

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 068/10/18.1-558/2021 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «13» июля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» июля 2021 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в отсутствие представителей:

Организатора торгов – Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тамбовской и Липецкой областях, письмом (вх. № 4723 от 08.07.2021) ходатайствующего о рассмотрении дела в отсутствие их представителя,

Заявителя – ИП <...>, уведомленного о месте и времени рассмотрения дела надлежаще,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ИП <...> на действия Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тамбовской и Липецкой областях,

## УСТАНОВИЛА:

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тамбовской и Липецкой областях (ранее и далее – Организатор торгов, МТУ Росимущества в Тамбовской и Липецкой областях) 18.05.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> опубликовало извещение № 180521/1429792/01 о проведении аукциона на право заключения договора, по лоту № 11:

- станок долбежный гидравлическим приводом 7403, заводской номер 201, инвентаризационный номер 03011499, год выпуска 1974. Имеются повреждения. Собственник (правообладатель) имущества: ООО «Липецкий завод малых коммунальных машин».

Аналогичное извещение № 57118 о проведении торгов опубликовано на сайте электронной площадки «РТС-тендер» по адресу <https://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с протоколом № 3 рассмотрения заявок и определения участников публичных торгов № 2021-6 от 24 июня 2021 года по лоту №11 комиссии представлено 3 заявки: заявка № 1 - ИП <...>, заявка № 2 – <...>, заявка № 3 - ИП <...>. Этим же протоколом оформлено решение комиссии по проведению публичных торгов в форме электронного аукциона о допуске к участию в торгах участника, подавшего заявку № 2 - <...>, а также об отказе в допуске к участию участникам, подавшим заявки № 1 - ИП <...> и № 3 - ИП <...>, в связи с тем, что *«представленная заявка не соответствует требованиям документации (документы представляются в форме скан – образов, подписанных уполномоченным лицом)»*.

ИП <...> (ранее и далее – Заявитель) обратился с жалобой (вх. № 312ФАС от 29.06.2021) в Тамбовское УФАС России. В качестве доводов указав, что его заявку неправомерно отклонили.

Согласно пояснениям Организатора торгов заявка была отклонена правомерно, считает жалобу необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов аукциона пришла к следующим выводам.

Проведение рассматриваемого аукциона регулируется требованиями Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и статьями 448-449 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2 извещения о проведении торгов настоящий аукцион проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса

Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 02.10.2007г. «Об исполнительном производстве» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также регламентом электронной торговой площадки, размещенным на сайте <https://www.rts-tender.ru>, в подразделе «Документы Электронной площадки «РТС-Тендер» для проведения имущественных торгов» раздела «Имущество», иными нормативными документами электронной площадки.

Пунктом 7.1 Извещения о проведении торгов установлено, что Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия таких документов недостоверных сведений;
- несоответствия заявки на участие в аукционе, требованиям аукционной документации;
- предусмотренных п. 9.2.4 регламента Работы ЭП «РТС-Тендер»;
- в случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 5 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов заявка ИП <...> была не допущена к участию в торгах, на основании несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, а именно: «документы представлены в форме скан – образов, без подписи самого заявителя».

Согласно пункту 9 «Порядок оформления и подачи заявки» аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества установлено, что заявитель направляет заявку с приложенными документами в установленный срок в форме скан-образов документов через электронную площадку. Документы, подаваемые юридическим лицом направляются в виде скан-образов документов, подписанных уполномоченным лицом и печатью организации.

Таким образом, требованиями документации не установлено, что Заявитель должен каким-либо образом подписать свою заявку перед сканированием. Требование о необходимости подписать заявку уполномоченным лицом предусмотрено для участника торгов – юридического лица.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1.1 регламента работы электронной площадки «РТС–тендер» личный кабинет Клиента ЭП (Личный кабинет) –

персональный раздел закрытой части ЭП, доступ к которому осуществляется только Клиентом ЭП и/или Пользователями такого Клиента при вводе логина и пароля или посредством КЭП, а также посредством учетной записи ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных п. 5.14. Регламента. Клиент ЭП в случае входа в Личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в Личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим Регламентом.

В соответствии с п. 3.3 регламента работы электронной площадки «РТС–тендер» квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи используется при обмене любыми **электронными документами** и сообщениями на ЭП.

В соответствии с п. 3.6 регламента работы электронной площадки «РТС–тендер» электронный документ, подписанный КЭП, имеет такую же юридическую силу, как и подписанный собственноручно документ на бумажном носителе, и влечет предусмотренные для такого документа правовые последствия, если электронный документ подписан КЭП лица, имеющего право подписи соответствующих документов, и в отношении такой КЭП соблюдены условия, установленные статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с п. 10.2 регламента работы электронной площадки «РТС–тендер» заявки на участие в Аукционе подаются в соответствии с разделом 9 настоящего Регламента.

В соответствии с п. 9.4 регламента работы электронной площадки «РТС–тендер» заявка на участие в Аукционе (заявка двумя частями) направляется Участником Торговой процедуры Оператору в форме двух **электронных документов**. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Таким образом, совокупность требований, установленных для подачи заявки на участие в аукционе, предусматривает безусловное подписание ЭЦП заявки, которую участник торгов подаёт для участия в торгах, что является достаточным удостоверением юридической значимости поданных документов.

Требования об удостоверении электронного документа сканом живой письменной подписи законодательство не содержит.

На основании изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе ИП <...> по причине того, что его заявка не подписана уполномоченным представителем.

Следовательно, в действиях комиссии установлены признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> обоснованной.
2. Признать комиссию МТУ Росимущества в Тамбовской области и Липецкой областях, нарушившей п. 7.1 аукционной документации.
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении торгов.
4. Передать материалы дела в Липецкое УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении членов комиссии к административной ответственности по ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, по месту совершения административного правонарушения.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

Мурзин

К.И.

А.А. Абанкин