответственно, без участия других лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение (исх. №1-1452в-2014 от 26.06.2014; вх. №13376 от 08.07.2014) Прокуратуры Богучанского района Красноярского края (далее - Заявитель) о проведение проверки на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства действий общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Богучанжилкомхоз» (далее – ООО «УК «Богучанжилкомхоз»), общества с ограниченной ответственностью «Богучанские тепловые сети» (далее – ООО «БТС»), общества с ограниченной ответственностью «Жилье» (далее – ООО «Жилье») и общества с ограниченной ответственностью «Водные ресурсы» (далее – ООО «Водные ресурсы») при утверждении тарифов на коммунальные услуги на 2013 год.

Нарушения, по мнению Заявителя, выразились в следующем. Договоры, заключенные между ООО «Водные ресурсы», ООО «БТС», ООО «Жилье» и ООО «УК «Богучанжилкомхоз», имеют признаки договоров, в заключении которых имеется заинтересованность указанных лиц. Договоры заключены между учредителями ООО «УК «Богучанжилкомхоз» и дочерними предприятиями, которые зависят от учредителя в силу преобладающего участия в их уставном капитале, а также в соответствии с заключенными между ними договорами, например, таким как договор на оказание транспортных услуг. Таким образом, нарушаются принципы регулирования и установления тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ, стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров (оказания услуг) и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса, указанных в Федеральном законе от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса».

В целях обеспечения объективности и законности рассмотрения заявления у ООО «БТС» (исх.№13394 от 21.07.2014), ООО «Водные ресурсы» (исх.№13393 от 21.07.2014), ООО «Жилье» (исх.№13392 от 21.07.2014), ООО УК «Богучанжилкомхоз» (исх.№13391 от 21.07.2014) и Региональной энергетической комиссии Красноярского края (исх.№13390 от 21.07.2014) были запрошены необходимые сведения.

По результатам рассмотрения полученной информации было установлено следующее.

ООО УК «Богучанжилкомхоз» является коммерческой организацией, зарегистрированной 21.12.2005 за ОГРН 1052420032290, ИНН 2407061346. Согласно Уставу, утвержденному общим собранием участников от 11.01.2010, Общество создано и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации, находится по адресу: ул.Ленина, 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430. Основной целью деятельности является извлечение прибыли. Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 18.07.14, учредителями Общества являются ЗАО «Сибстройинвест» (ОГРН 1072420001114, ИНН 2407063671) с долей в уставном капитале 90 % и <...> (<...>) с долей – 10 %, который является директором ООО УК «Богучанжилкомхоз». Основным видом экономической деятельности является консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления.

ООО «Жилье» является коммерческой организацией, зарегистрированной 03.07.2006 за ОГРН 1062420007748, ИНН 2407062290. Согласно Уставу, утвержденному решением участника от 22.12.09, Общество создано и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации, находится по адресу: ул.Ленина 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430. Основной целью деятельности является извлечение прибыли. Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 04.03.2014, единственным учредителем Общества является ООО УК «Богучанжилкомхоз» (ОГРН 1052420032290, ИНН 2407061346) с долей в уставном капитале 100 %. Директором ООО «Жилье» является <...> (<...>). Основным видом экономической деятельности является управление эксплуатацией жилого фонда.

ООО «Водные ресурсы» является коммерческой организацией, зарегистрированной 27.03.2006 за ОГРН 1062420004272, ИНН 2407061730. Согласно Уставу, утвержденному решением участника от 22.12.09, Общество создано и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации, находится по адресу: ул.Ленина 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430. Основной целью деятельности является извлечение прибыли. Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 04.03.2014, единственным учредителем Общества является ООО УК «Богучанжилкомхоз» (ОГРН 1052420032290, ИНН 2407061346) с долей в уставном капитале 100 %. Директором ООО «Водные ресурсы» является <...>. Основным видом экономической деятельности является сбор и очистка воды.

ООО «Богучанские тепловые сети» является коммерческой организацией, зарегистрированной 02.02.2006 за ОГРН 1062420000763, ИНН 2407061522. Согласно Уставу, утвержденному решением участника от 22.12.09, Общество создано и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации, находится по адресу: ул.Ленина 19, с.Богучаны, Красноярский край, 663430. Основной целью деятельности является извлечение прибыли. Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 04.03.14, единственным учредителем Общества является ООО УК «Богучанжилкомхоз» (ОГРН 1052420032290, ИНН 2407061346) с долей в уставном капитале 100 %. Директором ООО «Богучанские тепловые сети» является <...> (<...>). Основным видом экономической деятельности является производство пара и горячей воды (тепловой энергии).

Таким образом, в соответствии с положениями статьи 9 ФЗ «О защите конкуренции», ООО УК «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье» и ООО «Водные ресурсы» образуют группу лиц.

Водозаборные сооружения, водонапорные башни, водопроводные трассы и скважины находятся в ведении МО Богучанский район. Для реализации функций по водоснабжению указанное имущество передавалось в аренду ООО «Водные ресурсы». МО Богучанский район с ООО «Водные ресурсы» заключались договоры аренды имущества, предназначенного для водоснабжения и водоотведения, находящихся в п.Ангарский, п.Артюгино, д.Иркинеево, п.Беляки, с.Богучаны, п.Пинчуга, п.Красногорьевский, п.Гремучий, п.Шиверский, п.Манзя, п.Невонка, п.Нижнетерянский, п.Говорково, п.Таежный, с.Карабула, с.Чунояр, д.Осиновый Мыс, п.Такучет, п.Хребтовый.

По договору аренды № 2 от 29.04.2009, заключенному МО Богучанский район с ООО «Богучанские тепловые сети», арендатор принимает в аренду объекты, являющиеся

собственностью МО Богучанский район, а именно котельные и тепловые сети согласно приложению (котельные, тепловые сети и тепловые трассы, находящиеся в п.Ангарский, п.Артюгино, п.Беляки, с.Богучаны, п.Пинчуга, п.Красногорьевский, п.Гремучий, п.Шиверский, п.Манзя, п.Невонка, п.Нижнетерянский, п.Говорково, п.Таежный, с.Карабула, с.Чунояр, д.Осиновый Мыс, п.Такучет, п.Октябрьский). Размер годовой арендной платы равен 12 439 930,39 руб.

1 октября 2012 года ООО «Богучанские тепловые сети» и ООО «Жилье» заключили договор субаренды №1-А (на основании договора аренды №2 от 29.04.2009г.) котельных №1,2,3,4 и теплотрасс (п.Ангарский, п.Артюгино, п.Беляки) на период с 01.10.2012 по 25.09.2013 гг. Годовая арендная плата составила 1 479 125,95 руб.

По результатам проведения открытого конкурса, 2 октября 2012 года МО Богучанский район было заключено три договора аренды с ООО «Богучанские тепловые сети» муниципального имущества, а именно движимое имущество, здания и сооружения, машины и оборудование котельных, предназначенные для производства тепловой энергии потребителям для нужд отопления и горячего водоснабжения для населения, предприятий и учреждений Богучанского района, тепловые трассы для транспортировки тепловой энергии, а также часть административно-производственного здания, здание склада. Расположенные по адресу: с.Богучаны, ул.Октябрьская, 111 А, и движимое имущество, используемое в производстве электрической энергии и участвующие в производственном процессе при оказании жилищно-коммунальных услуг на территории Богучанского района.

Между субъектами, входящими в группу лиц, заключались следующие договоры.

Договор № 6 П-В на отпуск холодной воды от 01.10.12 ООО «Водные ресурсы» с ООО «Жилье» на период 01.01.13 – 31.12.13. Объем водопотребления на технические нужды – 4025,62 м³. Тариф на воду холодную на момент заключения договора – 56,46 руб/м³ (без НДС). Стоимость договора 268 199 рублей (с НДС).

Договор об организации перевозок (оказание транспортных услуг (по заявкам)) от 01.10.12 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Жилье» на период 01.01.13 – 31.12.13. Стоимость договора ориентировочная 11 332 876,24 руб. (с НДС).

Договор № 9-П поставки (реагентов ОПТИОН-313-2 и ЭКТОСКЕЙЛ-450-2 в количестве согласно приложению) от 01.10.12 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Жилье» на период 01.01.13 – 31.12.13. Стоимость договора ориентировочная 148 000,00 руб.

Договор № 2-Д о поставке дров-долготья от 06.11.12 ООО «Богучанские тепловые сети» с ООО «Жилье». Стоимость договора 2 404 840,00 (с НДС).

Договор передачи части недвижимого имущества в аренду (помещения расположенное по адресу: с.Богучаны, ул.Ленина 19, общей площадью 78 кв.м) от 11.01.12 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Жилье» на период 01.01.12 - 31.12.12. Арендная плата в месяц 20 040,00 (с НДС 18%), 256,92 руб. 1 кв.м.

Договор № 10-У возмездного оказания услуг от 01.10.12 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Жилье» на период 01.01.13 – 31.12.13. Стоимость договора 4 130 000,00 руб (с НДС). В предмет договора входят: - организация документооборота и ведение расчетов за коммунальные услуги, предоставляемые Заказчиком, со всеми потребителями Богучанского района;

- сбор денежных средств за предоставленные Заказчиком услуги с потребителей Богучанского района с дальнейшим перечислением на расчетный счет Заказчика;

- юридические услуги;

- планово-экономические;

- услуги отдела автоматизации (передача отчетности в налоговые органы, инвентаризация, ремонт вычислительной техники, обеспечение расходными материалами оргтехники);

- услуги кадрового делопроизводства (издание приказов по персоналу, ведение автоматизированного учета работников, оформление документов по предоставлению отпусков, трудовых книжек);

- услуги по методологическому сопровождению вопросов в области охраны труда, в случае необходимости проведение инструктажа по технике безопасности;

- по обеспечению безопасности ТМЦ и объектов организации;

- по ведению работы по взысканию задолженности с потребителей.

Договор № 336-Д о поставке дров – швырка от 12.04.11 ООО «Богучанские тепловые сети» с ООО «Водные ресурсы». 555 м3 за период 01.01.12-31.12.12, 311,2 м3 за период 01.01.13-31.12.13. Стоимость договора 404 972,40 руб. (729,68 руб за 1 м3 (с НДС)); Согласно дополнительного соглашения от 01.01.12г.: 292 086,34 руб. (938,43 руб за 1 м3 *с НДС).

Договор передачи части недвижимого имущества в аренду от 11.01.12 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Водные ресурсы» (часть помещений, расположенных по адресу: с.Богучаны, ул.Ленина 19, каб. 104, 207, 209, 211, 213, общей площадью 198,48 кв.м.). Сроком на 01.01.12 – 31.12.12, который продлен до 21.12.13г.. Стоимость - 50 993,49 руб.в месяц (с НДС).

Договор № 94 от 27.03.06 возмездного оказания услуг ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Водные ресурсы» (перечень услуг аналогично договору № 10-У). Стоимость договора 5 806 203,00 руб. (с НДС), а согласно дополнительному соглашению от 10.01.2012 - 5 664 000,00 руб.

Договор № 116 ТР об организации перевозок от 12.04.11 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Водные ресурсы». Ориентировочная цена договора в 2012 году = 15 312 850,00 руб. (с НДС). Согласно дополнительному соглашению от 01.01.12: ориентировочная цена договора в 2012 году 9 983 143,10 руб. (с НДС).

Договор № 116 ТР об организации перевозок от 28.03.11 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Богучанские тепловые сети». Цена договора - 88 150 743,46 руб. Согласно дополнительному соглашению от 28.03.12г. - 108 293 664,79 руб. (с НДС).

Договор № 96 возмездного оказания услуг от 01.07.06 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Богучанские тепловые сети» (перечень услуг аналогично договору № 10-У). Стоимость договора 24 000 000,00 руб. Согласно протоколу разногласий от 05.07.2006 г. – 18 626 000,00 руб. Согласно дополнительному соглашению от 11.04.2010 г. – 21 200 000,00 руб. Согласно дополнительному соглашению от 10.01. 2013г. – 32 738 746,00 руб.

Договор № 116 – А/2 от 01.07.11 ООО УК «Богучанжилкомхоз» с ООО «Богучанские тепловые сети» аренды оборудования (дозирования) комплексонатной водоподготовки, в количестве 5 установок, установленное на котельных Арендатора, находящихся в п.Нижнетерянский, п.Осиновый Мыс, п.Пигчуга, п.Шиверский, п.Манзя, ул.Лермонтова 18, котельная №27. Дополнительным соглашением №2 от 01.09.12 дополнено оборудованием в количестве 2-х установок и 2-х комплексонатов, установленных на котельных Арендатора в п.Таежный и п.Красногорьевский. Арендная плата в год - 358 328,76 руб. (без НДС).

Рассмотренные договоры ООО «Водные ресурсы», ООО «БТС», ООО «Жилье» и ООО УК «Богучанжилкомхоз», которые представлялись в Региональную энергетическую комиссию края для установления тарифов на холодную воду, тепловую энергию для ООО «Водные

ресурсы», ООО «БТС», ООО «Жилье», имеют признаки договоров, в заключении которых имеется заинтересованность группы лиц, выражающиеся в том, что заключены между учредителем ООО УК «Богучанжилкомхоз» и дочерними организациями: ООО «Водные ресурсы», ООО «БТС», ООО «Жилье».

Таким образом, выявлены признаки нарушения принципов регулирования тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных и инвестиционных программ; стимулирования снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров (оказания услуг) и применения энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса, указанных в Федеральном законе от 20.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования коммунального комплекса».

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа № 578 от 07.10.2014 возбуждено дело № 342-14-14.

Определением от 16 октября 2014 года к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве ответчиков ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «БТС», ООО «Жилье» и ООО «Водные ресурсы», в качестве заявителя - Прокуратура Богучанского района Красноярского края, в качестве заинтересованного лица - Региональную энергетическую комиссию Красноярского края, а рассмотрение дела назначено на 18 ноября 2014 года в 11 часов 00 минут.

Определением об отложении рассмотрения дела от 18.11.2014, действия группы лиц: ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье» и ООО «Водные ресурсы» были доквалифицированы по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в установлении и поддержание монопольно высокой цены на коммунальные услуги (услуги теплоснабжения и водоснабжения), путем завышения себестоимости при установлении тарифов, рассмотрение дела № 342-14-14 отложено, назначено на 23 декабря 2014 года в 11 часов 00 минут.

Определением об отложении от 23.12.2014 срок рассмотрения дела был продлен до 16.07.2015, а рассмотрение дела № 342-14-14 отложено на 3 февраля 2015 года в 11 часов 00 минут.

3 февраля 2015 г. в заседании комиссии был объявлен перерыв до 10.02.2015.

Определением об отложении от 10.02.2015 рассмотрение дела № 342-14-14 было отложено на 20 марта 2015 года.

Определением об отложении от 20.03.2015 рассмотрение дела № 342-14-14 было отложено на 6 апреля 2015 года.

6 апреля 2015 года в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 13.04.2015.

13 апреля 2015 года в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 20.04.2015.

Определением об отложении от 20.04.2015 рассмотрение дела № 342-14-14 было отложено на 21 мая 2015 года.

При рассмотрении дела №342-14-14 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

Котельные и тепловые сети находятся в ведении МО Богучанский район. Для оказания услуг по теплоснабжению и водоснабжению указанное имущество передавалось в аренду ООО «Богучанские тепловые сети» и ООО «Жилье». Согласно договорам аренды, целевым назначением передаваемых объектов является: производство тепловой энергии потребителям для нужд отопления и горячего водоснабжения для населения, предприятий и учреждений Богучанского района.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основным видом экономической деятельности ООО «Богучанские тепловые сети» является производство пара и горячей воды (тепловой энергии)» (код ОКВЭД 40.30.1), а также дополнительными видами деятельности являются: передача пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.30.2), распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.30.3), деятельность по обеспечению работоспособности котельных (код ОКВЭД 40.30.4), деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей (код ОКВЭД 40.30.5).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, дополнительными видами деятельности ООО «Жилье» являются: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.30.1), передача пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.30.2), распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.30.3), деятельность по обеспечению работоспособности котельных (код ОКВЭД 40.30.4), деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей (код ОКВЭД 40.30.5).

Согласно договору аренды № 2 от 29.04.2009, заключенному между ООО «Богучанские тепловые сети» (Арендатор) и МО Богучанский район (Арендодатель), Арендодатель передает, а Арендатор принимает в аренду объекты, являющиеся собственностью МО Богучанский район, а именно котельные и тепловые сети согласно приложению. Договор заключен на основании результатов конкурса от 24.04.2009. Сроком с 29.12.2009 по 28.12.2034.

1 октября 2012 года ООО «Богучанские тепловые сети» и ООО «Жилье» заключили договор субаренды №1-А (на основании договора аренды №2 от 29.04.2009г.) котельных №1,2,3,4 и теплотрасс (п.Ангарский, п.Артюгино, п.Беяки) на период с 01.10.2012 по 25.09.2013. Годовая арендная плата составила 1 479 125,95 руб.

От 02.10.2012 года МО Богучанский район заключено три договора аренды с ООО «Богучанские тепловые сети»:

- договор № 30 на передачу в аренду имущества: котельная № 21 с оборудованием (п.Красногорьевский, ул.Ленина, 6в), котельная № 20 с оборудованием (п.Гремучий, ул.Студенческая, 3в), котельная № 42 с оборудованием (с.Чунояр, ул.Комсомольская, 1Б, стр.3, пом.1), котельная № 38 с оборудованием (п.Кежек, ул.Лесная, 1а), котельная № 39 с оборудованием (п.Новохайский, ул.Школьная, 14);

- договор № 28 на передачу в аренду имущества: часть административно-производственного здания по адресу Красноярский край, Богучанский район, с.Богучаны, ул.Октябрьская, 111 А, стр.2 (инв.№ 04:209:002:000639900:0002), здание склада по адресу Красноярский край, Богучанский район, с.Богучаны, ул.Октябрьская, 111 А, стр.5 (инв.№ 04:209:002:000639900:0000) и движимое имущество (дизель-генераторы), используемые в производстве электрической энергии, и участвующие в производственном процессе при оказании услуг населению, предприятиям и учреждениям Богучанского района, в количестве 3-х штук.

- договор № 27 на передачу в аренду имущества: теплотрасс, инженерных сетей, дополнительного оборудования.

30 августа 2013 года, по результатам конкурса, между МО Богучанский район, от имени которого действовало Управление муниципальной собственностью Богучанского района, (Арендодатель) и ООО «Жилье» (Арендатор) заключен договор аренды муниципального имущества № 14, согласно которому Арендатор принимает во временное возмездное владение и пользование (аренду) объекты муниципальной собственности: тепловые трассы для транспортировки тепловой энергии: 1) теплотрасса от котельной №1 п.Ангарский; 2) теплотрасса от котельной №2 п.Ангарский; 3) теплотрасса от котельной №3 п.Артюгино; 4) теплотрасса от котельной №4 п.Беяки; 5) теплотрасса от котельной №25 п.Манзя; 6) теплотрасса от котельной №26 п.Манзя; 7) теплотрасса от котельной №28

п.Манзя; 8) теплотрасса от котельной №29 п.Манзя; 9) теплотрасса от котельной №30 п.Нижнетерянск. Срок действия договора установлен с 30.08.2013 по 28.08.2014.

30 августа 2013 года по результатам конкурса, между МО Богучанский район, от имени которого действовало Управление муниципальной собственностью Богучанского района, (Арендодатель) и ООО «Жилье» (Арендатор) заключен договор аренды муниципального имущества № 15, согласно которому Арендатор принимает в аренду объекты муниципальной собственности: 1) котельная № 1 с оборудованием п.Ангарский; 2) котельная № 2 с оборудованием п.Ангарский; 3) котельная № 3 с оборудованием п.Артюгино; 4) котельная № 4 с оборудованием п.Беляки; 5) котельная № 25 с оборудованием п.Манзя; 6) котельная № 26 с оборудованием п.Манзя; 7) котельная № 28 с оборудованием п.Манзя; 8) котельная № 29 с оборудованием п.Манзя; 9) котельная № 30 с оборудованием п.Нижнетерянск. Срок действия договора установлен с 30.08.2013 по 29.08.2038.

Согласно приказам РЭК Красноярского края для потребителей ООО «Жилье» устанавливались следующие тарифы.

	Тариф на тепловую энергию (горячее водоснабжение), руб./Гкал				
	Приказ № 443-п от 20.12.12	Приказ № 462-п от 25.12.12		Приказ № 372-п от 18.12.13	
Период	2013г.	01.01.13 - 30.06.13	01.07.13 - 31.12.13	01.01.14 - 30.06.14	01.07.14 - 31.12.14
1. Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии	5568,76	5568,76	6231,18	6232,18	6231,18
- одноставочный					
1.1.Население (с НДС)	6571,13	6571,14	7352,79	7352,79	7352,79
- одноставочный					
2. Потребители, оплачивающие производство тепловой энергии (получающие тепловую энергию на коллекторах производителей)	3582,02	3582,02	4008,11	-	-
- одноставочный					
2.1. Население (с НДС)	4226,78	4226,78	4729,57	-	-
- одноставочный					

Таким образом, прирост тарифов составляет более 11 %.

В соответствии с Расчетом стоимости 1 куб.м горячей воды (теплоносителя) отбираемой абонентами открытой системы теплоснабжения на 2013 г. по ООО «Жилье», согласованным главой Богучанского района 27.12.2012, плата за горячее водоснабжение составила 51,33 руб./куб.м (без НДС) в период 01.01.13-30.06.13 и 54,92 руб./куб.м (без НДС) в период 01.07.13-31.12.13г.

Согласно договору № 6 П-В от 01.10.12, в 2013 г. ООО «Жилье» являлось потребителем

холодной воды, поставляемой ООО «Водные ресурсы». Объем водопотребления для технических нужд определен в договоре в размере 4025,62 куб.м., а тариф на холодную воду (согласно утвержденным тарифам) – 56,46 руб./куб.м. Стоимость договора 268 199 руб. с НДС

В подтверждение исполнения обязательств по договору № 6 П-В от 01.10.12 ООО «Жилье» представило один акт № 3585 от 31.10.13, согласно которому за октябрь 2013 года отпущено 8,26 куб.м холодной воды на сумму 453,64 руб. (без НДС).

Таким образом, если учесть, что в среднем в месяц отпускается 9 куб.м холодной воды, то годовая стоимость составит 6 097,68 руб., что меньше установленной стоимости договора в 44 раза.

Согласно договору на оказание услуг от 01.10.12 г. ООО «Жилье» являлось потребителем электрической энергии, поставляемой ООО «Богучанские тепловые сети» на котельные №1,2,3 в п.Ангарский и п.Артюгино. Ориентировочный объем поставляемой электрической энергии по договору составляет 672 184 Квт. Ориентировочная цена – 2 642 355,30 руб. (с НДС).

Документов, подтверждающие фактическое потребление электроэнергии не представлено.

Кроме того, ООО «Жилье» приобретало расходные материалы, необходимые для производственного процесса, у ООО УК «Богучанжилкомхоз» и ООО «Богучанские тепловые сети».

От 01.10.12 заключен договор возмездного оказания услуг № 10-У ООО «Жилье» (Заказчик) с ООО УК «Богучанжилкомхоз» (Исполнитель). Цена договора 4 130 000,00. Срок действия договора установлен до 31.12.13. По данному договору Исполнитель оказывает Заказчику следующие услуги:

- организация документооборота и ведение расчетов за коммунальные услуги, предоставляемые Заказчиком, со всеми потребителями Богучанского района;
- сбор денежных средств за предоставленные Заказчиком услуги с потребителей Богучанского района с дальнейшим перечислением на расчетный счет Заказчика;
- юридические услуги;
- планово-экономические;
- услуги отдела автоматизации (передача отчетности в налоговые органы, инвентаризация, ремонт вычислительной техники, обеспечение расходными материалами оргтехники);
- услуги кадрового делопроизводства (издание приказов по персоналу, ведение автоматизированного учета работников, оформление документов по предоставлению отпусков, трудовых книжек);
- услуги по методологическому сопровождению вопросов в области охраны труда, в случае необходимости проведение инструктажа по технике безопасности;
- по обеспечению безопасности ТМЦ и объектов организации;
- по ведению работы по взысканию задолженности с потребителей.

Следовательно, в ведении ООО УК «Богучанжилкомхоз» находится вся финансово-хозяйственная, управленческая деятельность ООО «Жилье», которое, в свою очередь, участвует только в производственном процессе.

Комиссия отмечает, что по данным ООО «Жилье» численность работников в 2013 году составляла 118 человек. При этом, производство осуществлялось в 2013 году всего на девяти котельных в пяти населенных пунктах района (п.Ангарский, п.Артюгино, п.Беляки, п.Манзя, п.Нижнетерянск).

В 2013 году муниципальное имущество МО Богучанский район, предназначенное для целей теплоснабжения района, расположенное в с.Богучаны, п.Пинчуга, п.Красногорьевский, п.Гремучий, п.Шиверский, п.Невонка, п.Нижнетерянск, п.Говорково, п.Таежный, с.Карабула, с.Чунояр, д.Осиновый Мыс, п.Такучет, п.Октябрьский, находилось в ведении ООО «Богучанские тепловые сети».

Договор №96 возмездного оказания услуг от 01.07.2006 г. заключен ООО «Богучанские тепловые сети» (Заказчик) с ООО УК «Богучанжилкомхоз» (Исполнитель), которое оказывает следующие услуги:

- организация документооборота и ведение расчетов за коммунальные услуги, предоставляемые Заказчиком, со всеми потребителями Богучанского района;
- сбор денежных средств за предоставленные Заказчиком услуги с потребителей Богучанского района с дальнейшим перечислением на расчетный счет Заказчика;
- юридические услуги;
- планово-экономические;
- услуги отдела автоматизации (передача отчетности в налоговые органы, инвентаризация, ремонт вычислительной техники, обеспечение расходными материалами оргтехники);
- услуги кадрового делопроизводства (издание приказов по персоналу, ведение автоматизированного учета работников, оформление документов по предоставлению отпусков, трудовых книжек);
- услуги по методологическому сопровождению вопросов в области охраны труда, в случае необходимости проведение инструктажа по технике безопасности;
- по обеспечению сохранности ТМЦ и объектов организации;
- по ведению работы по взысканию задолженности с потребителей.

Цена договора определена в размере 24 000 000,00 руб., сроком до 31.12.07. Протоколом разногласий к договору от 05.07.06 цена изменена на 18 626 000,00 руб. Дополнительным соглашением от 10.01.13 к Договору №96 от 01.07.06 определена цена в размере 32 738 746,00 руб.

В подтверждение исполнения обязательств по договору №96 от 01.07.06 ООО УК «Богучанжилкомхоз» представило следующие акты:

№	Дата	Услуга	Сумма, руб.
223	31.03.13	Услуги УК за 1 квартал 2013 г.	5 890 560,00
342	30.06.13	Услуги УК за 2 квартал 2013 г.	5 890 560,00
553	30.09.13	Услуги УК за Сентябрь 2013 г.	5 064 560,00
873	30.09.13	Услуги УК за Сентябрь 2013 г.	15 893 066,00
Итого			32 738 746,00

Договор № 116 ТР об организации перевозок от 28.03.11, заключен ООО «Богучанские тепловые сети» (Заказчик) с ООО УК «Богучанжилкомхоз» (Перевозчик). Цена договора

установлена в размере 88 150 743,46 руб., сроком до 31.12.12г. Дополнительным соглашением №1 цена определена в размере 108 293 664,79 руб., продлен срок до 31.12.13 и принята новая редакция п.4.2 договора «Расчет цены договора» (Приложения №1,2,3,4,5,6,7).

В подтверждение исполнения обязательств по договору №116 ТР от 28.03.11 ООО УК «Богучанжилкомхоз» представило следующие акты:

№	Дата	Услуга	Сумма, руб.
60	31.01.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Январь 2013 г.	1 914 336,89
54	31.01.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Январь 2013 г.	7 454 507,21
49	31.01.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Январь 2013 г.	1 164 228,38
50	31.01.13	Транспортные услуги по перевозке дров	569 615,24
51	31.01.13	Транспортные услуги за Январь 2013 г.	2 565 990,67
129	28.02.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Февраль 2013 г.	5 091 968,65
105	27.02.13	Транспортные услуги по перевозке дров	780 983,30
104	27.02.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Февраль 2013 г.	1 073 096,97
106	27.02.13	Транспортные услуги за Февраль 2013 г.	2 302 263,39
174	31.03.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Март 2013 г.	2 006 216,28
218	31.03.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Март 2013 г.	6 076 316,36
175	31.03.13	Транспортные услуги по перевозке дров	1 033 215,34
176	31.03.13	Транспортные услуги за Март 2013 г.	2 554 682,27
294	30.04.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Апрель 2013 г.	1 341 922,03
286	30.04.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Апрель 2013 г.	3 166 615,34
278	30.04.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Апрель 2013 г.	1 631 487,23
279	30.04.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Апрель 2013 г.	1 535 266,32
280	30.04.13	Транспортные услуги по перевозке дров	454 710,88
281	30.04.13	Транспортные услуги за Апрель 2013 г.	2 254 036,99
307	31.05.13	Транспортные услуги за Май 2013 г.	1 453 754,70
306	31.05.13	Транспортные услуги по перевозке	56 404,24
305	31.05.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Май 2013 г.	897 931,81
379	31.05.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Май 2013 г.	927 712,73
388	30.06.13	Транспортные услуги за Июнь 2013 г.	1 513 333,62
426	31.07.13	Транспортные услуги за Июль 2013 г.	618 912,89
427	31.07.13	Транспортные услуги по перевозке дров	86 938,86
480	31.08.13	Транспортные услуги по перевозке дров	54 071,73
479	31.08.13	Транспортные услуги за Август 2013 г.	753 572,97
572	30.09.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Сентябрь 2013 г.	355 208,44
573	30.09.13	Транспортные услуги по перевозке дров	35 884,27
574	30.09.13	Транспортные услуги за Сентябрь 2013 г.	845 630,26
591	30.09.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Сентябрь 2013 г.	2 156 543,68
652	31.10.13	Транспортные услуги за Октябрь 2013 г.	1 286 744,46
651	31.10.13	Транспортные услуги по перевозке дров	133 902,67
650	31.10.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Октябрь 2013 г.	952 127,72
666	30.10.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Октябрь 2013 г.	3 832 795,80
723	30.11.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Ноябрь 2013 г.	1 109 048,71
724	30.11.13	Транспортные услуги по перевозке дров	277 215,63
725	30.11.13	Транспортные услуги за Ноябрь 2013 г.	1 780 125,13
790	30.11.13	Паромная переправа за Ноябрь 2013 г. (2 ед.)	18 400,00
750	31.11.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Ноябрь 2013 г.	5 557 048,61
868	31.12.13	Транспортные услуги по перевозке угля за Декабрь 2013 г.	2 376 334,00

825	31.12.13	Транспортные услуги по перевозке угля за декабрь 2013 г.	1 639 659,68
824	31.12.13	Транспортные услуги по перевозке дров	249 175,26
823	31.12.13	Транспортные услуги по перевозке угля за декабрь 2013 г.	1 458 427,80
Итого			78 961 205,98

Таким образом, цена заявленного договора больше фактически выполненных работ на 29 332 458 руб.

ООО «Богучанские тепловые сети» являлось поставщиком дров-швырка для ООО «Водные ресурсы» (Договор № 336-Д от 12.04.11), ООО «Жилье» (Договор № 2-Д от 06.11.12)

При этом ООО «Богучанские тепловые сети» приобретало дрова-долготья, дрова швырка, дровяное топливо у следующих организаций:

- ООО производственно-коммерческая фирма «АЛЬЯНС ЕД» (Договор № 152-Д от 10.07.13 г.). Цена дров 500 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 590 000 руб. Срок действия с 10.06.13 по 25.05.14.

- ООО «Анталес» (Договор № 645-Д от 30.06.11). Объем поставок 1000 м.куб. Цена дров 500 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 590 000 руб. (с НДС).

- <...> (Договор № 15-Д от 08.11.11). Объем поставок 1200 м.куб. Цена дров 650 руб./м.куб. (без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 780 000 руб.

- <...> (Договор № 27-Д от 12.09.11). Объем поставок 500 м.куб. Цена дров 590 руб./м.куб. (без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 295 000 руб.

- <...> (Договор № 2-Д от 26.07.12). Объем поставок 5000 м.куб. Цена дров 650 руб./м.куб. (без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 3 250 000 руб..

- <...> (Договор № 2-Д/1 от 19.01.13). Объем поставок 5000 м.куб. Цена дров 650 руб./м.куб. (без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 3 250 000, руб.

- <...> (Договор № 114-Д от 10.06.13). Объем поставок 5000 м.куб. Цена дров 600 руб./м.куб. (без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 3 000 000 руб. (НДС не облагается). Срок действия с 10.06.13 по 25.05.14.

- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 643-Д/1 от 30.06.11). Объем поставок 3500 м.куб. Цена дров 490 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 2 023 700 руб. (с учетом НДС).

- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 643-Д/2 от 30.06.11). Объем поставок 2700 м.куб. Цена дров 490 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 1 433 700 руб. (с учетом НДС).

- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 6-Д от 10.07.12). Объем поставок 2700 м.куб. Цена дров 470 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 1 269 000 руб. (НДС не облагается).

- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 5-Д от 10.07.12). Объем поставок 3500 м.куб. Цена дров 500 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 1 750 000 руб. (НДС не облагается).

- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 4-Д от 27.07.12). Объем поставок 3500 м.куб. Цена дров 500 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору

составляет 1 750 000 руб. (НДС не облагается).

- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 85-Д от 01.06.13). Объем поставок 2700 м.куб. Цена дров 480 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 1 296 000 руб. (НДС не облагается). Срок действия с 01.06.13 по 25.05.14.
- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 112-Д от 10.06.13). Объем поставок 3500 м.куб. Цена дров 500 руб./м.куб.(без НДС). Общая стоимость поставки дров по договору составляет 1 750 000 руб. (НДС не облагается). Срок действия с 10.06.13 по 25.05.14.
- ООО «Говорковский леспромхоз» (Договор № 38-Д от 01.07.14).
- ООО «Горлесмет» (Договор № 363-Д от 01.12.13; № 18-Д от 20.01.14; № 80-Д от 10.03.14).
- <...> (Договор № 582-Д от 30.07.11; № 582-Д от 26.07.11 (30.07.11); № 1-Д от 10.07.12 ; № 1-Д от 26.07.12; Договор № 110-Д от 10.06.13)
- ОАО «Лесосибирский ДЛК №1» (Договор № 304-Д от 10.08.11).
- <...> (Договор № 702-Д от 30.06.11; № 3- Д от 26.07.12; № 33-Д от 19.09.12; № 84-Д от 01.06.13).
- <...> (№ 314-Д от 08.11.13).
- ЗАО «Новоенисейский лесохимический комплекс» (№ 590-Д от 01.08.11; № 653-Д от 10.07.12 ; № 86-Д от 15.03.14)
- ФКУ «Объединение исправительных учреждений №1 с особыми условиями хозяйственной деятельности ГУ ФСИН России по Красноярскому краю» (Договор № 205-Д от 05.09.13)
- <...> (Договор № 270-Д от 14.10.11; № 7-Д от 10.07.12; № 7-Д от 25.07.12; № 7-Д/1 от 19.01.13; № 19-Д от 20.01.14; № 73-Д от 01.03.14).
- ООО «Сибартлес» (Договор № 283-Д от 30.06.11; № САЛ/01/01-09/П от 01.09.12).
- <...> (Договор № 556-Д от 30.06.11; № 11-Д от 26.07.12).
- <...> (Договор № 71-Д от 10.06.13).
- ООО «ДИО» (Договор № 8-Д от 25.07.12)
- <...> (Договор № 12-Д от 26.07.12)

Согласно договору аренды № 116-А/2 от 01.07.11 ООО «Богучанские тепловые сети» арендовало у ООО УК «Богучанжилкомхоз» оборудование (дозирования) комплексонатной водоподготовки в количестве 5 установок, установленное на котельных Арендатора по адресам: п.Нижнетерянский, ул.Ангарская, 1-1, котельная №30; п.Осиновый Мыс, ул.Советская, 16, котельная №47, п.Пинчуга, ул.Ленина, 63А, котельная №19; п.Шиверский, ул.Пушкина, 40, котельная №24; п.Манзя, ул.Лермонтова, 18, котельная №27. Сроком до 01.06.12. Цена договора 29 860,73 руб. в месяц, 358 328,76 руб. в год (без НДС).
Дополнительным соглашением №1 от 31.05.12 продлен срок действия до 31.12.12.
Дополнительным соглашением №2 от 01.09.12 включено дополнительное оборудование в количестве 2-х установок, и 2-х комплексонатов, установленных на котельных Арендатора по адресу: п.Таежный, ул.Чапаева, 5-2, котельная №34; п.Красногорьевский, ул.Лесная 15А, котельная №22. Дополнительным соглашением №3 от 16.11.12 продлен срок действия до 31.12.13.

Дополнительным соглашением №4 от 31.08.13 исключено из договора оборудование в количестве 2-х установок, и 2-х комплексонатов, установленных на котельных Арендатора по адресу: п.Нижнетерянский, ул.Ангарская, 1-1, котельная №30; п.Манзя, ул.Лермонтова, 18,

Водоотведение для МО Таеженский сельсовет						81,43	84,51	84,51	84,51
- прочие потребители		96,09	96,09	96,09	96,09	96,09	99,72	99,72	99,72
- население									

Таким образом, рост тарифов в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 7% в первом полугодии и 5,4% во втором полугодии, аналогично для МО Нижнетерянский сельсовет, и 4 % в первом полугодии для МО Таеженский сельсовет.

ООО «Водные ресурсы» (Покупатель) заключен договор № 336-Д поставки дров-швырка от 12.04.11 с ООО «Богучанские тепловые сети» (Поставщик). Объем поставок по договору составляет 555 м.куб. за период с 01.01.12 по 31.12.12. Цена Дров 729,68 руб. за м.куб. Цена договора 404 972,40 руб. Дополнительным соглашением от 01.01.12 к договору № 336-Д установлен объем поставок дров в размере 311,25 м.куб. за период 01.01.13 – 31.12.13, цена продукции 853,12 руб./м.куб., цена договора 265 533,60 руб.

В подтверждение исполнения обязательств по договору № 336-Д ООО «Водные ресурсы» представило следующие товарные накладные:

№	Дата	Товар	Сумма, руб. (с НДС)
8492	31.03.13	Дрова-швырок	34 124,66
9239	31.05.13	Дрова-швырок	8 531,16
10768	31.12.13	Дрова-швырок	8 531,16
Итого			51 186,98

ООО «Водные ресурсы» с ООО УК «Богучанжилкомхоз» (Исполнитель) ООО «Водные ресурсы» (Заказчик) заключило договор №94 возмездного оказания услуг от 27.03.2006 на оказание услуг: юридических, автоматической системы управления, планово-экономических, бухгалтерских, охраны труда, по работе с персоналом (кадровых), материально-технического снабжения. Цена договора – 9 600 000 руб. Срок действия – до 31.12.2007.

31.03.06 составлен протокол разногласий, которым расширен и уточнен перечень услуг (предмет договора) и изменена цена договора на 5 806 203 руб.

Дополнительным соглашением от 10.01.13 к договору №94 цена договора определена в размере 7 233 400 руб.

В подтверждение исполнения обязательств по договору №94 ООО «Водные ресурсы» представило следующие акты:

№	Дата	Услуга	Сумма, руб.
222	31.03.13	Услуги УК за 1 квартал 2013 г.	920 400,00
344	30.06.13	Услуги УК за 1 квартал 2013 г.	1 911 600,00
872	30.09.13	Услуги УК за Сентябрь 2013 г.	1 350 510,00
554	30.09.13	Услуги УК за 3 квартал 2013 г.	1 416 000,00

890	31.12.13	Услуги УК за Декабрь 2013 г.	1 569 400,00
871	31.12.13	Услуги УК за 4 квартал 2013 г.	65 490,00
Итого			7 233 400,00

Договор №116 ТР об организации перевозок от 12.04.11 г. заключен между ООО УК «Богучанжилкомхоз» (Перевозчик) и ООО «Водные ресурсы» (Заказчик) по цене на 2012 год 15 312 850,00 руб., сроком до 31.12.12г. Дополнительным соглашением к Договору №116 ТР цена в 2013 году составляет 9 983 143,10 руб.

В подтверждение исполнения обязательств по договору №116 ТР ООО УК «Богучанжилкомхоз» представило следующие акты:

№	Дата	Услуга	Сумма, руб.
52	31.01.13	Транспортные услуги за Январь 2013 г.	109 687,68
107	27.02.13	Транспортные услуги за Февраль 2013 г.	126 110,18
177	31.03.13	Транспортные услуги за Март 2013 г.	122 634,71
282	30.04.13	Транспортные услуги за Апрель 2013 г.	157 587,29
308	31.05.13	Транспортные услуги за Май 2013 г.	142 256,76
389	30.06.13	Транспортные услуги за Июнь 2013 г.	259 087,93
428	31.07.13	Транспортные услуги за Июль 2013 г.	243 680,95
481	31.08.13	Транспортные услуги за Август 2013 г.	218 415,95
575	30.09.13	Транспортные услуги за Сентябрь 2013 г.	116 055,95
653	31.10.13	Транспортные услуги за Октябрь 2013 г.	224 527,96
726	30.11.13	Транспортные услуги за Ноябрь 2013 г.	165 189,99
826	31.12.13	Транспортные услуги за Декабрь 2013 г.	103 271,12
Итого			1 988 506,47

Таким образом, сумма фактических расходов по договору более чем в пять раз меньше цены, установленной в договоре на 2013 год.

Рассмотренные договоры, представлялись ООО «БТС», ООО «Жилье», ООО «Водрес» для утверждения тарифов на оказываемые ими услуги. Выявленные факты несоответствия фактических расходов с заявленными этими организациями в рамках их производственных программ свидетельствуют о нарушении принципов формирования тарифов на коммунальные услуги. Кроме того, большой объем расходов приходится административно – управленческие услуги (юридических, автоматической системы управления, планово-экономических, бухгалтерских, охраны труда, по работе с персоналом (кадровых), материально-технического снабжения) и на транспортные услуги, которые оказывались ООО УК «Богучанжилкомхоз» дочерним организациям ООО «БТС», ООО «Жилье», ООО «Водрес», оказывающие услуги по теплоснабжению и водоснабжению и между которыми также передавалось имущество и материальные ресурсы.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (статья 8).

В соответствии со статьей 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на

свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии со статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Таким образом, гражданские права могут приобретаться в соответствии с законом и должны реализовываться добросовестно и не ущемлять права и интересы иных лиц, а в случае такого противоправного или недобросовестного поведения, данное лицо может быть ограничено в своих правах в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации). При этом в процессе извлечения прибыли юридическое лицо не должно нарушать действующее законодательство, добросовестно нести свои права и обязанности, не нарушать прав и интересов иных лиц.

Принимая во внимание то обстоятельство, что договоры оказания транспортных услуг, договоры аренды имущества и др. заключены между отдельными юридическими лицами, но фактически преследующие цель удовлетворения интересов и потребностей одного лица (группа лиц, состоящая из ООО УК «Богучанжилкомхоз», ООО Жилье, ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Водные ресурсы», как взаимозависимых лиц входящих в группу), Комиссия считает, что ООО УК «Богучанжилкомхоз», ООО Жилье, ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Водные ресурсы» недобросовестно реализуют свои гражданские права, поскольку извлечение прибыли из оказания услуг по холодному водоснабжению и теплоснабжению происходит за счет злоупотребления правом и, как следствие нарушает основы конституционного строя, причиняют вред нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц, обеспечению безопасности государства (как жизненно стратегически важная отрасль ресурсоснабжения), гражданам и хозяйствующим субъектам (в форме необоснованных затрат на оплату указанных услуг).

На вышеизложенные выводы также указывает, в том числе, то обстоятельство, что совокупное увеличение тарифов варьируется от 6 до 11 %.

Транспортные услуги, оказываемые ООО УК «Богучанжилкомхоз», учитываются по фактически отработанным заявкам поэтому отсутствует возможность экономического анализа использования транспорта и, следовательно, невозможно определить

необходимый размер расходов по аренде транспорта, включаемых в тариф, для обеспечения основных регулируемых видов деятельности ООО Жилье, ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Водные ресурсы».

Договоры на оказание комплекса услуг ООО УК «Богучанжилкомхоз» дочерним организациям и представленное подтверждение исполнения обязательств по договорам не позволяют установить стоимость услуг по организации документооборота и ведение расчетов за коммунальные услуги с потребителями Богучанского района, услуг по сбору денежных средств за предоставленные коммунальные услуги, по диспетчерским, бухгалтерским и другим оказываемым услугам. Кроме того, ООО Жилье, ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Водные ресурсы» обладают необходимыми трудовыми и материальными ресурсами для обеспечения осуществления основного вида деятельности.

Согласно части 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В рамках рассмотрения дела установлено, что ООО Жилье, ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Водные ресурсы» и ООО УК «Богучанжилкомхоз» входят в одну группу лиц и своими совместными действиями осуществляют деятельность в сфере оказания коммунальных услуг на территории МО Богучанский район, то есть своими действиями они не стремятся получить преимущества друг перед другом.

Таким образом, в действиях группы лиц: ООО Жилье, ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Водные ресурсы» и ООО УК «Богучанжилкомхоз», отсутствует состав нарушения, квалифицируемый по части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, пунктом 1 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монополюс высокой или монополюс низкой цены товара.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

При рассмотрении дела было выявлено, что в действиях группы лиц: ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «БТС», ООО «Жилье» и ООО «Водные ресурсы», выразившихся в установлении и поддержании необоснованно высокой цены на коммунальные услуги (услуги теплоснабжения и водоснабжения) путем завышения себестоимости при установлении таких тарифов, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализов состояния конкуренции на рынке оказания услуг по водоснабжению, водоотведению и по теплоснабжению установлено, что субъекты, входящие в одну группу лиц: ООО «Водные ресурсы» и ООО «БТС», ООО «Жилье»

занимают доминирующее положение на указанных рынках.

Таким образом, действия группы лиц: ООО «Управляющая компания «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы», выразившиеся в завышении себестоимости затрат при утверждении тарифов на водоснабжение и теплоснабжение, нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части установления и поддержания высокой цены на коммунальные услуги (услуги теплоснабжения и водоснабжения) на территории МО Богучанский район, результатом чего является ущемление интересов потребителей живущих/осуществляющих деятельность на территории Богучанского района.

Согласно статье 50 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает [предписание](#) ответчику по делу.

Принимая во внимание то, что рассматриваемое дело о нарушении антимонопольного законодательства связано с оказанием услуг холодного водоснабжения и теплоснабжения лицами составляющими группу лиц, и взаимозависимыми между собой, и нарушение антимонопольного законодательства связано, в том числе с заключением субъектами, входящими в группу лиц, соглашений и посредством которых происходит искусственное увеличение размера тарифа на холодное водоснабжение и теплоснабжение, Комиссия считает необходимым выдать группе лиц: ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье» и ООО «Водные ресурсы», обязательное к исполнению предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем совершении действий, направленных на недопущение завышения затрат, включаемых в обоснование производственных программ ресурсоснабжающих организаций при утверждении тарифов на оказываемые коммунальные услуги.

Действия (бездействие) группы лиц: ООО «Управляющая компания «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы», которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и признаются злоупотреблением доминирующим положением, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела по части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Управляющая компания «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы» прекратить, в связи с отсутствием в действиях вышеназванных субъектов признаков названного нарушения.

2. Признать группу лиц: ООО «Управляющая компания «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы», занимающую доминирующее положение, нарушившей пункт 1 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части установления и поддержания монополично высокой цены на коммунальные услуги (услуги теплоснабжения и водоснабжения) на территории МО Богучанский район путем завышения себестоимости услуг при утверждении тарифов,

результатом чего является ущемление интересов потребителей живущих/осуществляющих деятельность на территории Богучанского района.

3. Выдать ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы» обязательное для исполнения предписание о прекращении злоупотребления группой лиц доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в соответствии с которым ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы» надлежит не допускать фактов завышения затрат, включаемых в обоснование производственных программ ресурсоснабжающих организаций при утверждении тарифов на оказываемые коммунальные услуги.

4. Передать копии материалов дела №342-14-14 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных должностных лиц дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

Е.В.Капсудин

Я.В.Лалетина

ООО «УК «Богучанжилкомхоз»

ул.Ленина, 19, с.Богучаны,

Красноярский край, 663430

jcx262@rambler.ru

ООО «Богучанские тепловые сет»

ул.Ленина 19, с.Богучаны,

Красноярский край, 663430

ООО «Жилье»

ул.Ленина 19, с.Богучаны,

Красноярский край, 663430

ООО «Водные ресурсы»

ул.Ленина 19, с.Богучаны,

Красноярский край, 663430

ПРЕДПИСАНИЕ №342-14-14

о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

«3» июня 2015 года

г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Капсудин Е.В., начальник контрольного отдела; Лалетина Я.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 03.06.2015 по делу № 342-14-14 о нарушении ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье» и ООО «Водные ресурсы» пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Группе лиц: ООО «УК «Богучанжилкомхоз», ООО «Богучанские тепловые сети», ООО «Жилье», ООО «Водные ресурсы» с момента получения настоящего предписания не допускать фактов включения необоснованных затрат при утверждении тарифов на оказываемые коммунальные услуги.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

Е.В. Капсудин

Я.В. Лалетина

