Р Е Ш Е Н И Е

по делу № А- 493/2010 о нарушении
законодательства о размещении заказов

01 декабря 2010 г. **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления, Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного Перекрестова П.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного Шкроботько Е.В.

в присутствии представителя ОАО «Фармимэкс» Дытынченко К.А. (доверенность №353/2-Юр), в присутствии представителя Уполномоченного органа Семенюка В.Н. (доверенность №45-1511/10-07-09 от 20.07.2010г.), рассмотрев жалобу ОАО «Фармимэкс» (далее Заявитель) на действия Уполномоченного органа – департамента государственного заказа Краснодарского края (отраслевой комиссии по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края при проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств » (лот №17560) (далее отраслевая комиссия) в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении отраслевой комиссией Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств » (лот №17560).

ОАО «Фармимэкс» была подана заявка на участие в открытом аукционе «Поставка лекарственных средств » (лот №17560).

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ОАО «Фармимэкс» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям аукционной документации (приложение 1 раздела 3 аукционной документации, статья 12 Закона о размещении заказов: изменена форма выпуска по п.11 ТЗ – таблетки, покрытые пленочной оболочкой, предложение - таблетки, покрытые оболочкой).

Общество считает решение отраслевой комиссии неправомерным по следующим основаниям:

- пункт 11 технического задания – раздела 3 приложения 1 к аукционной документации содержит требования к лекарственному средству адепресс или эквивалент – таблетки, покрытые пленочной оболочкой 20 мг.

Лекарственное средство с торговым наименованием адепресс 20 мг производится только ОАО «Верофарм» и выпускается в форме таблеток, покрытых оболочкой, что подтверждается регистрационным удостоверением №ЛС-002455 от 29.12.2006г.;

-на территории Российской Федерации не зарегистрировано лекарственное средство адепресс в форме таблеток, покрытых пленочной оболочкой;

-реализация лекарственных средств, не зарегистрированных в установленном порядке Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития и не имеющих разрешения для выпуска в обращение, запрещена.

Заявитель считает, что своими действиями отраслевая комиссия нарушила его права как участника размещения заказа.

Департаментом государственного заказа Краснодарского края представлено:

-аукционная документация;

-извещение о проведении открытого аукциона;

-протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;

-оригиналы заявок участников размещения заказа (на обозрение комиссии);

-пояснения по существу жалобы.

По существу жалобы представителем Уполномоченного органа –представлены следующие пояснения.

Заявка ОАО «Фармимэкс» не допущена к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием требованиям документации об аукционе – предложен антидепрессант адепресс в виде таблеток, покрытых оболочкой; в техническом задании предусмотрена поставка препарата адепресс или эквивалента в виде таблеток в пленочной оболочке.

Изучив представленные материалы, Комиссия провела внеплановую проверку открытого аукциона «Поставка лекарственных средств » (лот №17560) и пришла к следующим выводам.

На официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств » (лот №17560).

Начальная (максимальная) цена контракта 5 883 896 руб.

Источник финансирования –краевой бюджет, муниципальный бюджет, другие источники финансирования.

Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом (ч.1 ст.34 Закона о размещении заказов).

Заказчиками по данному аукциону являются: департамент здравоохранения Краснодарского края, управления здравоохранения администраций муниципальных образований Краснодарского края, муниципальные учреждения здравоохранения Краснодарского края.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов).

В приложении 1 раздела 3 технического задания Заказчиком установлены требования к закупаемым лекарственным препаратам, в том числе:

- требования *к форме выпуска*, дозировке и лекарственной форме;

-требования к качеству и безопасности лекарственных средств: поставляемая продукция должна быть зарегистрирована на территории Российской Федерации. Качество поставляемых препаратов должно соответствовать требованиям нормативных документов.

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Форма 2 раздела 4 – сведения о функциональных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, предлагаемая для заполнения участникам размещения заказа содержит графу *«форма выпуска, дозировка»*.

Требований по предоставлению сведений *о лекарственной форме* закупаемого товара в Форме 2 не установлено.

ОАО «Фармимэкс» предложено: адепресс - таблетки, покрытые оболочкой 20 мг, производитель ОАО «Верофарм».

На рассмотрение жалобы Заявителем представлено регистрационное удостоверение, выданное ОАО «Верофарм» 29.12.2006г. Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, на лекарственное средство адепресс, в котором форма выпуска указана - таблетки, покрытые оболочкой.

Согласно представленной Уполномоченным органом информации адепресс – таблетки, покрытые оболочкой, 20 мг (упаковки ячейковые контурные, банки темного стекла), *лекформа: таблетки, покрытые пленочной оболочкой* зарегистрированы в Государственном реестре лекарственных средств по данным информационно-поисковой системы «Клифар-сертификат» 29.12.2006г.

Таким образом, предложенное ОАО «Фармимэкс» лекарственное средство – адепресс зарегистрировано на территории Российской Федерации, форма выпуска и дозировка соответствует требованиям Заказчика, лекарственная форма данного препарата согласно данным системы «Клифар-сертификат» -таблетки, покрытые пленочной оболочкой; сведения участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара заполнены в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно данным департамента здравоохранения Краснодарского края, предложение ОАО «Фармимэкс» экспертами не отклонялось (исх. №48-10299/10-092-22 от 30.11.2010г.).

Таким образом, заявка ОАО «Фармимэкс» соответствует документации об аукционе.

Согласно ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе (ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов).

Частью 2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) предусмотрена административная ответственность за нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, либо нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии ***порядка отбора участников конкурса или участников аукциона*** на право заключить государственный или муниципальный контракт.

Согласно ч. 6 ст.57 Закона о размещении заказов при подаче жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в соответствии с частями 4 и 5 настоящей статьи участник размещения заказа направляет копию жалобы соответственно заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются.

Жалоба ОАО «Фармимэкс» в адрес Заказчика и Уполномоченного органа не направлялась.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,2,3 ст.57 и на основании ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ОАО «Фармимэкс» обоснованной.

2.Признать в действиях отраслевой комиссии по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края нарушение ч.3 ст.36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.Выдать Уполномоченному органу – департаменту государственного заказа Краснодарского края (отраслевой комиссии по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края)предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Уполномоченному органу – департаменту государственного заказа Краснодарского края довести принятое решение и предписание до сведения членов отраслевой комиссии по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края.

5.Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2 ст.7.30 Кодекса Российской

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии Л. А. Литовченко

Т. И. Пуфель

Т. Б. Белоконь

П. А. Перекрестов

Е. В. Шкроботько

ПРЕДПИСАНИЕ №155
по делу №А-493 /2010 о нарушении
законодательства о размещении заказов

01 декабря 2010 г. **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления, Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ, Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного Перекрестова П.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного Шкроботько Е.В.

в присутствии представителя ОАО «Фармимэкс» Дытынченко К.А. (доверенность №353/2-Юр), в присутствии представителя Уполномоченного органа Семенюка В.Н. (доверенность №45-1511/10-07-09 от 20.07.2010г.) на основании своего решения от 01.12.2010г. по делу №А-493/2010 в части нарушения законодательства о размещении заказов и руководствуясь ч.5, ч.9, ч.10 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов) предписывает:

1.Уполномоченному органу – департаменту государственного заказа Краснодарского края (отраслевой комиссии по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края) устранить нарушение ч.3 ст.36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №131А от 18.11.2010г. (в части лота №17560) и повторного рассмотрения заявок участников размещения заказа по указанному лоту.

3.Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его получения.

4.В срок до 30.12.2010 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.15 ст.17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии Л. А. Литовченко

Т. И. Пуфель

Т. Б. Белоконь

П. А. Перекрестов

Е. В. Шкроботько