

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АМЗ-45/2016

«05» сентября 2016 года

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии — Гагарина И.В. — руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

члены комиссии:

Созонова Т.В. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти;

Боровко Е.В. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти,

рассмотрела дело №АМЗ-45/2016 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсам, промышленности, транспорту, связи и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10, ИНН 4522001638) части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении процедуры торгов на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и пользования в отношении объектов водоснабжения, находящихся в собственности Маслянского, Ильтяковского, Ключевского и Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции), на основании поступивших материалов из аппарата

полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (вх. №2341 от 18.04.2016 г.), указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Шадринского района при передаче прав владения и (или) пользования на муниципальные объекты водоснабжения, по итогам анализа обстоятельств, изложенных в материалах, Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области усмотрело признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсам, промышленности, транспорту, связи и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, д. 10, ИНН 4522001638).

В результате Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области возбуждено дело № АМЗ-45/2016 в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсам, промышленности, транспорту, связи и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10, ИНН 4522001638) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении процедуры торгов на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и пользования в отношении объектов водоснабжения, находящихся в собственности Маслянского, Ильяковского, Ключевского и Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Определением от 18 июля 2016 г. дело №АМЗ-45/2016 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению.

Определением от 03 августа 2016 г. рассмотрение дела №АМЗ-45/2016 отложено в связи с привлечением к участию в рассмотрении дела № АМЗ-45/2016 в качестве ответчиков:

- Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области;
- Администрации Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области;
- Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области;
- Администрации Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области.

Кроме того, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства признала необходимым привлечь в качестве заинтересованного лица индивидуального предпринимателя <...>, являющегося арендатором по договору аренды, заключенному 09.03.2016 г. между

Администрацией Ильяковского сельсовета и индивидуальным предпринимателем <...> по результатам проведения вышеобозначенного конкурса.

Во исполнение Определения от 03 августа 2016 г. Администрация Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области представили запрашиваемые Определением документы и информацию.

Представитель КУМИ Администрации Шадринского района не явился на заседание Комиссии, представил ходатайство о рассмотрении дела №АМЗ-45/2016 без участия представителя КУМИ Администрации Шадринского района, позицию по делу №АМЗ-45/2016 оставил без изменения.

Представители Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области явку представителей не обеспечили, каких-либо ходатайств не представили.

От Администрации Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области поступило ходатайство о рассмотрении дела №АМЗ-45/2016 без участия представителя Администрации Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области.

От Администрации Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области на заседание Комиссии явку обеспечил Глава Ильяковского сельсовета – <...>

Представитель Администрации Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области пояснил, что проведение конкурса на право заключение договора аренды объектов водоснабжения Ильяковского сельсовета было обусловлено необходимостью исполнения решения Шадринского районного суда от 02.12.2014 г. и принятого судебным приставом-исполнителем Шадринского межрайонного отдела судебных приставов постановления от 26.01.2016 г., касающихся необходимости определения гарантирующей организации и установления зон ее деятельности.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании материалов, поступивших из аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (вх. № 2341 от 18.04.2016 г.), Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области возбуждено дело № АМЗ-45/2016 в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами, транспорту и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что 02 февраля 2016 года на сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении торгов №020216/0170423/01, из анализа которого

следует, что организатором торгов – комитетом по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами, транспорту и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10) объявлен открытый конкурс по передаче имущественных прав на водопроводы, находящиеся в собственности Маслянского, Ильяковского, Ключевского и Верховзинского сельсоветов Шадринского района Курганской области.

Согласно извещению и конкурсной документации, предметом и объектом торгов является передача имущественных прав на водопроводы, находящиеся в собственности Маслянского, Ильяковского, Ключевского и Верховзинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, сроком на 11 месяцев с 10.03.2016 г. по 10.02.2017 г.

Вышеуказанная конкурсная процедура включает в себя четыре лота:

- 1) Лот №1 – водопроводные сети Маслянского сельсовета (населенные пункты: с. Маслянское, д. Шушарина, д. Заявьялова), общей протяженностью 14 185 м., год постройки: 1962-1989;
- 2) Лот №2 – водопроводные сети Ильяковского сельсовета (населенные пункты: с. Ильяково, д. Кокорина, д. Плоская, д. Прыгова, д. Огонек), общей протяженностью 17 790 м., год постройки: 1961-1963;
- 3) Лот №3 – водопроводные сети Ключевского сельсовета (с. Ключи, с. Прогресс), общей протяженностью 12000 м, год постройки: 1986;
- 4) Лот №4 – водопроводные сети Верховзинского сельсовета (с. Верховзино, д. Кондакова), общей протяженностью 4 700 м., год постройки: 1968-1986.

Согласно извещению, срок начала подачи заявок – 02 февраля 2016г. Срок окончания подачи заявок – 03 марта 2016г. до 17.00 местного времени.

Проведение конкурса и подведение итогов состоялось 09 марта 2016г.

Из информации, представленной Администрацией Шадринского района, следует, что обозначенный выше конкурс по лоту №1 признан несостоявшимся, с единственным участником конкурса – индивидуальным предпринимателем <...>

Таким образом, по результатам указанного конкурса по лоту №1 решено заключить договор аренды, предусматривающий передачу прав владения и пользования водопроводными сетями Маслянского сельсовета (населенные пункты: с. Маслянское, д. Шушарина, д. Заявьялова), с <...>

10.03.2016 г. между муниципальным образованием Маслянский сельсовет и ИП <...> заключен договор аренды в отношении указанных выше муниципальных объектов водоснабжения.

По Лоту №2 победителем конкурса также признан ИП <...>, с которым 09.03.2016 г. заключен договор аренды, предусматривающий передачу прав владения и пользования водопроводными сетями Ильяковского сельсовета (населенные пункты: с. Ильяково, д. Кокорина, д. Плоская, д. Прыгова, д. Огонек).

По лоту №3 победителем конкурса признан ИП <...>, с которым 10.03.2016 г. заключен договор аренды, предусматривающий передачу прав владения и пользования водопроводными сетями Ключевского сельсовета (с. Ключи, с. Прогресс).

По Лоту №4 конкурс признан несостоявшимся, ввиду отсутствия поданных заявок на участие.

Из анализа процедуры торгов, проведенной комитетом по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами, транспорту и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (далее – КУМИ Администрации Шадринского района) следует, что передача прав владения и пользования в отношении указанных выше объектов водоснабжения осуществлена посредством проведенной процедуры конкурса на право заключения договора аренды водопроводов, находящихся в собственности Маслянского, Ильяковского, Ключевского и Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области.

Согласно пункту 1.1 Раздела I конкурсной документации обозначенный выше конкурс проведен в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача

прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

При этом частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении закреплено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, является ничтожным.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2005 г. N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях), законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В силу статьи 1 Закона о концессионных соглашениях целями данного Закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Закон о концессионных соглашениях регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения являются, в том числе, системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

Частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях установлено, что концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях, решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, право собственности на которые принадлежат муниципальному образованию принимается органом местного самоуправления с

учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закон о концессионных соглашениях детально определяет конкретный порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, существенные условия данного соглашения, закрепляет цели использования такой формы государственно-частного партнерства как концессионное соглашение.

Частями 1-3 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях закреплено, что по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из Закона о концессионных соглашениях или существа концессионного соглашения.

В целях Закона о концессионных соглашениях к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

Установлено, что объектами упомянутой выше процедуры конкурса являлись водопроводные сети Маслянского сельсовета 1962-1989 гг., водопроводные сети Ильяковского сельсовета 1961-1963 гг., водопроводные сети Ключевского сельсовета 1986 г., водопроводные сети Верховинского сельсовета 1968-1986 гг.

Из изложенного выше усматривается, что срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию вышеуказанных объектов водоснабжения и датой опубликования извещения о проведении обозначенного выше конкурса, превышает пять лет.

Тем самым, с учетом требований норм части 1, 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и пользования на вышеперечисленные объекты водоснабжения должна быть осуществлена только по концессионным соглашениям, заключенным соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, в

частности Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, организатором торгов – КУМИ Администрации Шадринского района, вопреки императивным требованиям части 1 и части 3 Закона о водоснабжении и водоотведении проведена процедура торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды объектов водоснабжения, находящихся в собственности Маслянского, Ильтяковского, Ключевского и Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, в то время как в силу упомянутых выше правовых норм Закона о водоснабжении следовало провести процедуру торгов в форме конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Соответственно, процедура торгов, объявленная КУМИ Администрации Шадринского района 02 февраля 2016 года, о чем на сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении торгов №020216/0170423/01, проведена КУМИ Администрации Шадринского района в иной форме, чем это установлено требованиями Закона о водоснабжении и водоотведении.

Между тем, из вышеизложенных положений Закона о концессионных соглашениях следует, что заключение концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры накладывает на концессионера определенные обязательства по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения, что, в свою очередь, направлено на достижение такой цели Закона о концессионных соглашениях, как обеспечение эффективного использования муниципального имущества, и, как следствие, оказание влияния на реализацию публичных интересов в целом, а также соблюдение интересов конкретного муниципального образования в частности.

Необходимо отметить, что упомянутые выше специальные требования относительно конкурентной процедуры, предусматривающей последующий переход прав владения и (или) пользования на объекты, в частности, водоснабжения, обусловлены социальной значимостью данных объектов.

Таким образом, задачей Закона о концессионных соглашениях является выбор концессионера посредством проведения конкурентной процедуры в форме конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях обеспечения экономически эффективного использования публичной собственности, соблюдение принципа справедливой, а не произвольной передачи данных объектов тем или иным лицам, посредством поиска хозяйствующего субъекта в результате проведения процедуры конкурса в условиях конкуренции.

Соответственно, при проведении конкретной конкурентной процедуры выбор победителя, с которым будет заключен договор либо соглашение, должен осуществляться в строгом соответствии с правилами, установленными законодательством, регламентирующим проведение данной конкурентной процедуры, что, в свою очередь, неизбежно взаимосвязано с обязательным соблюдением формы проведения конкретной конкурентной процедуры, которую определил законодатель.

Учитывая изложенное выше, проведение процедуры торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды, равно как и договор, заключенный по результатам проведения данной процедуры торгов, влекут нарушение публичных

интересов, а также прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые были лишены возможности участвовать в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципальных объектов водоснабжения.

Вместе с тем, в процессе рассмотрения дела №АМЗ-45/2016 установлено, что выбор формы процедуры торгов (конкурс на право заключения договора аренды), предметом и объектом которой являлась передача имущественных прав на водопроводы, находящиеся в собственности Ключевского, Ильяковского, Маслянского, Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, осуществлен непосредственно Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрацией Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрацией Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрацией Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области, а не КУМИ Администрации Шадринского района.

11 января 2016 г. между Администрацией Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области и КУМИ Администрации Шадринского района, между Администрацией Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области и КУМИ Администрации Шадринского района, между Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области и КУМИ Администрации Шадринского района, между Администрацией Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области и КУМИ Администрации Шадринского района заключены договоры, согласно которым упомянутые выше Администрации сельсоветов наделили КУМИ Администрации Шадринского района полномочиями на проведение конкурса на право заключения договора аренды, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении объектов водоснабжения, находящихся в собственности муниципальных образований Ключевский сельсовет Шадринского района Курганской области, Ильяковский сельсовет Шадринского района Курганской области, Маслянский сельсовет Шадринского района Курганской области, Верховинский сельсовет Шадринского района Курганской области.

В соответствии с пунктом 2.1. указанных выше договоров от 11 января 2016 г. КУМИ Администрации Шадринского района наделен следующими полномочиями при проведении конкурса:

- размещение извещения о проведении торгов, конкурсной документации, изменений в извещение о проведении торгов, конкурсной документации;
- представление конкурсной документации заинтересованному лицу, разъяснение конкурсной документации;
- принятие заявок на участие в конкурсе;
- проведение процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- рассмотрение, сопоставление и оценка заявок на участие в конкурсе.

В материалы дела №АМЗ-45/2016 Администрацией Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области представлено письмо от 27.01.2016 г.

№59, согласно которому Администрация Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской просит КУМИ Администрации Шадринского района провести конкурс по аренде водопровода.

В материалы дела №АМЗ-45/2016 Администрацией Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области представлено письмо от 27.01.2016 г. №15, согласно которому Администрация Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской просит КУМИ Администрации Шадринского района выставить на открытый конкурс скважины и водопроводные сети, стоящие на балансе сельсовета для заключения договора аренды с гарантирующей организацией.

В материалы дела №АМЗ-45/2016 Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области представлено письмо от 25.01.2016 г. №10, согласно которому Администрация Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской просит КУМИ Администрации Шадринского района провести конкурс по аренде водопроводных сетей Маслянского сельсовета.

В материалы дела №АМЗ-45/2016 Администрацией Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области представлено письмо от 27.01.2016 г. №3, согласно которому Администрация Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской просит КУМИ Администрации Шадринского района провести конкурс по передаче в аренду водопровода Верховинского сельсовета.

Таким образом, анализ всей указанной выше информации свидетельствует о том, что именно вышеперечисленными Администрациями сельсоветов принято решение относительно проведения вышеуказанной процедуры торгов, предметом и объектом которой являлась передача имущественных прав на водопроводы, находящиеся в собственности Ключевского, Маслянского, Ильяковского, Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, в форме конкурса на право заключения договора аренды объектов водоснабжения.

В свою очередь, КУМИ Администрации Шадринского района, основываясь на договорах, заключенных 11 января 2016 г. с Администрациями указанных сельсоветов осуществило проведение процедуры торгов в той форме, как это обозначалось в письмах Администраций Ключевского, Ильяковского, Верховинского, Маслянского сельсоветов Шадринского района Курганской области, то есть, в форме конкурса на право заключения договора аренды.

Таким образом, установлено, что процедура торгов, объявленная КУМИ Администрации Шадринского района 02 февраля 2016 года, о чем на сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении торгов №020216/0170423/01, проведена КУМИ Администрации Шадринского района в иной форме, чем это установлено требованиями Закона о водоснабжении и водоотведении, по причине того, что в обозначенных выше письмах Администраций Ключевского, Ильяковского, Верховинского, Маслянского сельсоветов Шадринского района Курганской области было обозначено на необходимость проведения процедуры торгов именно в форме конкурса на право заключения договора аренды.

Иными словами, при проведении указанного выше конкурса КУМИ Администрации Шадринского района явился, в сущности, исполнителем волеизъявления Администраций Ключевского, Ильяковского, Верховинского, Маслянского сельсоветов Шадринского района Курганской области, и в рамках полномочий,

переданных КУМИ Администрации Шадринского района в соответствии с договорами от 11 января 2016 г., осуществил проведение именно той процедуры, которую указали в письмах Администрации Ключевского, Ильяковского, Верховинского, Маслянского сельсоветов Шадринского района Курганской области.

Следовательно, нарушение формы процедуры торгов допущено не на этапе проведения непосредственно процедуры торгов КУМИ Администрации Шадринского района, а в тот момент, когда Администрации Ключевского, Ильяковского, Верховинского, Маслянского сельсоветов Шадринского района Курганской области приняли решение о проведении процедуры торгов именно в форме конкурса на право заключения договора аренды, о чем упомянутые выше Администрации сельсоветов указали в письмах, адресованных КУМИ Администрации Шадринского района.

Федеральный закон от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Необходимо понимать, что органы публичной власти, реализуя свои полномочия, в силу специфики правового статуса способны оказывать существенное влияние как на экономическую систему в целом, так и на состояние конкуренции в частности. Причем с точки зрения антимонопольного регулирования это влияние выражается не столько в решении ими публично-правовых вопросов, сколько в применении властно-распорядительных полномочий в отношении отдельных лиц или по поводу отдельных обстоятельств.

Учитывая особое правовое положение государства, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, законодатель ввел ряд запретов и ограничений с целью минимизации негативного влияния на конкурентную среду со стороны органов власти путем злоупотребления ими своими полномочиями.

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям,

организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, на основании материалов, поступивших из аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (вх. № 2341 от 18.04.2016 г.), Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области возбуждено дело № АМЗ-45/2016 в отношении комитета по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами, транспорту и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, принимая во внимание вышеперечисленное, учитывая, что нарушение формы процедуры торгов допущено в результате действий Администраций Ключевского, Ильяковского, Верховинского, Маслянского сельсоветов Шадринского района Курганской области, Комиссия полагает, что надлежащими Ответчиками по делу № АМЗ-45/2016 являются: Администрация Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области.

Кроме того, учитывая, что нарушение формы процедуры торгов допущено не на этапе проведения непосредственно процедуры торгов КУМИ Администрации Шадринского района, а в тот момент, когда Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области приняли решение о проведении процедуры торгов именно в форме конкурса на право заключения договора аренды, о чем обозначили в своих письмах, адресованных КУМИ Администрации Шадринского района, Комиссия считает, что действия перечисленных выше Администраций следует квалифицировать по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия прекращает рассмотрение дела № АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – комитета по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсам, промышленности, транспорту, связи и муниципальному заказу Администрации

Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10, ИНН 4522001638) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении процедуры торгов на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и пользования в отношении объектов водоснабжения, находящихся в собственности Маслянского, Ильяковского, Ключевского и Верховинского сельсоветов Шадринского района Курганской области, с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Как уже указывалось выше, в процессе рассмотрения дела №АМЗ-45/2016 Комиссией установлено, что надлежащими ответчиками по делу №АМЗ-45/2016 являются: Администрация Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, Администрация Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области.

Учитывая изложенное, по результатам рассмотрения всех имеющихся материалов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Действие Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, выразившееся в принятии решения о проведении процедуры торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды объекта водоснабжения, находящегося в собственности Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, а значит с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, вследствие создания возможности сокращения количества неопределенного круга хозяйствующих субъектов – потенциальных участников процедуры торгов, имеющих намерение получить права владения и пользования на вышеуказанные объекты водоснабжения, посредством участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, однако лишённые возможности приобретения указанных прав, вследствие проведения организатором торгов конкурентной процедуры в иной форме, с нарушением правил части 1 и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Действие Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, выразившееся в принятии решения о проведении процедуры торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды объекта водоснабжения, находящегося в собственности Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, а значит с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, вследствие создания возможности сокращения

количества неопределенного круга хозяйствующих субъектов – потенциальных участников процедуры торгов, имеющих намерение получить права владения и пользования на вышеуказанные объекты водоснабжения, посредством участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, однако лишенные возможности приобретения указанных прав, вследствие проведения организатором торгов конкурентной процедуры в иной форме, с нарушением правил части 1 и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Действие Администрации Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, выразившееся в принятии решения о проведении процедуры торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды объекта водоснабжения, находящегося в собственности Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, а значит с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, вследствие создания возможности сокращения количества неопределенного круга хозяйствующих субъектов – потенциальных участников процедуры торгов, имеющих намерение получить права владения и пользования на вышеуказанные объекты водоснабжения, посредством участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, однако лишенные возможности приобретения указанных прав, вследствие проведения организатором торгов конкурентной процедуры в иной форме, с нарушением правил части 1 и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Действие Администрации Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области, выразившееся в принятии решения о проведении процедуры торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды объекта водоснабжения, находящегося в собственности Верховинского сельсовета Шадринского района Курганской области, а значит с нарушением формы процедуры торгов, предусмотренной требованиями части 1 и части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, вследствие создания возможности сокращения количества неопределенного круга хозяйствующих субъектов – потенциальных участников процедуры торгов, имеющих намерение получить права владения и пользования на вышеуказанные объекты водоснабжения, посредством участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, однако лишенные возможности приобретения указанных прав, вследствие проведения организатором торгов конкурентной процедуры в иной форме, с нарушением правил части 1 и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу

государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В силу части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае выявления признаков нарушения, в том числе статьи [15](#) Закона о защите конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи [15](#) Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Как уже указывалось выше, частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении закреплено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, является ничтожным.

Установлено, что по лоту №3 победителем конкурса признан ИП <...>, с которым 10.03.2016 г. заключен договор аренды, предусматривающий передачу прав владения и пользования водопроводными сетями Ключевского сельсовета (с. Ключи, с. Прогресс).

Срок действия данного договора, заключенного с ИП <...> составляет с 10.03.2016 г. по 10.02.2017 г.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области (641850, Курганская область, Шадринский район, с. Ключи, ул. Ленина, д. 12, ИНН 4522001645) предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Установлено, что по лоту №1 победителем конкурса признан ИП <...> с которым Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области 10.03.2016 г. заключен договор аренды, предусматривающий передачу прав владения и пользования водопроводными сетями Маслянского сельсовета (населенные пункты: с. Маслянское, д. Шушарина, д. Заявьялова), с ИП <...>

Однако, в материалы дела №АМЗ-45/2016 представлено соглашение от 25.03.2016 г. о расторжении договора аренды муниципального имущества, заключенного 10.03.2016 г. между Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области и ИП <...>

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что выдача предупреждения Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области, предусмотренного требованиями статьи 39.1. Закона о защите конкуренции, в данном случае представляется нецелесообразным, ввиду

расторжения 25.03.2016 г. договора аренды муниципального имущества, заключенного 10.03.2016 г. между Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области и ИП <...>, и возврата муниципального имущества Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области.

Учитывая изложенное, Комиссия прекращает рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области (641830, Курганская область, Шадринский район, с. Маслянское, ул. Советская, д. 65, ИНН 4522002046) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что по лоту №2 победителем конкурса признан ИП <...>, с которым Администрацией Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области 09.03.2016 г. заключен договор аренды, предусматривающий передачу прав владения и пользования водопроводными сетями Ильтяковского сельсовета (населенные пункты: с. Ильтяково, д. Кокорина, д. Плоская, д. Прыгова, д. Огонек).

Однако, в материалы дела №АМЗ-45/2016 представлено соглашение от 22.06.2016 г. о расторжении договора аренды муниципального имущества, заключенного 09.03.2016 г. между Администрацией Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области и ИП <...>

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что выдача предупреждения Администрации Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области, предусмотренного требованиями статьи 39.1. Закона о защите конкуренции, в данном случае представляется нецелесообразным, ввиду расторжения 22.06.2016 г. договора аренды муниципального имущества, заключенного 09.03.2016 г. между Администрацией Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области и ИП <...>, и возврата муниципального имущества Администрации Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области.

Учитывая изложенное, Комиссия прекращает рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – Администрации Ильтяковского сельсовета Шадринского района Курганской области (641833, Курганская область Шадринский район с. Ильтяково, ул. Молодёжная, д.17, ИНН 4522001998) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что по лоту №4 конкурс признан несостоявшимся, ввиду отсутствия поданных заявок на участие.

Учитывая, что договор по результатам проведения обозначенного выше конкурса не заключен, Комиссия приходит к выводу о том, что выдача предупреждения Администрации Верхозинского сельсовета Шадринского района Курганской области, предусмотренного требованиями статьи 39.1. Закона о защите конкуренции, в данном случае представляется нецелесообразным.

Таким образом, принимая во внимание, что действия Администрации Верхозинского сельсовета Шадринского района Курганской области

квалифицированы по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи [15](#) Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается, Комиссия прекращает рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – Администрации Верховозинского сельсовета Шадринского района Курганской области (641870, Курганская область, Шадринский район, с. Верховозино, улица Ленина, д. 79, ИНН 4522001846) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – Администрации Верховозинского сельсовета Шадринского района Курганской области (641870, Курганская область, Шадринский район, с. Верховозино, улица Ленина, д. 79, ИНН 4522001846) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
2. Рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – Администрации Ильяковского сельсовета Шадринского района Курганской области (641833, Курганская область Шадринский район с. Ильяково, ул. Молодёжная, д.17, ИНН 4522001998) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
3. Рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области (641830, Курганская область, Шадринский район, с. Маслянское, ул. Советская, д. 65, ИНН 4522002046) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
4. Рассмотрение дела №АМЗ-45/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ответчика – комитета по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсам, промышленности, транспорту, связи и муниципальному заказу Администрации Шадринского района (641870, Курганская область, г. Шадринск, ул. Р. Люксембург, 10, ИНН 4522001638) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
5. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-45/2016.
6. Назначить дело № АМЗ-45/2016 к рассмотрению **на 03 октября 2016 года в 14 часов 30 минут**, по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, 40, каб. 215.

7. Выдать Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области (641850, Курганская область, Шадринский район, с. Ключи, ул. Ленина, д. 12, ИНН 4522001645) предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

А именно, **Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области** на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** Администрацию Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области (641850, Курганская область, Шадринский район, с. Ключи, ул. Ленина, д. 12, ИНН 4522001645) **о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий:**

1. Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области (641850, Курганская область, Шадринский район, с. Ключи, ул. Ленина, д. 12, ИНН 4522001645) обратиться к индивидуальному предпринимателю <...> с предложением о возврате Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области объектов водоснабжения, находящихся в собственности Ключевского сельсовета Шадринского района, переданных индивидуальному предпринимателю <...> в рамках договора аренды, заключенного 10 марта 2016 г.

В случае отказа индивидуального предпринимателя <...> от возврата объектов водоснабжения Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области, переданных в рамках договора аренды от 10 марта 2016 г., Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области необходимо обратиться в суд с требованием о признании недействительным договора аренды, заключенного 10 марта 2016 г. между Администрацией Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области и индивидуальным предпринимателем <...>, и обязанности индивидуального предпринимателя <...> вернуть Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области объекты водоснабжения, переданные по указанному выше договору аренды.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано.

Срок выполнения предупреждения составляет двадцать дней.

По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

О выполнении предупреждения уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Явка ответчика (**Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района Курганской области**) по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

_____ И.В. Гагарина

Члены Комиссии:

_____ Т.В. Созонова

_____ Е.В. Боровко