

ООО «Транс Сервис»
Северное шоссе, зд. 26,
г. Красноярск, 660118,
info@transservis.net

ОАО «РЖД»
пр. Мира, д. 156,
г. Красноярск, 660021,
EgerUV@krw.rzd.ru

РЕШЕНИЕ №024/07/3-1236/2024

3 мая 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Хорышев Е.О., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Транс Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по вырубке древесно-кустарниковой растительности вокруг и в пролетах опор охранных зон сооружений высоковольтных воздушных линий – 10 кВ АБ, ПЭ в границах Красноярской дирекции по энергообеспечению на территории Республики Хакасия и Кемеровской области (извещение № 32413294497) (далее – закупка),

с участием представителей: от заявителя Касьяненко С.Г. (доверенность № 195 от 02.05.2024), Даниловой А.В. (доверенность от 01.04.2024), от организатора

торгов Костина А.В. (Доверенность № ТЭ-552/Д от 24.08.2021),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 23.01.2024 поступила жалоба ООО «Транс Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка заявителя неправомерно отклонена от участия в закупке по основанию, указанному в протоколе № 126/ОКЭ-ТЭ/24/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 15.04.2024 (далее – протокол от 15.04.2024).

Организатор торгов представил пояснения, согласно которым с доводами жалобы согласился, указав, что при рассмотрении заявки заявителя, в том числе документов, представленных последним в подтверждение опыта выполнения работ, являющихся предметом закупки, была допущена техническая ошибка при идентификации представленных документов. В частности, представленные заявителем универсальные передаточные документы, имеющие форму счета-фактуры, были расценены именно как счета фактуры, не являющиеся документами, подтверждающими факт выполнения работ (оказания услуг), что не позволило дать надлежащую оценку указанных документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Положения о закупках ОАО «РЖД».

Также в своих пояснениях на доводы жалобы организатор торгов обращает внимание Комиссии на то обстоятельство, что допуск заявителя до участия в закупке никак не повлияет на результаты закупки, поскольку, не смотря на то, что заявителем предложена самая низкая цена договора, иные участники закупки представили документы об опыте выполнения работ по вырубке древесно-кустарниковой растительности, из которых следует, что они имеют значительно больший опыт в подобного рода работах, чем ООО «Транс Сервис».

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положением о закупках ОАО «РЖД», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

С целью проведения закупки организатором торгов на ЭТП «РТС-тендер»

16.02.2024 размещена документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по вырубке древесно-кустарниковой растительности вокруг и в пролетах опор охранных зон сооружений высоковольтных воздушных линий – 10 кВ АБ, ПЭ в границах Красноярской дирекции по энергообеспечению на территории Республики Хакасия и Кемеровской области (извещение № 32413294497).

Согласно пункту 1.9.1. раздела 1.9 «Квалификационные требования к участникам конкурса» части 1 конкурсной документации участник должен иметь опыт выполнения работ по вырубке древесно-кустарниковой растительности, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании – приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником конкурса (с учетом правопреемства) работ (по выбору участника конкурса) по вырубке древесно-кустарниковой растительности.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

1) документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

2) акты выполненных работ (оказанных услуг);

3) договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

4) копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками конкурса (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

5) копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника конкурса, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг», представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, с отметкой обслуживающего банка об исполнении).

Из анализа заявки заявителя следует, что во исполнение пункта 1.9.1 закупочной документации ООО «Транс Сервис» в составе заявки предоставлен договор подряда № 24-08П от 24.08.2021 на выполнение работ по уничтожению нежелательной растительности, с приложением документов, подтверждающих его исполнение, а именно: счетов-фактур (универсальных передаточных документов) №57 от 18.10.2021, №58 от 25.10.2021, №59 от 29.10.2021, №62 от 15.11.2021, №67 от

26.11.2021, №77 от 22.12.2021, №80 от 28.12.2021, №85 от 30.12.2021 (далее – УПД), на общую сумму 7 021 442,27 рублей без НДС, что составляет более 20% цены договора без учета НДС. Кроме того, предоставлены платежные поручения, подтверждающие оплату ООО «Транс Сервис» выполненных по договору подряда № 24-08П от 24.08.2021 работ.

Представленные заявителем в составе заявки УПД содержат все сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации для акта приемки работ, подписаны сторонами, таким образом, являются надлежащими документами, подтверждающими факт выполнения работ на требуемую сумму.

Согласно протоколу от 15.04.2024 заявка заявителя, с порядковым номером 5, отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: «порядковый номер заявки 5 на основании пункта 3.6.5.1. документации о закупке в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 1.9.1. документации о закупке, а именно: в подтверждение опыта выполнения работ участником в составе заявки не представлены акты выполненных работ (оказанных услуг) в требуемом объеме (представлен акт выполненных работ на сумму (207 252,82 руб.) менее 20% от цены договора без учета НДС)».

В связи с тем обстоятельством, что требуемые пунктом 1.9.1. закупочной документации документы представлены заявителем в полном соответствии с названным пунктом, решение закупочной комиссии, указанное в протоколе от 15.04.2024, является незаконным.

Таким образом, отклонив заявку заявителя, закупочная комиссия нарушила пункт 3.6.5.1 закупочной документации, которым предусмотрено отклонение за непредставление предусмотренных закупочной документацией документов, и как следствие, часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Довод организатора торгов о том, что допуск заявителя до участия в закупке никак не повлияет на результаты закупки, отклонен Комиссией, как ненашедший подтверждения. Кроме того, Комиссия не наделена полномочиями по рассмотрению и оценки заявок участников закупки. В полномочия Комиссии входит оценка действий закупочной комиссии на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации. В данном случае оценка заявки, из которой бы следовало неизменение результатов закупки, в части определения победителя, закупочной комиссией не осуществлено. Таким образом, основания считать, что отклонение заявки заявителя на результат проведения закупки не повлияло, у Комиссии отсутствуют.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транс Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в

электронной форме на право заключения договора выполнения работ по вырубке древесно-кустарниковой растительности вокруг и в пролетах опор охранных зон сооружений высоковольтных воздушных линий – 10 кВ АБ, ПЭ в границах Красноярской дирекции по энергообеспечению на территории Республики Хакасия и Кемеровской области (извещение № 32413294497) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию нарушившей часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений путем повторного рассмотрения заявки заявителя.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Мерзляков

Члены Комиссии

Е.О. Хорышев

П.И. Горбачева

Исп.Горбачева П.И.

тел.8(391) 211-26-00

2024-7421