

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Черкесск

15 июня 2016 г.

01.06.2016 г. в УФАС по КЧР поступило обращение Пограничного управления по Карачаево-Черкесской республике ФСБ России о том, что к введенному для проживания сотрудников ведомства в эксплуатацию жилому многоквартирному дому, расположенному в г. Теберда, за потребленную тепловую энергию за отопление и горячее водоснабжение, КЧ РГУП «Теплоэнерго» применяет тариф «прочие потребители». Пограничное управление по КЧР полагает, что если в многоквартирном доме проживают сотрудники управления и их семьи, то тариф должен быть применен «для населения». Тариф по электроэнергии для этого же многоквартирного дома рассчитывается поставщиком электроэнергии как для населения. К заявлению приложены следующие документы: письмо от Пограничного управления по КЧР от 25.04.2016 №21/307/6/6-533 КЧ РГУП «Теплоэнерго» о принятии в эксплуатацию теплового счетчика и перерасчета тарифа как для населения. Ответ КЧ РГУП «Теплоэнерго» № от об отказе в пересчете тарифа на тепловую энергию как для населения, ввиду того, что многоквартирный дом, расположенный в г. Теберда находится на балансе юридического лица – Пограничного управления по КЧР. Для юридических лиц утвержден тариф 5161,04 руб. /Гкал без НДС. Кроме того, КЧ РГУП «Теплоэнерго» предлагает определиться с формой управления многоквартирным домом и предоставить договор найма по каждой квартире.

Выводы о наличии в действиях (бездействии) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Оценив заявление Пограничного управления по КЧР и приложенные к нему документы, нормативные правовые акты, судебную практику, УФАС по КЧР считает действия КЧ РГУП «Теплоэнерго» по применению тарифа для жилого многоквартирного дома, находящегося на балансе Пограничного управления по КЧР, как для прочих потребителей, нарушающим п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Запрещается навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в

него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

КЧ РГУП «Теплоэнерго» осуществляет деятельность на рынке теплоснабжения Карачаево-Черкесской республики. Тарифы для потребителей тепловой энергии утверждены Постановлением Правительства КЧР № 169 от 30 ноября 2015 г. «Об установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую потребителям КЧ РГУП "Теплоэнерго" на 2016 - 2018 годы». Для г. Теберда Карачаевского городского округа для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения с 1 января по 30 июня 2016 г. тариф составляет 5161,04 руб., для населения 823,83 руб. Столь существенная разница в тарифах обусловлена действием закона КЧР от 6 августа 2014 года № 55-РЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение на территории Карачаево-Черкесской республики». В ст. 2 этого же документа право на льготные тарифы имеют:

- 1) физические лица, постоянно или преимущественно проживающие на территории Карачаево-Черкесской Республики;
- 2) управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг населению.

В результате установления льготных тарифов КЧ РГУП «Теплоэнерго» за счет средств республиканского бюджета получает компенсацию выпадающих доходов.

Согласно техническому паспорту здание, расположенное по адресу: КЧР, в 60 км от кордона по направлению юг в н.п. Теберда, признано многоквартирным домом и поставлено на технический учет в ОТИ за инвентарным номером 20523.

В соответствии со ст. 15 Жилищного кодекса РФ жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). Ст. 17 Жилищного кодекса РФ определено, что жилое помещение предназначено для проживания граждан. Многоквартирный дом Пограничного управления по КЧР относится к жилищному фонду, в котором проживают сотрудники Пограничного управления по КЧР и их семьи, являющиеся гражданами. Ст. 19 Жилищного кодекса РФ разделяет жилищный фонд на в том числе специализированный жилищный фонд, к которым относятся и служебные жилые помещения. В данном многоквартирном доме проживают сотрудники Пограничного управления по КЧР, являющиеся физическими лицами. Оплата за пользование помещением взимается с сотрудников Пограничного управления по КЧР исходя их количества квадратных метров жилого помещения. Предоставить Договоры найма сотрудников Пограничного управления по КЧР для целей учета потребителей в КЧ РГУП «Теплоэнерго» не представляется возможным, поскольку разглашение персональных данных сотрудников Федеральной службы безопасности РФ запрещено федеральным законодательством. Таким образом, назначение использования многоквартирного дома – проживание физических (не юридических) лиц, граждан, населения. К категории население относятся

сотрудники Пограничного управления по КЧР. Пограничное управление по КЧР является юридическим лицом, но оно использует здание многоквартирного дома в целях проживания в нем физических лиц – сотрудников ведомства. Данное здание используется для постоянного или временного проживания сотрудников, и не используется ни для каких других нужд Пограничного управления по КЧР.

В соответствии с пунктом 134 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13 июня 2013 г. №760-э, тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, рассчитываются как сумма следующих составляющих:

а) средневзвешенная стоимость производимой и (или) приобретаемой единицы тепловой энергии (мощности);

б) средневзвешенная стоимость оказываемых и (или) приобретаемых услуг по передаче единицы тепловой энергии.

Тариф на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией, рассчитывается и устанавливается на едином уровне всем потребителям, находящимся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации и относящимся к одной категории (группе) потребителей.

В связи с наличием в указанных действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** о необходимости прекращения указанных действий, в связи с чем, КЧ РГУП «Теплоэнерго» необходимо **в срок не позднее 01.07.2016 г.:**

1. Производить начисления за потребленную тепловую энергию, отпускаемую жителям многоквартирного дома, расположенного по адресу КЧР, в 60 км от кордона по направлению юг в н.п. Теберда, находящегося на балансе Пограничного управления по КЧР, по тарифу для населения.
2. Не допускать расчетов за потребленную тепловую энергию населению - жителям многоквартирных домов, находящегося на балансе Пограничного управления по КЧР, если помещения жилые и используются строго для проживания граждан, населения.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

