

Дело № 390фз-14

Заказчик :

ОАО «Центр судоремонта
«Звездочка»

164500, Архангельская обл., г.
Северодвинск, пр-д
Машиностроителей, д. 12

E-mail:vmorev@star.ru

184682, Мурманская обл., г.
Снежногорск

E-mail:nerpa@com.mels.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский
пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Кольская строительная
компания Мурман»

183039, г. Мурманск, ул. Книповича,
д. 46

E-mail:msnred@mail.ru

РЕШЕНИЕ

30 декабря 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в отсутствие представителей от Заявителя, от Заказчика, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

24 декабря 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, от межрегионального управления Рособоронзаказа по СЗФО поступила жалоба ООО «Кольская строительная компания Мурман» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» в лице филиала «Судоремонтный завод «Нерпа» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции кровли производственного здания корпуса 4 (извещение № 0424100000214000046).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с установлением в документации об аукционе требований о предоставлении в составе вторых частей заявок лицензии ФСБ на право выполнения работ со сведениями, составляющими государственную тайну. Заявитель так же указал на отсутствие в составе документации об аукционе рабочей документации ДБРА.27.005 и проекта арх № 87965 Т.2.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.12.2014 № 872-2162-1682.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

04.12.2014 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0424100000214000046 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции кровли производственного здания корпуса 4 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена договора – 13 766 630,89 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В пункте 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» к участникам закупки установлено требование об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

Подпунктом 4 части 4.3 раздела 4 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона:

- лицензия на право выполнения работ со сведениями, составляющими государственную тайну.

Как следует из пояснений Заказчика в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.08.2009 № 1226-р ОАО «Звездочка» включено в «Перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации».

Исходя из положений документации об аукционе место выполнения работ – филиал «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «Звездочка».

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29.01.1999 № 104-10 филиал «Судоремонтный завод «Нерпа» ОАО «Звездочка» является организацией с режимной территорией, на которой производятся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, Заказчик правомерно установил в документации об аукционе требование о предоставлении во вторых частях заявок лицензии на право выполнения работ со сведениями, составляющими государственную тайну.

Пунктом 4.2 «Технические требования к выполняемым работам» Технического задания № 872-2235-78 документации об аукционе установлено, что работы должны выполняться, в том числе, в соответствии с требованиями рабочей документации ДБРА.27.005 и проекта арх. № 87965 т.2.

Из содержания жалобы следует, что вышеуказанные документы отсутствуют в составе документации об аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

В части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Не размещение Заказчиком рабочей документации ДБРА.27.005 и проекта арх. № 87965 т.2 нарушает права участников закупки на информационное обеспечение, а также права на формирование ими заявки на участие в аукционе с учетом требований Заказчика, указанных в рабочей документации ДБРА.27.005 и проекте арх. № 87965 т.2, которые должны являться неотъемлемой частью документации об аукционе.

Таким образом, Заказчик, не разместив на официальном сайте рабочую документацию ДБРА.27.005 и проект арх. № 87965 т.2, нарушил требования части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В письменных объяснениях Заказчик согласился с данной позицией Заявителя и заявил ходатайство о предоставлении возможности для внесения изменений в Техническое задание № 872-2235-78 документации об аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кольская строительная компания Мурман» обоснованной.

2. Признать Заказчика - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» в лице филиала «Судоремонтный завод «Нерпа», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Оператору электронной площадки не позднее 5 рабочих дней с момента выдачи настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции кровли производственного здания корпуса 4 (извещение № 0424100000214000046);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь.

3.2. Заказчику в документацию об электронном аукционе внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика, внести изменения в извещение в соответствии действующим законодательством РФ, продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции кровли производственного здания корпуса 4 (извещение № 0424100000214000046) на срок **не менее 15 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.2 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику исполнить пункт 3.2 настоящего решения (предписания) **в срок до 30.01.2015** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Е.С. Шарыгина