

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№004/04/7.31-2/2024 об административном правонарушении

25.01.2024г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление прокурора города Горно-Алтайска о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.12.2023 (вх. №63/24 от 11.01.2024) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие «...», представителя прокуратуры г. Горно-Алтайска.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.31-2/2024 от 12.01.2024 направлена «...» по электронной почте ukhgorny@mail.ru и заказными письмами №80081592522312, №80081592522329, №80081592522336 (вручены адресату 16.01.2024, 18.01.2024), в прокуратуру Горно-Алтайска по электронной почте gor@04.mailor.ru и заказным письмом №80081592522305 (вручено 15.01.2024).

23.01.2024 в адрес УФАС по РА поступило ходатайство (вх. №260-ЭП/23) от «...» о рассмотрении дела №004/04/7.31-2/2024 об административном правонарушении в его отсутствие.

Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения административного дела.

Прокуратурой г. Горно-Алтайска в ходе проверки законодательства о контрактной системе в деятельности МКУ «Городское хозяйство и лесничество» выявлены нарушения требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

По данному факту прокурором г. Горно-Алтайска в отношении должностного лица заказчика, директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.12.2023 по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ. Материалы дела переданы в УФАС по РА для рассмотрения по существу (вх. №63/24 от 11.01.2024).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

24.03.2023 между МКУ «Городское хозяйство и лесничество» и ООО «Альянс» заключен муниципальный контракт №05-03-23/М на капитальный ремонт элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги по ул. В. Чаптынова в г. Горно-Алтайске (от дома № 1 по ул. Октябрьская до дома № 2 ул. В. Чаптынова). Реестровый номер контракта 3041113037323000004.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, **не позднее пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, **не позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

На основании п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.

На основании подпункта «в» пункта 11 вышеуказанных Правил в реестр подлежат включению, в том числе информация и документы:

- об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: **платежный документ** в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

14.11.2023 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок МКУ «Городское хозяйство и лесничество» размещено платежное поручение №621836 от 31.10.2023 на сумму 10272036,49 руб. (регламентный срок размещения не позднее 08.11.2023).

Следовательно, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате муниципального контракта №05-03-23/М от 24.03.2023 на капитальный ремонт элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги по ул. В.

Чаптынова в г. Горно-Алтайске (от дома № 1 по ул. Октябрьская до дома № 2 ул. В. Чаптынова).

31.03.2023 между МКУ «Городское хозяйство и лесничество» и ООО «Дормостстрой» заключен муниципальный контракт №10-03-23/М на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по улице Барнаульская от дома № 101 до дома № 147 в г. Горно-Алтайске. Реестровый номер контракта 3041113037323000008.

22.11.2023 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок МКУ «Городское хозяйство и лесничество» размещено платежное поручение №615151 от 27.10.2023 на сумму 1895176,00 руб. (регламентный срок размещения не позднее 03.11.2023).

Следовательно, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате муниципального контракта №10-03-23/М на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по улице Барнаульская от дома № 101 до дома № 147 в г. Горно-Алтайске.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по **части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, **несвоевременное представление** в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные **на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками**, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, **информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов**, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» №42-к от 28.09.2023 «...» назначен на должность директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» с 28.09.2023г.

В реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информация об оплате муниципальных контрактов №05-03-23/М от 24.03.2023 на капитальный ремонт элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги по ул. В. Чаптынова в г. Горно-Алтайске (от дома № 1 по ул. Октябрьская до дома № 2 ул. В. Чаптынова), №10-03-23/М от 31.03.2023 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по улице Барнаульская от дома № 101 до дома № 147 в г. Горно-Алтайске размещены за электронной подписью «...».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе (своевременно направить информацию об оплате вышеуказанных контрактов для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение обязанностей, что привело к нарушению заказчиком требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

18.01.2024г. «...» представлены в УФАС по РА пояснения (вх. №187-ЭП/23), согласно которым несвоевременное размещение в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (оплате) вышеуказанных контрактов произошло по вине специалиста по закупкам. За допущенные нарушения она привлечена к дисциплинарной ответственности.

Данные пояснения «...» приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают в его действиях события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (т.к. информация размещалась в реестре контрактов за ЭП «...»).

Факт совершения «...» административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.31-2/2024 об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия, совершенные должностным лицом заказчика, директором МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...» повлекли нарушение установленного государством порядка ведения реестра контрактов. Существенная угроза общественным отношениям, заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению возложенных на него должностных обязанностей, и требований законодательства о контрактной системе. Данное правонарушение наносит существенный ущерб охраняемым общественным отношениям в сфере закупок независимо от того, наступил ли материальный вред данным общественным отношениям вследствие совершения заказчиком рассматриваемых действий. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Время совершения правонарушения: 07.11.2023 (рабочий день, следующий за конечным сроком размещения информации об оплате муниципального контракта №10-03-23/М от 31.03.2023); 09.11.2023 (рабочий день, следующий за конечным сроком размещения информации об оплате муниципального контракта №05-03-23/М от 24.03.2023).

В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.12.2023г. прокуратурой г. Горно-Алтайска неверно определено время совершения административных правонарушений. Данное нарушение в постановлении является несущественным и возможным для устранения должностным лицом при рассмотрении административного дела, поскольку не исключает рассматриваемый состав административного правонарушения и не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Место совершения правонарушения: г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 3/1 (адрес МКУ «Городское хозяйство и лесничество»).

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных

ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В связи с тем, что в УФАС по РА отсутствует информация, подтверждающая факт совершения ранее директором МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...» административного правонарушения в сфере закупок, с учетом наличия обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, административное наказание, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1.1; 7.31; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...» виновным в совершении административного правонарушения (несвоевременное размещение в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате муниципальных контрактов №05-03-23/М от 24.03.2023 на капитальный ремонт элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги по ул. В. Чаптынова в г. Горно-Алтайске (от дома № 1 по ул. Октябрьская до дома № 2 ул. В. Чаптынова), №10-03-23/М от 31.03.2023 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по улице Барнаульская от дома № 101 до дома № 147 в г. Горно-Алтайске), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и назначить ему с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд или в Онгудайский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

