

РЕШЕНИЕ №022/01/17-696/2020

Резолютивная часть решения оглашена «19» ноября 2020г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено « 1 » декабря 2020г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

<.....> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

рассмотрела дело №022/01/11-696/2020 по признакам нарушения ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», <.....>, <.....>, <.....> и <.....> пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения при приобретении ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория» недвижимого имущества (нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Пушкина, д. 17/пр. Комсомольский, д. 9, пом. Н4, кадастровый номер <...> :63:050153:50) у <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, повлекшего ограничение конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское краевое УФАС России из ФАС России поступили на рассмотрение материалы (вх. № 2021 от 20.08.2020) по признакам нарушения ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» (ранее - ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория», далее – ФГБУ «ЦНПВРЛ», ФГБУ «ЦНМВЛ») антимонопольного законодательства при проведении в 2019 году закупочной процедуры № 31907946348.

Из имеющихся в Алтайском краевом УФАС России документов и материалов следует, что в 2019 году на момент проведения вышеуказанной закупки действовало юридическое лицо – ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория», которое 19.11.2019 года прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения к ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» на основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.07.2019 № 434 «О реорганизации федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» и федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория».

03.06.2019 ФГБУ «ЦНПВРЛ» на официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) разместило извещение № 31907946348 о проведении аукциона в электронной форме на приобретение недвижимого имущества для нужд ФГБУ «ЦНПВРЛ», начальная (максимальная) цена договора – 78 000 000,00 рублей. Закупка регламентирована нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с разделом IV аукционной документации определены следующие условия закупки.

Срок и порядок подачи Заявок на участие в Аукционе: Участник закупки вправе подать Заявку на участие в Аукционе в электронной форме в любой момент с момента размещения в Единой информационной системе извещения о проведении Аукциона в электронной форме до «19» июня 2019 года, 14 час. 00 мин. по местному времени.

Порядок рассмотрения первых частей Заявок на участие в Аукционе в электронной форме: **Рассмотрение первых частей Заявок на участие в Аукционе будет осуществляться** Единой комиссией по адресу: 656056, г. Барнаул, ул. М. Горького, 4в, **«20» июня 2019 г.**

Дата проведения открытого Аукциона в электронной форме и порядок проведения: Открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке «24» июня 2019 г. Время начала проведения открытого аукциона устанавливается оператором электронной площадки. Шаг аукциона устанавливается от 0,5 до 5% начальной (максимальной) цены договора.

Порядок рассмотрения вторых частей Заявок на участие в Аукционе в электронной форме: Рассмотрение вторых частей Заявок на участие в Аукционе будет осуществляться Единой комиссией «25» июня 2019 г.

Согласно разделу V (техническое задание) аукционной документации, основными технико-экономическими показателями объекта закупки являются:

- Общая площадь не менее 2000 кв. м.

- Этажность - не менее 5 этажей

- Земельный участок не менее 1000 кв.м.

- Год постройки - не ранее 1985 г.

- Месторасположение - в административных границах Алтайского края города Барнаула, от здания находящегося по адресу: 656056, г. Барнаул, ул. М. Горького, 4в, в радиусе не более 1500 метров.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 20.06.2019 следует, что на участие в аукционе не поступило ни одной заявки, в связи с чем, **аукцион признан несостоявшимся.**

Далее, ФГБУ «ЦНПВРЛ» осуществлена закупка у единственного поставщика и 21.06.2019г. учреждением заключен договор купли-продажи нежилого помещения,

расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Пушкина, д. 17/пр. Комсомольский, д. 9, пом. Н4, кадастровый номер <...> :63:050153:50, площадь: 2613,3. Продавцами по данному договору являются физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей: <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, которым принадлежит на праве общей долевой собственности по ¼ каждому вышеуказанного нежилого помещения. Цена договора составляет: 78 000 000 рублей.

При этом, ранее ФГБУ «ЦНПВРА» письмом (исх. № 02-02-И/155 от 08.05.2019), направленным в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) просило согласовать крупную сделку на приобретение объекта недвижимого имущества в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения в сумме 78 000 000 рублей: нежилое помещение, расположенное по адресу: 656056, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Комсомольский,9.

К данному письму Учреждением приложена справка о выборе способа закупки – конкурентный способ закупки, путем проведения аукциона, а также приложено письмо от собственников здания <.....> <.....>, <.....>, <.....>, направленное директору ФГБУ «ЦНПВРА» <.....>, с предложением приобрести нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Барнаул, ул. Пушкина, д. 17/пр. Комсомольский, д. 9, пом. Н4, кадастровый номер <...> :63:050153:50, площадь: 2613,3. Стоимость объекта составляет - 78 000 000 рублей.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) письмом (исх. №ФС-СА-6/13013 от 23.05.2019) согласовало ФГБУ «ЦНПВРА» крупную сделку на приобретение объекта недвижимого имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: 656056, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Комсомольский,9, стоимостью 78 000 000 рублей.

Таким образом, ФГБУ «ЦНПВРА», направляя 08.05.2019 в Россельхознадзор письмо о согласовании крупной сделки на приобретение объекта недвижимого имущества в целях обеспечения основных видов деятельности учреждения в сумме 78 000 000 рублей: нежилое помещение, расположенное по адресу: 656056, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Комсомольский,9, до проведения аукциона, уже знало, какое помещение и у какого лица намеревается приобрести.

Также 19.06.2019 ФГБУ «ЦНПВРА» направило письмо (исх. №02-03-И/171 от 19.06.2019) в Межрегиональное ТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай о выдаче доверенности в связи с планируемым приобретением нежилого помещения, расположенного по адресу: 656056, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Пушкина, 17/пр. Комсомольский,9 на <.....> (главного юрисконсульта ФГБУ «ЦНПВРА») для государственной регистрации права собственности РФ на указанный объект. 20.06.2019 (исх. №АС-4291) Межрегиональное ТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай выдало доверенность на имя <.....>.

То есть ФГБУ «ЦНПВРА» до рассмотрения первых частей заявок аукциона №31907946348, а также до заключения договора купли-продажи вышеуказанного нежилого помещения совершало действия по подготовке документов к государственной регистрации объекта недвижимости, который фактически еще не должен быть известен заказчику при соблюдении норм действующего законодательства в рамках проведенной закупки.

Согласно информации, представленной ФГБУ «ЦНМВЛ» в материалы настоящего дела, и поддержанной представителем ФГБУ «ЦНМВЛ», присутствующим при рассмотрении настоящего дела Комиссией УФАС по Алтайскому краю, ФГБУ «ЦНПВРЛ» являлось бюджетным учреждением, денежные средства, за счет которых планировалась покупка нежилого помещения, были получены за счет приносящей доход деятельности, поэтому проведение закупки осуществлялось в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Поскольку рассматриваемый аукцион был признан несостоявшимся по причине, указанной в подпункте 1 пункта 7.14.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного ФГБУ «ЦНПВРЛ» 19.06.2018, т.к. в течение установленного срока подачи заявок на участие в закупке не было подано ни одной заявки, ФГБУ «ЦНПВРЛ» принято решение о проведении неконкурентной закупки – заключение договора с единственным поставщиком. Между индивидуальными предпринимателями <.....>, <.....>, <.....>, <.....> и ФГБУ «ЦНПВРЛ» заключен договор купли-продажи от 21.06.2019 № 22/22-4/22-2019-7-590 нежилого помещения, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, город Барнаул, ул.Пушкина, д.17/пр-кт Комсомольский,д.9, пом.4. Однако при оформлении сделки не были соблюдены нормы законодательства, а именно: согласие учредителя на совершение крупной сделки купли-продажи нежилого помещения, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, город Барнаул, ул.Пушкина, д.17/пр-кт Комсомольский,д.9, пом.4, было получено до проведения конкурентной закупки – открытого аукциона в электронной форме, что является нарушением принципов законодательства о закупках, установленных в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласие Россельхознадзора от 23.05.2019 № ФС-СА-6/13013 на совершение сделки купли-продажи нежилого помещения, в котором указан адрес помещения, был получен до проведения электронного аукциона (дата размещения 03.06.2019), что нарушает принципы закупочной деятельности, т.к. до получения итогов аукционной закупки никто не может знать, чем закончится данная процедура. Включение в аукционную документацию по закупочной процедуре № 31907946348 требования к месторасположению объекта закупки – в радиусе 1500 метров от здания, находящегося по адресу: г.Барнаул, ул.Горького, 4В, поясняется тем, что все действия по приобретению бюджетным учреждением нежилого помещения совершались под покупку конкретного объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Российская Федерация, Алтайский край, город Барнаул, ул.Пушкина, д.17/пр-кт Комсомольский,д.9, пом.4, и принадлежащего <.....>, <.....>, <.....>, <.....>.

На основании части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления

неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Статьей 4 Закона о защите конкуренции установлены следующие признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеприведенные обстоятельства, основные технико-экономические показатели объекта закупки № 31907946348, такие как: общая площадь не менее 2000 кв. м., этажность - не менее 5 этажей, земельный участок не менее 1000 кв.м., год постройки - не ранее 1985 г., месторасположение - в административных границах Алтайского края города Барнаула, от здания находящегося по адресу: 656056, г. Барнаул, ул. М. Горького, 4в, в радиусе не более 1500 метров были определены организатором торгов ФГБУ «ЦНПВРЛ» под заранее известный предмет закупки - нежилое помещение, расположенное по адресу: 656056, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Комсомольский, 9, принадлежащее на праве общей долевой собственности <.....> <.....>, <.....>, <.....>, то есть ФГБУ «ЦНПВРЛ» создало намеренно преимущественные условия для данных лиц, тем самым ограничив конкуренцию для других потенциальных участников.

Кроме того, в управление ФАС по Алтайскому краю поступило заявление ФГБУ

«Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» о заключении им с <.....>, <.....>, <.....>, <.....> недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. Заявление подано в управление ФАС по Алтайскому краю в порядке примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Согласно данному заявлению ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» сообщает о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, достигнутого ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория» (ныне - ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория») и <.....> <.....>, <.....>, <.....>.

В настоящее время, из информации, представленной ФГБУ «ЦНМВЛ» в антимонопольный орган, следует, что право собственности на недвижимое имущество – нежилое помещение, с кадастровым номером 22:63:050153:50, расположенное по адресу: г. Барнаул, ул. Пушкина, 17/пр. Комсомольский, 9, зарегистрировано за Российской Федерацией, на основании решения суда от 08.09.2020 по делу №А03-13523/2019.

Вместе с тем, действия ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория» (ныне - ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», ИНН 7720148807) и <.....> <.....>, <.....>, <.....>, выразившиеся в заключении соглашения при приобретении учреждением недвижимого имущества - нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Пушкина, д. 17/пр. Комсомольский, д. 9, пом. Н4, кадастровый номер <...> :63:050153:50), повлекшего ограничение конкуренции, нарушают пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», <.....>, <.....>, <.....> и <.....>, выразившиеся в заключении соглашения при приобретении ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория» недвижимого имущества (нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Пушкина, 17/ пр. Комсомольский, 9, пом. Н4, кадастровый номер <...> :63:050153:50) у <.....>, <.....>, <.....> и <.....>, нарушающими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», <.....>, <.....>, <.....> и <.....> не выдавать.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения. Также решение Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.