

РЕШЕНИЕ

по делу № 281/2010-3/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

20 сентября 2010 г.

Резолютивная часть решения оглашена 15.09.2010г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г., № 89 от 03.09.2010г. (далее – Комиссия) в составе председателя Комиссии Луканцова В.В., руководителя управления, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Евсикова А.А., главного специалиста – эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н. специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков при участии представителя ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» <...>, в отсутствие представителя ООО «Компания БИОМИР» (уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом исх. от 09.09.2010г.), рассмотрев жалобу ООО «Компания БИОМИР» (вх. № 2499 от 08.09.2010г.) на действия котировочной комиссии ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» при проведении запроса котировок на поставку полосок для иммунороматографического выявления амфетамина в моче погружного типа для ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер», и проведя внеплановую проверку представленных документов,

установила:

ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения запроса котировок, проводимого для субъектов малого предпринимательства, на поставку полосок для иммунороматографического выявления амфетамина в моче погружного типа для ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» (далее – запрос котировок).

25 августа 2010 года извещение о проведении запроса котировок было размещено на официальном сайте www.goszakaz.ryazan.ru.

ООО «Компания БИОМИР» (далее - Заявитель) подало в Рязанское УФАС России жалобу на действия котировочной комиссии ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» при проведении запроса котировок на поставку полосок для иммунороматографического выявления амфетамина в моче погружного типа для ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» (далее - котировочная комиссия)

По мнению Заявителя, котировочная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в запросе котировок по следующим основаниям.

1. В заявке не указано наименование товара, предлагаемого к поставке, указано только наименование изделия медицинского назначения, что не соответствует форме котировочной заявки, являющейся приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок на поставку полосок для иммунохроматографического выявления амфетамина в моче погружного типа.

2. Диагностический тест, предлагаемый к поставке, а именно полоска для иммунохроматографического выявления амфетамина в моче погружного типа (производитель InTecProducts, Inc, КНР), не входит в перечень разрешенных к применению медицинских изделий для скрининговых исследований (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2004г. № 10-04/6-инф), что противоречит пункту 4 извещения, в котором указано, что диагностические тесты должны входить в перечень разрешенных к применению Минздравом РФ медицинских изделий для скрининговых исследований.

В своем возражении на жалобу (письмо от 13.09.2010г. № 1756) Заказчик сообщил следующее.

1. Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ « О защите конкуренции» «товар – объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот», а согласно пункту 3 статьи 455 ГК РФ «Условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара». В ходе принятия решения об отклонении котировочной заявки, поданной ООО «Компания Биомир», учитывая вышеуказанные нормы, котировочная комиссия руководствовалась следующим.

а) В котировочной заявке должен быть заявлен к поставке конкретный товар, который станет объектом гражданских прав в рамках конкретного государственного контракта поставки.

б) Данный конкретный товар будет определен именно его наименованием, что позволит идентифицировать его при проверке на соответствие заявленным техническим требованиям и требованиям к качеству и безопасности, подтвержденными необходимыми документами.

2. ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» при изучении рынка изделий медицинского назначения для скрининговых исследований пришло к выводу, что наличие поставляемых диагностических тестов в перечне разрешенных к применению Минздравом РФ медицинских изделий для скрининговых исследований является качественной характеристикой поставляемого товара. Диагностический тест, предлагаемый к поставке, а именно полоска для иммунохроматографического выявления амфетамина в моче погружного типа (производитель InTecProducts, Inc, КНР), не входит в перечень разрешенных к применению медицинских изделий для скрининговых исследований (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2004г. № 10-04/6-инф), что противоречит пункту 4 извещения, в котором указано, что диагностические тесты должны входить в перечень разрешенных к применению Минздравом РФ медицинских изделий для скрининговых исследований.

Таким образом, котировочная комиссия правомерно отклонила котировочную заявку ООО «Компания Биомир».

В ходе заседания Комиссии, представитель Заказчика поддержала первый довод изложенный в возражении на жалобу. Второй довод жалобы представитель Заказчика признала обоснованным, так как перечень разрешенных к применению медицинских изделий для скрининговых исследований утвержден письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2004г. № 10-04/6-инф., а регистрационное удостоверение, представленное Заявителем в составе своей котировочной заявки, ФС № 2005/1474 выдано 12.10.2005г Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на тесты NARCOSCREEN (тест-полоски, тест-касеты) для выявления наркотических веществ в моче и слюне.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия пришла к выводу об обоснованности довода Заявителя по следующим основаниям.

1. Заказчиком разработана форма котировочной заявки (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок), в которой участникам запроса котировок предлагается указать наименование предлагаемого к поставке товара.

В пункте 4 извещения о проведении запроса котировок (Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров) Заказчик указал наименование изделия медицинского назначения – «Полоска для иммунохроматографического выявления амфетамина в моче погружного типа»

ООО «Компания Биомир» в своей заявке на участие в запросе котировок указало наименование поставляемого товара в соответствии с извещением о проведении запроса котировок - «Полоска для иммунохроматографического выявления амфетамина в моче погружного типа».

Комиссия установила, что при рассмотрении котировочных заявок на соответствие требованиям извещения, котировочная комиссия сделала ошибочный вывод о том, что участники запроса котировок должны указать в котировочной заявке не только наименование поставляемого товара, но и его торговое наименование.

Комиссия констатировала, что перечень сведений, которые, согласно статье 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), должны содержаться в запросе котировок, включает «наименование поставляемых товаров». Понятия «наименование поставляемого товара» и «торговое наименование» не являются тождественными. Наименование поставляемого товара определяет предмет технического задания, в то время как торговое наименование подразумевает указание на название компании, иногда совпадающего с названием производимого ею продукта, с товарным знаком.

Заказчик, в извещении о проведении запроса котировок, не требовал от участников размещения заказа указать торговое наименование поставляемого товара.

Кроме того, Комиссия констатировала, что содержание извещения о проведении запроса котировок не позволило участникам размещения заказа однозначно понять в какой форме они должны сделать волеизъявление о наименовании поставляемого товара.

Следовательно, Заказчиком, в нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, не установлено в надлежащей форме требование к указанию наименования поставляемого товара.

Таким образом, из-за неправомерных действий Заказчика котировочная комиссия отклонила заявку ООО «Компания Биомир», соответствующую требованиям извещения о проведении запроса котировок и не противоречащую законодательству о размещении заказов.

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 нарушений не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «Компания Биомир» обоснованной.
2. Признать ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» нарушившим часть 4 статьи 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 281/2010-3/2

20 сентября 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г., № 89 от 03.09.2010г. (далее – Комиссия) в составе председателя Комиссии Луканцова В.В., руководителя управления, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Евсикова А.А., главного специалиста – эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н. специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу № 281/2010-3/2 от 20.09.2010 предписывает:

1. ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер»- аннулировать размещение заказа путем проведения запроса котировок, проводимого для субъектов малого предпринимательства, на поставку полосок для иммунороматографического выявления амфетамина в моче погружного типа для ГУЗ «Рязанский областной клинический наркологический диспансер»

2. Об исполнении настоящего Предписания сообщить в 3-х дневный срок после его получения и представить в Рязанское УФАС России доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия