

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 04-5/2-17-2016

об административном правонарушении

«23» сентября 2016 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) Посохова Л.В., рассмотрев протокол от 12.09.2016 и материалы дела об административном правонарушении № 04-5/2-17-2016 в отношении должностного лица – главного редактора Автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Жарковский вестник» ХХХ по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и материалы дела № 04-6/2-11-2016 о нарушении законодательства о рекламе,

в отсутствие ХХХ, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) рассмотрело дело № 04-6/2-11-2016 и признало ненадлежащей рекламу, размещенную в выпуске общественно-политической районной газеты «Жарковский вестник» № 21 (6026) за 27.05.2016; действия АНО «Редакция газеты «Жарковский вестник» признаны нарушающими требования статьи 16 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

В общественно-политической районной газете «Жарковский вестник» от 27.05.2016 № 21 (6026) на странице 5 размещена статья под заголовком «Безлимитная Россия» - звонки без ограничений».

Пункт 1 статьи 3 Закона о рекламе определяет рекламу как информацию, распространенную любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц и направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. При этом в силу пункта 3 статьи 3 этого Закона о рекламе под товаром понимается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Размещенная в газете статья направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к объекту рекламирования – тарифному плану «Безлимитная Россия», предоставляемому оператором связи ПАО «Ростелеком», содержит условия подключения к тарифу «Безлимитная Россия», включая условия о стоимости услуги, абонентах и преимуществах тарифа. В статье также содержится информация о возможности подключения тарифа «Безлимитная Россия» и о том, что узнать о полных условиях тарифа можно по телефону 8-800-100-0-800, на сайте www.rt.ru или в Центрах продаж и обслуживания «Ростелекома».

Размещенная в газете «Жарковский вестник» информация об условиях подключения к тарифу «Безлимитная Россия» является рекламой, поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к конкретному тарифу ПАО «Ростелеком» - «Безлимитная Россия», то есть полностью соответствует понятию реклама.

В соответствии со статьей 16 Закона о рекламе размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы». Размещенная в выпуске от 27.05.2016 № 21 (6026) газеты «Жарковский вестник» на странице 5 вышеуказанная статья носит рекламный характер, и в нарушение статьи 16 Закона о рекламе не сопровождается пометками «реклама» или «на правах рекламы».

Газета «Жарковский вестник» зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тверской области, что подтверждено свидетельством о регистрации средства массовой информации от 25.05.2009 ПИ № ТУ69-00066 (далее – свидетельство о СМИ).

Согласно свидетельству о СМИ газета «Жарковский вестник» распространяется на территории Жарковского района Тверской области; примерная тематика и (или) специализация которой – общественно-политическая, реклама до 40%. Согласно статусной строке газета «Жарковский вестник» не специализируется на публикациях сообщений и материалов рекламного характера.

Пунктом 4 статьи 3 Закона о рекламе предусмотрено, что реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно части 7 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований статьи 16 Закона о рекламе несет рекламодатель, которым в данном случае является редакция газеты «Жарковский вестник» - АНО «Редакция газеты «Жарковский вестник».

Нарушение рекламодателем законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой административную ответственность в соответствии со статьей 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) статьи 14.3, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) КоАП РФ, влечет наложение

административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

АНО «Редакция газеты «Жарковский вестник» представило пояснения от 28.07.2016 № 20, согласно которым материал для размещения в газете был направлен ПАО «Ростелеком» посредством электронной почты с сопроводительным письмом о размещении социально значимой информации на безвозмездной основе. Решение о размещении такого материала в газете было принято главным редактором ХХХ.

В соответствии с протоколом заседания Совета учредителей АНО «Редакция газеты «Жарковский вестник» от 18.12.2015 на должность главного редактора утверждена ХХХ с 18.12.2015 сроком на пять лет.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Таким образом, административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, совершено главным редактором АНО «Редакция газеты «Жарковский вестник» ХХХ.

Дата совершения административного правонарушения – 27.05.2016.

Место совершения административного правонарушения: Жарковский район Тверской области.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Административное правонарушение совершено ХХХ виновно, так как она должна была обеспечить соблюдение требований, предусмотренных статьей 16 Закона, но не обеспечила соблюдение вышеуказанных требований, форма вины - неосторожность.

В соответствии со статьей 2.9 [Кодекса Российской Федерации об](#)

[административных правонарушений](#) при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 [постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 \(ред. от 10.06.2010\) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»](#) малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Учитывая характер совершенного правонарушения (имело место единичное размещение рекламного объявления с нарушением статьи 16 Закона о рекламе), с учетом отсутствия отягчающих административную ответственность обстоятельств (смягчающие административную ответственность обстоятельства также не установлены, имеются основания для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 23.48 КоАП РФ, пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 04-5/2-17-2016, возбужденному в отношении должностного лица – главного редактора Автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Жарковский вестник» ХХХ по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. Объявить ХХХ устное замечание.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

Л.В. Посохова